

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

船山区唐桂生态农业片区应急体系专项规划
（ 2021—2035 ）

船山区应急管理局

二〇二二年六月

目 录

一、总则	1
(一) 地位作用	1
(二) 规划依据	1
(三) 规划原则	2
(四) 规划期限	3
二、规划背景	4
(一) 片区现状	4
(二) 面临形势	8
三、规划目标	11
(一) 近期目标	11
(二) 远景目标	13
四、主要任务和重点工程	13
(一) 应急管理机制方面	13
(二) 安全生产风险防控方面	15
(三) 自然灾害防治方面	17
(四) 应急救援和防灾减灾能力建设方面	22
(五) 先进信息技术应用方面	26
(六) 应急管理共建共治共享格局	27
五、保障措施	29
(一) 完善组织保障	29
(二) 强化资金保障	29
(三) 强化政策保障	30
(四) 加大督查问效	30
附表	31

附图 46

为了全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作的重大批示指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，按照四川省委省政府、遂宁市委市政府、船山区委区政府关于做好两项改革“后半篇”文章总体要求，统筹发展和安全两件大事，建强化“两个根本”，坚持“三个必须”，积极融入乡村振兴战略，提高基层应急管理能力，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，打造共建共治共享的应急管理格局，编制《船山区唐桂生态农业片区应急体系专项规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）。

一、总则

（一）地位作用

编制船山区唐桂生态农业片区应急体系专项规划，是全面落实四川省、遂宁市和船山区关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措，是融合衔接乡镇级片区国土空间规划的实际需求，是对船山区“十四五”应急体系规划和提升基层应急能力工作方案的细化和深化，是自然灾害综合风险普查成果的具体应用，是健全完善基层应急体系、提升基层应急能力的重要依据。

（二）规划依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》

《四川省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章专项工作领导小组关于印发〈优化乡镇机构编制资源配置〉等 25 个工作方案的通知》（川两改组〔2021〕2 号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》（川委办〔2021〕10 号）

案〉的通知》（川委厅〔2021〕6号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于全省县域内片区划分的指导意见〉〈关于以片区单为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见〉的通知》（川委办〔2022〕16号）

《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）

《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3号）

《四川省“十四五”应急体系规划》

《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《遂宁市“十四五”应急体系规划》

《船山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

（三）规划原则

结合片区定位，补齐短板。以人民为中心，坚持“人民至上，生命至上”原则，系统梳理片区各乡镇安全生产、自然灾害、应急管理体系、应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所现状，摸清底数、找准问题，补齐片区各乡镇应急体系短板。

强化资源整合，优化增量。结合片区国土空间总体规划，充分利用“两项”改革后乡镇、村闲置房屋、学校、广场，利用规划的学校、广场、文化活动站、聚居点全民健身广场，按照精准匹配要求，共建应急避难场所，新增应急设施和物资，提高片区应急资源利用效率。

坚持统筹协调，因地制宜。有机衔接各级各类规划，整合片区应急资源，充分考虑片区属地乡镇实际情况，确定各乡镇防控重点，优化应急资源配置，有效推动基层应急体系和应急能力现代化，按照精准匹配的要求，新增应急设施、物资和人员，提高片区应急资源利用效率。

构建共建共治，强化宣传。充分发挥社会协同防范能力，加强示范项目建设，加大宣传培训和科普力度，积极发挥乡镇、村领导干部带头作用，把提高社会应对突发事件能力摆在更加突出位置，构建共商共建共治共享格局。

坚持技术引领、创新驱动。充分利用智能化、信息化应急技术成果，在监测预警、响应决策、协同处置、装备升级等各个环节引入新技术、新方法、新设备，创新应急救援处置手段，强化人才支撑、科技支撑，提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。

（四）规划期限

本规划与《本规划与船山区唐桂生态农业片区国土空间总体规划》期限一致，规划期限为 2021~2035 年，近时至 2025 年，远景至 2035 年。

二、规划背景

（一）片区现状

片区基本情况。唐桂生态农业片区（以下简称片区）隶属于遂宁船山区，位于遂宁市中部，涪江上游，毗邻中心城区，有船山区“北大门”之称，地处大英县、蓬溪县、安居区三个区县交界片区，是遂宁市环城高速网上北部节点，位于“涪江城镇发展带”及“成南高速城镇发展带”交汇处，也是遂大一体化城市北向拓展的主要承载地，区域位置优势突出，幅员面积 117.26 平方公里。唐桂片区总户籍人口 9.64 万人，现常住人口 5.03 万人，其中桂花镇户籍人口 31085 人，常住人口 16444 人，户籍人口城镇化率 12.15%；唐家乡户籍人口 2.01 万人，常住人口 8828 人，户籍人口城镇化率 6.53%，新桥镇（极核片区外）户籍人口 3.82 万人，北固镇（极核片区外）户籍人口 0.7 万人，人口密度 429 人/平方公里。片区包括 2 个社区和 37 个行政村，其中桂花镇 1 个社区 11 个行政村，唐家乡 1 个社区 4 个行政村，新桥镇 18 个行政村，北固镇 4 个行政村。中心镇为桂花镇，一般镇分别为唐家乡，中心村有 8 个，即桂花镇翰林村、响堂村；唐家乡长虹村；新桥镇长伍村、银子村、新羊村、新桥村；北固镇斑竹园村。片区以生态农业引领区为发展定位，以种养循环为基础，建设全国种养循环绿色发展先行区，生猪保供保稳堡垒区，创建国家现代农业产业园；对标乡村振兴，建设西南大豆油料产能提升示范区，西南园村一体融合发展的样板区，打造丘区乡村振兴新样板。片区内有达成铁路、达成铁路复线、成南高速、遂回高速、遂宁至大英快速通道、国道 247、国道 350、县道桂会路等外向

型交通通道，南距遂宁市中心城区 20 公里，西距大英县 30 公里，北距射洪市 38 公里，东距蓬溪县 43 公里，地处遂宁市一小时交通圈内，交通条件突出。其中桂花镇被誉为“船山北大门”。

片区内自然资源优异，两江一河多湖塘、丘坝相间，总体形成平坝田、丘上林、丘脚居的自然空间格局。地处涪江上游，整体地势呈沿涪江中间低、西南、东北高。平均海拔高度在 300 米左右。片区内浅丘、深丘、平坝相间，平坝相对集中于涪江及片区内溪流的流域，适宜开展种植业，东北与西南的丘陵相对高差有 20-40 米，地势起伏不大。

安全生产情况。片区现有加油站 3 家、燃气公司 3 家、页岩砖厂 1 家、砂石厂 1 家、还有烟花爆竹销售网点和小作坊等；现有“生猪养殖-青花椒、柑橘种植”种养循环生态农业引领区；生态涵养发展区、绿色产品供应基地、无公害蔬菜基地、优质经果林基地、高效农业示范区、优质药材基地。十三五期间农业生产发生一般事故 1 起，造成人员伤亡 1 人，经济损失 170 万元。

自然灾害情况。片区内存在山洪灾害、森林火灾、气象灾害、地质灾害和地震灾害等自然灾害。

山洪灾害：山洪灾害为遂宁唐桂生态农业片区的主要灾害，片区内有涪江、郪江，加之片区农业灌溉需求较多，洪涝灾害影响尤为突出。片区内红涪社区、长虹村、西堰村、东山村、银桂村以及黄龙村都受到洪涝灾害的直接影响。降雨是造成片区洪涝灾害主要原因之一，降水量主要集中在 5~9 月，洪涝灾害主要发生在 7、8 月。十三五期间，因洪灾直接经济损失达 4115 万，紧急转移安置 3500 余人。

森林火灾：林地保有量为 3901.86 公顷，森林覆盖率 23.39%，林内可燃物长时间堆积产生可燃气体和穹隆山地共同叠加作用下，遇到雷击等恶劣天气或人类用火极易发生森林火灾。建有防火卡点 37 处，防火通道 29.11 千米。该片区为重点森林防火区，近年来未发生森林火灾。

气象灾害：片区处于四川盆地亚热带季风气候区，气候温和，雨量充沛，四季分明，季风气候显著。冬暖春旱，无霜期长。夏季炎热，雨热同季，旱涝交错。秋多绵雨，冬多云雾，日照较少，湿度较大。气象灾害主要为暴雨、大风等天气现象，以暴雨为主，十三五期间未发生人员伤亡，仅造成一定的经济损失。片区暂未建有气象观测站。

地质灾害：片区在册地质灾害隐患点 13 处，以崩塌、滑坡为主，受威胁户数 125 户，威胁人数 428 人，隐患点比较分散，其中原桂花镇人民政府处受威胁户数和人数最多分别是 59 户 168 人。目前，地质灾害隐患点均采用“群测群防-巡视-简易监测、群测群防、群测群防-专业监测-巡视”多种模式开展了监测。

地震灾害：片区地属川中丘陵地区，地质结构相对稳定，受地震断裂带或断层影响较小。据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，片区地震设防基本烈度为 6 度，设计基本地震加速度为 0.05g，地震动反应谱特征周期为 0.35s。

应急管理机构。片区各乡镇成立由镇党政主要领导任主任的安委会和镇党政主要领导任组长的应急工作领导小组，承担安全生产和应急指挥决策职责。应急工作领导小组办公室设在乡镇应急办，负责本区域森林防灭火、防汛防地灾、安全生产等工作。

各乡镇应急办配备专兼职工作人员 1 到 3 名。建有以“三长两员”为重点的山洪灾害、地质灾害的管理体系，建有山洪灾害、地质灾害点检测与巡查制度，每个山洪灾害隐患点级地质灾害隐患点均设置有监测责任人。

应急救援队伍。片区建立了 2 支综合应急救援队伍共 41 人，建立了村级应急救援分队共 37 支 372 人，均为兼职人员，承担本辖区内地震、地质灾害、洪涝灾害、森林火灾的前期处置工作；各乡镇有森林防火半专业扑火队，共 85 人，配备有高压接力水泵、抽水机、发电机、油锯、对讲机、背负式灭火器等装备。

应急预案。片区各乡镇编制了突发事件总体应急预案、突发重特大地震灾害应急处置工作方案、森林火灾应急预案、山洪灾害应急预案、地质灾害应急预案等，并数次开展地震、地灾、森林防火、防汛等应急演练。

应急避难场所。片区以学校、政府驻地、村委会为基础，临时应急避难场所共计 16 处，人均避难面积约 0.998m²。

应急物资。片区目前未建设规范的应急物资储备点库(点)，应急物资储备主要依托于镇政府和村(社区)库房，存放有电筒、雨鞋、救生衣、雨衣、铁锹、发电机、应急照明灯、编织袋等应急物资，共计物资 3157 件套。

基础设施建设。洪涝灾害防治方面，片区内山洪灾害隐患点有 8 处，建有自动雨量站 2 处、自动水位站 1 处。气象灾害防治方面，片区暂未建有气象观测站。地质灾害防治方面，片区现有地质灾害隐患点 13 处，各隐患点均安装了地质灾害监测预警设备。森林防灭火方面，物资储备库 40 平方米，视频监控点 1 个，

宣传碑 6 个，累计建成防火通道 29.11 公里，消防水池 1 处。

信息化建设。片区各乡镇配备了卫星电话 4 部。片区各乡镇、村通过运用手机、微信群、卫星电话、广播村村响系统、手持对讲机、护林员巡护定位系统 APP 等搭建信息化网络。

应急宣传。片区各乡镇利用电视、广播、防灾减灾日、安全生产月、消防月、交通安全月等形式，开展消防、安全生产、森林火灾、防震减灾、交通安全等宣传活动；各乡镇利用“五进”活动，开展进企业、进农村、进村社、进校园、进家庭安全知识宣传培训。

（二）面临形势

安全生产方面。片区内有加油站、燃气公司，存在燃烧爆炸、中毒窒息等安全风险；片区内页岩砖厂、砂石厂，采挖形成高陡边坡以及道路建设边坡开挖等，容易诱发地面塌陷、滑坡、泥石流等地质灾害。

片区有多个现代农业产业园及养殖园，主要的安全生产风险有火灾、触电、机械伤害等。

虽片区安全生产总体可控，但片区内部分企业主体责任落实力度不够，未全面建立健全安全生产责任清单制管理，规章制度建立不完善，风险辨识不全面，安全培训教育质量不高，员工安全意识淡薄，执行操作规程不熟练，还存在隐患排查治理不到位现象。

自然灾害方面。片区主要内存在山洪灾害、森林火灾、气象灾害、地质灾害和地震灾害等。

山洪灾害。片区现有山洪灾害危险区 8 处，且大部分隐患点还未整治，受气象影响，在暴雨季节，容易造成水位上涨，引发洪涝灾害。片区自动雨量站点和自动水位站点数量不足、设备老化，报警器等装备不足，灾害预警员专业水平较低，山洪灾害防范能力差。

森林火灾。片区为重点森林防火区，部分重点林区未规范开设生物隔离带，物理隔离带未定期进行可燃物清理、火灾隐患突出。片区目前森林火险预警监控不完善，无人机火情监测等移动监测手段空白，视频监控、林火识别、自动报警等设施设备缺乏，森林火险预测预报及时性、准确性不够，森林防火巡护主要还靠人工瞭望的模式。

气象灾害。区内暴雨、大风、雷电等气象灾害多发，乡镇、村社气象防灾减灾服务体系不完善，24 小时内晴雨预报准确率、气温预报准确率、暴雨预警准确率、气象灾害风险预警准确率、气象应急联动部门衔接率、气象预警信息发布覆盖率有待提升，灾害性天气落区预警精细化程度有待提高。

地质灾害。片区现有地质灾害隐患点 13 处，在暴雨季节，存在滑坡、崩塌风险。地质灾害防治任务重，现有监测设备在数量、性能的可靠性、耐久性等方面存在不足，监测预警准确率有待提升，人工巡查专业性不强。

地震灾害。片区防震减灾基础能力不足，农村民居抗震设防能力低，地震公共服务基础薄弱，数字化、信息化程度不高，地震监测台站维护体系不健全，“群测群防”意识还需进一步提高。

应急管理机构方面。片区各乡镇安委会和应急工作领导小组

工作职责还未全面理顺，应急管理体系还不健全，应急指挥能力稍显欠缺。应急办存在力量配置不足、专业素养不高、资金短缺等问题，预防和初期处置突发事件能力不足，应急统筹协调能力有待提升，尚未完全建立协同联动机制。

应急队伍方面。片区“一主两辅”的应急救援能力还未健全，片区未设置专业消防队伍，乡镇级及村级应急救援队伍多为半专业兼职人员，专业能力还不足，各应急队伍间还未形成协调联动机制。面对全灾种、全链条的应急救援要求，片区人员编制少、监管能力不足，各镇应急管理人员多为专兼职人员，专业人员缺乏，信息化水平低，应急处置能力亟待提升。片区应急装备不足，不能满足片区抗灾要求。

应急预案方面。片区各乡镇、村社应急预案缺乏针对性、可操作性，片区各乡镇安全生产、消防、防汛、减灾救灾、防震救灾、森林防灭火等应急预案编制不够规范、内容尚需完善，未编制村综合性“多案合一”应急手册，乡镇、村社现有应急预案衔接性较差。

应急避难场所方面。片区紧急应急避难场所设置不规范，相应公共配套设施和物资配备不够完备。发生突发事件时，只有到广场、学校、村委会开阔地带进行临时避险，与有效应对重特大灾害事故的要求还有差距，功能还不健全片区人均有效避难面积低于 1.5 m²。

应急物资储备方面。片区现有应急物资库（点）规范性建设还不完善，配备的应急物资及装备仍不足，存放的应急物资种类及数量较少，各应急物资储备库、储备点的物资仅能满足受灾群

众临时生活需求，储备库建设标准不高，物资种类不全，规范性管理有待提升；各中心村未建立应急物资储备点。

共建共治共享方面。宣传覆盖面不足，公众参与应急救援的组织化、规范化程度较低，社会动员机制尚需完善。应急知识的宣传教育还不够深入，公众风险防范意识和自救互救能力仍需提高；企业员工安全意识还有待提升，应对突发事件的基本知识和救援能力可继续加强。

三、规划目标

（一）近期目标

到 2025 年，形成统一领导、权责一致、规范高效的乡镇级应急管理体系。应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，安全风险得到有效管控，自然灾害防御能力进一步提高，应急管理能力现代化水平跃上新台阶。

安全生产目标。安全生产风险防范化解机制更加健全，安全生产责任全面落实，风险分级管控与隐患排查治理机制持续健全，安全风险系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力明显增强。企业新增人员安全培训教育持续提高，全面提升作业人员技能素养。安全风险系统治理、依法治理、综合治理能力显著增强。

专栏 1 安全生产主要指标

序号	指标名称	2025 年指标值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	0	约束性
2	问题隐患按期整改率	100%	约束性
3	企业新增人员安全培训率	100%	预期性

4	重点行业领域企业安全标准化建设率	100%	预期性
---	------------------	------	-----

防灾减灾目标。防灾减灾救灾体制机制进一步健全，建成与片区发展相适应的自然灾害预警、救助体系。根据片区发展同步推进消防救援站、应急避难场所、应急物资储备库建设，科学配备应急物资和装备。

专栏 2 防灾减灾主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	灾害点位智能监测覆盖率	≥80%	预期性
2	灾害信息发布公众覆盖率	>90%	预期性
3	中心村应急物资储备点物资配备率	100%	预期性
4	应急避难场所人均避难面积	>1.5m ²	预期性
5	受灾群众基本生活得到有效救助	8 小时之内	预期性

应急能力目标。各乡镇完善应急管理机构，建设应急指挥分中心，全面建成配置科学、体系完备、指挥顺畅的救援力量体系。完善片区“一主两辅”基层应急救援力量体系建设，加强实战化常态化演练。强化公众应急管理宣传教育，全面提升片区应急能力。

专栏 3 应急能力主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	乡镇应急管理专职工作人员	≥2 名	预期性
2	应急管理机构专业人员占比	>60%	预期性
3	应急救援人员受专业培训率	100%	预期性
4	乡镇、村社应急队装备配备率	80%	预期性

5	应急预案制定、演练率	100%	预期性
6	社会公众应急知识普及率	≥80%	预期性
7	学生应急知识普及率	100%	预期性

（二）远景目标

到 2035 年，片区应急综合管理能力大幅提升，应急救援能力短板全面补齐，应急机制更加健全完善，应急队伍系统性、整体性、协同性进一步增强，指挥协调、监测预警、救援处置、风险防范、监管执法和社会动员能力显著提升，共商共建共治共享的应急管理新局面全面形成，科学应急、智慧应急水平达到新高度，应急信息技术系统全面完善，生命安全保护能力全面提升，人民安全感显著增强，形成与基本实现现代化相适应的应急管理机制和能力。

四、主要任务和重点工程

（一）应急管理机制方面

健全管理机构。健全以乡镇党委政府主要领导为主任的安委会和以乡镇党委政府主要领导为组长的应急管理领导小组，理顺抗震救灾、防汛抗旱、消防救援、事故救援等应急职责。整合安全生产、防汛抗旱、地质灾害防治、森林防灭火、灾情管理等资源和力量，组建乡镇应急管理办公室，落实专职应急管理人员不少于 2 名，解决一人多岗、人员配备不齐、责任难以落实等问题，并在区应急管理局业务指导下，负责辖区应急管理工作。各村社统筹整合现有的山洪地质灾害预警员、护林员、地质灾害预警员、灾情信息员、网格员等资源，实现资源共享、统一登记造册，一体化推进综合性应急管理网格队伍建

设。充实乡镇应急管理专业技术岗位，加强应急管理人员培训，提高基层应急管理专业能力素质。

加强应急管理制度建设。完善应急管理预测预警预报制度，及时准确上报安全生产、自然灾害等行业领域灾害险情。建立完善巡查检查、应急值守、区域联动、会商、先期处置、转移疏散、避险管控、应急救援训练、物资调配、预案管理等制度。建立健全灾害防范、治理、救援任务清单和责任清单。

完善应急指挥机制。建立片区应急指挥机制，完善各乡镇应急指挥体系，由发生险情乡镇牵头，会同片区其他乡镇，负责统一指挥、统一调度应急救援队伍，统筹协调灾害事故风险研判、信息共享、协同处置等全过程管理。

优化联动机制。发挥片区桂花镇位置优势，统筹协调片区内应急管理和处置工作，推动片区各乡镇、村社应急队伍联动，强化“一主两辅”联动，加强社会联动，有序引导各类社会救援队伍参与抢险救灾工作。

专栏 1 应急管理重点工程
1.应急管理人员能力提升项目 建设内容：加强片区各镇应急管理人员业务培训，提升应急管理人员综合能力，每年聘请专业人员培训不少于 2 次。 建设地点：片区各乡镇； 责任单位：区应急管理局；各乡镇党委和人民政府； 资金估算：30 万元/年；共计投入 150 万； 完成时限：2025 年。

（二）安全生产风险防控方面

增强安全监管能力建设。持续增强新上任领导干部风险意识和底线思维，依托省、市、区三级组织和各级党校按照“走出去、请进来”等模式，对片区内各级领导干部及安全监管队伍开展专业知识、救援实战、心理素质等方面的培训，提升安全监管队伍理论水平和业务技能。加强专业人才队伍建设，推行应急专业人才“员额制”管理，加强专职安全监管人员的配备，进一步优化人员编制、职能划转。深入开展乡镇委托执法，加强乡镇执法装备配备，提高装备保障、经费保障、技术保障能力，深入开展“清单式”“诊断式”执法检查。

加强风险源头管控。要严格落实项目安全设施“三同时”制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，加强新材料、新工艺安全风险评估和管控。必须全面推进重点行业领域安全风险防控，加强高危行业企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员安全教育培训，提高安全管理水平和自救互救能力。督促指导各类生产经营单位建立常态化摸排辨识重大风险工作机制，完善风险管控任务清单，明确风险位置、具体表现、管控措施、监管人员等基础信息；积极开展宣传企业安全生产教育培训，提升重点行业领域内关键岗位人员职业技能。

强化风险监测预警。充分利用物联网、视频识别、5G 等技术，以感知设备智能化、网络化、微型化、集成化为特征，强化风险感知网络，提高监测感知能力。加强重要设施、重大危险源、重点脆弱性目标和重点区域安全风险智能感知与态势动态评估，

实现道路桥梁、供排水、电力、燃气、输油管道、通信等重要市政基础设施，危险化学品生产储存、建筑施工、农业和旅游业等重点行业领域，以及医院、学校、养老院等重要场所、地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等自然灾害风险监测预警全覆盖，形成基础信息库和风险隐患数据库。

深化重点领域综合治理。加强安全生产责任制落实，建立全员安全生产责任制和各岗位最新安全履责清单，从高危企业、道路交通、乡村建设、建筑施工等重点领域提档升级，实施重要领域专项整治。**消防安全方面**，完善消防安全网格化管理体系，全面推进企业消防安全网格化规范管理，落实企业消防安全主体责任。**交通运输方面**，强化道路交通安全监管，加强校车、农村客运班车等安全管控，加大重点路段、危险路段和农村道路路面安全管控力度，深入实施公路安全生命防护工程、危旧桥（隧）改造工程，加强连续长陡下坡、急弯陡坡等隐患路段整治。**建筑领域方面**，加强农村危房改造治理及农村建房施工审批手续，严格落实建筑施工安全管理各方主体责任，实施建筑行业防范高处坠落、施工坍塌等专项治理行动。**工贸企业方面**，健全工贸行业安全生产责任体系、责任清单，着力提升安全风险辨识和有效管控能力，加强对企业构建双重预防机制的督促检查与指导。专栏 2：安全生产风险防控重点工程

1. 安全生产基础能力提升工程

建设内容：完善医院、学校、卫生所、集贸市场、养老院、车站等人员密集场所视频监控设施，基本实现全覆盖；在生产企业关键岗位、高危作业、特种作业等各环节建设在线视频监控及

智能报警装置；

建设地点：片区各乡镇；

责任单位：区应急管理局，各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 200 万；

完成期限：2025 年。

2. 道路交通安全防护工程

建设内容：在乡道、村道重点部位安装道路防护栏、防护网、凸镜、减速带、夜间照明，进村道路周边环境整治；

责任单位：区交通运输局，各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 300 万；

完成期限：2025 年。

（三）自然灾害防治方面

加强多灾种和灾害链综合监测。强化基层自然灾害信息员队伍建设，建设山洪、气象等自然灾害综合监测预警系统，积极推进监测预警基础设施建设，加强风险监测数据分析处理，提升全域、全要素感知的自然灾害综合监测预警能力。整合信息发布资源，完善灾害预警信息发布渠道，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。强化对地质灾害、山洪灾害、极端天气、森林火灾等主要自然灾害的预警预报及防御基础设施建设。针对片区主要自然灾害种类和特点，加强对重点区域的自然灾害监测预警预报基础设施建设，完善地质灾害预警系统、水位雨量监测站、森林火灾“两点一哨”，建设森林防火瞭望视频平台，实现在重要数据进行实时监测，提升预警信息时效性和准确性，扩大监测预警覆盖范围。加强与气象部门和林业部门联动，在森林防火期

向相关责任单位每日定时发布森林火险气象等级预报，积极开展人工增雨作业，提高林区降水量和植被潮湿率，降低山火可能性和森林火险等级。

提高自然灾害工程设防建设标准。开展片区森林防火、防洪抗汛、地质灾害基础设施建设，增强自然灾害防御能力。提升公共服务设施和居民住宅防灾减灾水平，做好沿山受地质灾害影响较大区域的灾害避险搬迁安置工作，加强数字化地质灾害监测预警建设，确保监测网络对区内 13 处地质灾害隐患点的全覆盖，坚持主动防灾避险的策略，对险情重、治理难度大、治理成本高的受威胁人员实施避险搬迁。加快防洪抗旱工程达标建设，采取“上蓄、中防、侧分、长疏”的总体策略，短期内以堤防工程、分洪工程和河道疏浚清障为主，以蓄滞洪建设为辅，按照远近结合、易后难的原则，制定阶段工程措施方案，推进片区堤防补短板、河道疏浚、水库加固等工程建设。加强火源管理，持续推进森林消防蓄水池、防火隔离带、应急道路等基础设施建设。对重点部位、环节、时段设立临时检查站，禁止一切火源进入山林，最大限度减少森林火灾隐患。

加强自然灾害防治。健全自然灾害防治体系，加快推进防汛抗旱水利提升、地质灾害综合治理和避险移民搬迁、自然灾害监测预警信息化、自然灾害防治技术装备现代化等自然灾害防治工程建设。

山洪灾害方面：完善山洪灾害非工程措施，实施危险区动态和分级管理，推动监测预警平台集约化应用，持续开展群测群防体系建设，加强重点山洪沟治理，全面提升山洪灾害防御能力。

突出“以人为本，预防为主，治理、避让相结合”，“以非工程措施为主，工程措施相结合”，贯彻“全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理”，坚持“突出重点、兼顾一般”的综合防治原则。根据片区山洪灾害防治特点，选取山洪灾害频发、影响严重的山区河道进行治理。

森林火灾方面：建设完善森林草原火灾应急道路和防火阻隔系统。建立地方专业扑火队伍和地方综合应急队伍。建设森林草原防灭火信息指挥中心、乡(镇)级森林草原防灭火信息监测站，新建林火视频监控系统、林区车辆及行人监控系统，新建和改建瞭望塔等。建设防灭火道路，通过在重点林区关键地段新建森林消防水池等方式加强消防基础设施建设，提高灭火能力。

气象灾害方面：完善“政府主导、部门联动、社会参与”气象灾害防御体系，结合区级气象机构综合改革，设立气象台、气象服务中心，实现气象灾害防御体系由城市向农村的延伸，建立分工明确的多部门协调联动的气象灾害预警和应急响应机制。增强气象装备保障维护能力；建设综合气象观测系统运行监控平台、增强气象装备维护维修能力；加强人工影响天气工作基础设施建设，提高农业气象灾害防御能力。

地震与地质灾害方面：健全片区地质灾害隐患点的监测预警系统建设，全面推进隐患点监测、预警、隐患排查等工作。根据各地质灾害隐患点特点，采取避险搬迁、除危排险、工程治理等措施对地质灾害隐患点进行整治，降低地质灾害风险。持续推进应急避难场所、通道标准化建设和升级改造，提升重要基础设施和基本公共服务设施的灾害设防水平。

专栏 3：自然灾害防治重点工程

1. 整治大江大河堤防工程

建设内容：①遂宁市船山区涪江干流唐家乡东山堤建设项目，位于船山区唐家乡，规划新建堤防 5km、岸线修复，预计投资 1.0 亿元。②唐家渡电航堤防配套工程，位于船山区桂花镇、唐家乡，共新建堤防 15 km，预计投资 5.78 亿元（含移民安置）。③遂宁市船山区涪江干流桂花镇场镇段堤建设项目，位于船山区桂花镇，新建堤防 3km、岸线修复，预计工程投资 0.9 亿元。④巩固提升山洪灾害监测预警能力，建立灾害群测群防体系及对片区内病害水库进行除险加固。

建设地点：片区各乡镇；

责任单位：区水利局，片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 7.68 亿；

完成期限：2035 年。

2. 抗震防灾能力建设工程

建设内容：逐年在片区重点部门（单位）以及学校、医院、养老院等人员密集型场所安置地震预警信息终端设施，结合镇级应急指挥中心平台或现有地震监测站平台建设覆盖片区的集地震监测、烈度速报、预警信息发布于一体地震监测预警信息平台系统；

建设地点：片区各乡镇；

责任单位：区应急管理局，区教育和体育局、区卫生健康局、区民政局、区交通运输局、片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 500 万；

完成期限：2035 年。

3. 地质灾害综合防治工程

建设内容：对现存 13 处地质灾害隐患点，采用群测群防、避险搬迁、工程治理、排危除险、专业监测等多种方式开展综合防治；

建设地点：片区各乡镇；

责任单位：区自然资源规划局，区应急管理局、区农业农村局、片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 5390 万；

完成期限：2025 年。

4. 防灭火宣传教育工程建设

建设内容：重点林区重点地段新建宣传牌、LED 宣传教育警示屏，防火宣传手册，开展防火技能培训和防火演练，扑火队员轮换培训率达 100%，重点林区、重点部位宣传警示设施覆盖率达 95%；

建设地址：片区各乡镇，片区各镇党委和人民政府；

责任单位：区应急管理局；

资金估算：总计投入 200 万元；

完成期限：2025 年；

5. 气象预测预报及气象应急保障体系能力提升

建设内容：更新运行片区 5 年以上区域自动气象站设备，易损部件的备份，完善相关标准化高炮作业点基础配套设施，视频监控系统、使用防爆柜达到 100%；直通式气象服务平台建

设，购买 LED 显示屏及配套软件、信息服务平台；

建设地址：片区各乡镇；

责任单位：区应急管理局；

资金估算：总计投入 70 万元；

完成期限：2025 年。

（四）应急救援和防灾减灾能力建设方面

提升应急队伍能力。加强片区专职消防队伍正规化、专业化、职业化建设，优化队伍先进适用装备配备，提高极端条件下综合救援能力。发展志愿者消防员，建立代训代管机制，实行联勤联管联训联战。加强镇应急队和村（社区）应急分队建设，形成“一主两辅助”基层应急力量体系，定期与政府专职消防队开展联合应急演练，强化应急救援联合作战能力，开展灾害事故先期处置。依托村（社区）应急分队，建立村（社区）微型消防救援站，开展初期火灾扑救。将灾害信息员、地质灾害监测员、监测预警人员、护林员等综合性业务培训，熟悉掌握各类灾情信息统计报送和灾情核查等业务，鼓励“一员多职”。为应急救援队伍配备消防车、卫星电话、无线电通讯等信息传输类装备，配备便携式通信箱等现场指挥类装备，实现多种通信终端融合通联，确保断网、断电、断路等极端条件下通信畅通，为应急救援提供全地域、全过程、全天候通信保障。

优化应急预案管理。以区突发事件总体应急预案为遵循，结合本地安全风险、灾害种类实际，科学构建灾害模拟情景，编制修订镇级综合应急预案、专项处置方案，各村（社区）编制修订

处置方案或工作流程，加强预案审批、备案等流程信息化管理。在山洪灾害、地质灾害易发区开展灾害风险分析和应急能力评估，制定自然灾害专项应急救援行动方案。加强应急预案演练，鼓励采用形式多样、节约高效的演练形式，推动常态化开展灾害事故应急预案演练。

应急物资储备库（点）建设。全面推进应急物资协议储备、产能布局和紧急采购等工作，建立政府储备与社会储备相结合、实物储备与生产能力储备相结合、集中储备与分散储备相结合的多层次、多样化的应急物资储备方式，完善片区应急物资储备制度。根据片区防灾减灾和应急救援物资储备需求，加强应急物资与装备配备力度，增加应急物资储备，加强应急物资装备的定期维护和保养，实行动态管理，保证物资的及时补充和更新。急物资储备点：各镇根据现有应急物资储备点面积、物资储备种类等现状，改造应急物资储备点。配备储物架、增加防潮、防虫、防火等设施设备。采取以租代储、实物储备及购买服务等形式，加强防汛、地质灾害、森林防灭火、应急救援、基本生活保障等应急物资储备。依托专职消防站等建立应急物资储备点，适时前置应急物资。制定家庭应急物资储备推荐清单，引导群众做好家庭应急物资储备。

应急避难场所建设。充分利用学校、广场、绿地、社会停车场等共建规范化应急避难场所，满足片区聚居点人均避难面积大于 1.5 m²，增加应急避难休息、应急物资分发、应急厕所和应急医疗、应急垃圾收集、应急供水供电等基本设施和功能。

应急疏散通道建设。规划设置应急避难主通道、应急避难次

通道、应急避难支路三级应急疏散通道,紧急避难疏散场所内外避难疏散通道有效宽度不低于 4m。规划区应急救援疏散通道分为救灾主干道、疏散主通道及疏散次通道三级。其中,救灾主干道不应低于 12m,疏散主通道不应低于 7m,疏散次通道不应低于 4m,一般疏散通道不应低于 3m。

专职消防站建设。完善片区消防救援能力,加快建成桂花镇专职消防救援站站,占地面积约 3333.5 平方米;规划建设唐家乡小型消防站,占地面积约 1000 平方米;提高片区消防灭火和抢险救援能力,并加强居民自防自救能力培训。

专栏 4 应急能力建设重点工程

1.消防站建设

建设内容:加快建成桂花镇专职消防救援站站,占地面积约 3333.5 平方米;规划建设唐家乡小型消防站,占地面积约 1000 平方米;配备相应的现代化通讯设施、消防训练场地;

建设地点:片区各乡镇;

责任单位:区消防救援大队,各乡镇党委和人民政府;

资金估算:总计投入 2000 万;

完成期限:2035 年。

2.应急物资储备点升级改造

建设内容:各镇在现有基础上,升级改造应急物资储备点,重点建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施;利用各村(居)委会改建应急物资储备点 18 个,不新增用地;

建设地址:片区各乡镇;

责任单位:区应急管理局、区发展改革局、区财政局、片区

各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 200 万；

完成期限：2025 年。

3.应急避难场所建设

建设内容：新建唐家乡、桂花镇 2 个Ⅲ类应急避难场所。依托其余各村学校和村委会，改造共建 46 个应急避难场所，不新增用地。优化完善现有避难场所建设，调配闲置公房，通过改造、改建公共建筑等方式持续构建和城镇相协调、室内和室外相结合的镇村两级应急避难体系；

建设地点：片区各乡镇；

建筑面积：唐家乡 28138 平方米、桂花镇 54077 平方米；

责任单位：区管理应急局、区住房城乡建设局、区教育局、区财政局、片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 500 万；

完成期限：2025 年。

4.应急队伍建设

建设内容：加强各乡镇政府专职消防队建设，提升多灾种应急救援技能。加强乡镇应急队、村应急分队建设，加强队伍培训演练，每半年培训不低于 2 次；

责任单位：区应急管理局，片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：20 万元/年，共计 300 万；

完成期限：2035 年。

5.应急装备建设

建设内容：为各乡镇应急队配备 1 架无人机，培训无人机飞

手。加强救生衣、救生圈、皮划艇等防汛抗旱救援装备，棉被、帐篷、折叠床等救灾物资配备；

责任单位：区应急管理局，片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 300 万；

完成期限：2025 年。

6.应急演练

建设内容：各乡镇开展洪涝灾害、地质灾害、森林防灭火等演练每季度不少于 1 次，各学校开展地震灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次；

责任单位：区应急管理局，区自然资源规划局、区水利局、区教育和体育局、片区各乡镇党委和人民政府；

资金估算：20 万元/年，共计 300 万；

完成期限：2035 年。

（五）先进信息技术应用方面

应急指挥中心建设。建设乡镇级应急指挥中心及配套设施，实现指挥救援、监测预警、监督管理、决策支持和社会动员等功能，推动片区应急管理信息化工作向“智慧应急”迈进。

应急指挥网络建设。完善应急广播村村响发布系统，建立应急信号主备传输链路，在“镇-村（社区）-组（社）”三级部署应急广播主动发布终端系统。结合社会治理智能化建设，各乡镇、村（社区）运用手机、微信群、卫星电话、广播村村响系统、手持对讲机等信息化手段，搭建指挥网络，实现灾情反馈、指令下达、信息传递顺畅高效、务实管用。

专栏 5：信息化建设重点工程

1. 应急指挥中心建设

建设内容：依托各乡镇政府现有信息化基础设施，分别建设桂花镇片区应急指挥分中心 1 处、唐家乡应急指挥分中心 1 处。整合乡镇数据监管、查询；风险监测、上报以及第一现场应急处突等工作需求，建设智慧乡镇终端，并接入片区智慧平台，提供移动端日常工作信息查询需要以及紧急事件上报和应急视频会商功能；

责任单位：区应急管理局，片区各乡镇党委和人民政府

建设地点：片区各乡镇；

资金估算：总计投入 200 万元；

完成时限：2025 年。

2. 应急广播提升改造工程

建设目的：升级、改造各乡镇现有广播系统，提高应急广播覆盖率，实现片区村（社区）人口覆盖率超 90%，提升灾害预警信息传播、防灾减灾宣传；

建设地点：片区各乡镇及各村（社区）；

责任单位：区应急管理局、区融媒体中心；

资金估算：总计投入 80 万元；

完成时限：2035 年。

（六）应急管理共建共治共享格局

提升基层应急能力。加强乡镇、村（社区）领导干部、应急管理人员、救援队伍业务培训，依托高等院校、培训机构等组织开展应急指挥、应急救援等方面的技能培训，全面提升基层业务

素质和实战技能。提升各类灾害信息员能力,开展专业技能培训,确保熟悉掌握灾害信息统计报送和灾情核查评估等业务。

加强文化宣传教育。深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,提高公众防灾避险意识和自救互救能力。结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等重要节点,开展形式多样的宣传教育活动。利用片区文化活动室、全民健身广场等建设应急宣教场所,设置应急知识宣传栏,加强生产安全事故典型案例警示教育,普及安全知识,强化应急意识。

强化社会协同防范。健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制,完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制,引导社会公众积极参与突发事件应对工作,开展常态化应急疏散演练。探索推进保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务,推行安全生产责任保险。

专栏 6: 共建共治共享重点工程

1. 综合减灾示范社区建设

建设内容:片区内规划建设 1 个“综合减灾示范社区”、“综合减灾示范社区”、2 个省级“安全社区”;

建设地点:片区各村(社区);

责任单位:区应急管理局、各乡镇人民政府;

资金估算:总计投入 150 万元;

完成时限:2025 年。

2. 应急宣教阵地建设

建设内容:持续推进安全生产“五进”活动,于片区内各村(社区)的党员活动中心设置村级宣教场所,开展宣传培训;学

校开展应急宣教进课堂活动，培训儿童和青少年；

建设地点：各村党员活动中心，各学校；

责任单位：各乡镇人民政府；

资金估算：10 万/年，总计投入 150 万元。

完成期限：2025 年；

3. 应急知识宣传栏建设

建设内容：在村（居）委会聚居点、文化广场、学校、医院等设置应急知识科普专栏，增加应急知识科普书籍、应急管理时事资讯等文化内容。

建设地点：片区各学校、文化广场、医院；

责任单位：各乡镇人民党委和政府；

资金估算：10 万/年，总计投入 150 万元。

完成期限：2025 年；

五、保障措施

（一）完善组织保障

加强组织领导，统筹协调推进。根据本规划要求，结合实际制定规划实施方案，细化工作分工，严格落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。强化统筹协调，确保规划实施有序推进、确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（二）强化资金保障

优化资金投入机制，积极争取上级政策和财政支持，区财政局统筹安排规划重大工程项目所需财政资金。建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理体系投入机制，扩大应急管理专项资

金规模，发挥财政资金引领带动作用，动员全社会广泛参与应急管理事业建设，保障工程项目实施落地，加强资金的使用和管理。

（三）强化政策保障

结合两项改革“后半篇”文章专项工作方案及专项规划，制定详细项目计划安排。协调项目完成情况纳入相关负责人的年度目标任务履职考核，量化考核任务，细化考核目标。片区管辖乡镇开展规划实施年度监测分析、中期评估和终期评估，及时公布进展情况，加强对片区规划实施情况的监督检查和考核评估，确保工作有序推进。

（四）加大督查问效

建立督导、考核以及履职尽责、监督问责机制，坚持将应急管理与经济社会发展同步推进落实，把应急管理工作纳入领导干部绩效考核，结合年度工作安排，分解落实规划目标与任务，建立科学的考核评价机制，全面分析检查规划实施效果。加强应急管理政策落实、重大项目建设、资金物资使用等审计监督，实施过程中要根据统一部署开展规划评估工作，确保各项规划任务落地，按时保质完成规划目标。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的氛围，确保规划相关任务高质量完成。

附表

1. 片区企业风险等级及分布表.....	32
2. 片区近年来典型安全生产和自然灾害事故统计表.....	33
3. 片区应急队伍统计及分布表.....	34
4. 片区应急救援装备、物资统计及分布表.....	35
5. 片区应急管理用地现状和规划用地指标.....	37
6. 片区重点工程项目统计表.....	41

附表 1 企业风险等级及分布表

序号	类型	企业名称	位置	风险等级	生产情况
1	燃气	遂宁华斌燃气公司	桂花镇	B	正常营业
2		长越天然气公司	唐家乡	B	正常营业
3		中国石油西南分公司川中油气矿	桂花镇	B	正常营业
4	非煤矿山	淤林页岩砖厂	唐家乡	C	正常营业
5		双源砂石厂	唐家乡	C	正常营业
6	加油站	四川特明科电汽车充电服务有限公司桂花加油站	桂花镇	B	正常营业
7		中国石油桂花加油站	桂花镇	B	正常营业
8		中国石油红涪加油站	唐家乡	B	正常营业

附表 2 片区发生安全生产事故人员伤亡和经济财产损失表

序号	行业类型	事故起数	伤亡情况	经济损失	发生年份
1	企业安全事故	0	无	—	—
2	自然灾害	1	无	120 万元	2020

附表 3 应急队伍统计及分布表

序号	类型	队伍数量	位置	人数
1	综合应急救援队伍	1	桂花镇人民政府	21
2	应急救援分队	12	桂花镇各村（社区）	122
3	综合应急救援队伍	1	唐家乡人民政府	20
4	应急救援分队	5	唐家乡各村（社区）	50
5	应急救援分队	4	北固镇各村（社区）	40
6	应急救援分队	18	新桥镇各村（社区）	180

附表4 应急救援装备、物资统计及分布表

单位	设备装备名称	数量合计	单位	设备装备名称	数量合计
桂花镇	救生衣	50 件	北固镇	钢盔	8 顶
	救生圈	33 个		警棍	8 根
	雨衣	150 件		盾牌	8 个
	反光背心	30 件		防刺服	8 件
	森林防火服	30 套		抓捕工具	8 套
	干粉灭火器	200 个		安全带	1 卷
	应急包	30 个		帐篷	2 顶
	防火应急铲	30 个		救生衣	98 件
	搞头	11 个		雨鞋	30 双
	铲子	20 个		编织袋	500 条
	灭火铁扫把	40 把		铁锹	20 把
	应急手电	15 个		镰刀	20 把
	小喇叭	10 个		灭火器	22 个
	油锯	2 台		风力灭火器	140 台
	风水灭火机	2 台		油锯	3 把

单位	设备装备名称	数量合计	单位	设备装备名称	数量合计
	风力灭火机	3 台		强光手电筒	9 个
	发电机	3 台		手电筒	6 个
	供水设备	2 台		对讲机	4 台
	通讯设备	10 个		喊话器	1 个
唐家乡	救灾帐篷	8 顶		指挥旗	4 副
	棉被	40 套		野营炊具	1 套
	救生衣	300 套		战备盆	1 个
	救生圈	50 个		背囊	32 个
	编织袋	600 个		服装	320 套
	折叠床	2 个		棉被	55 床
	发电机	1 台		棉大衣	30 件
新桥镇	棉被	60 套		挎包	23 个
	救生衣	500 套		水壶	8 个
	救生圈	80 个		反光背心	8 件
	编织袋	600 个		雨衣	16 件
	折叠床	2 个		水泵	2 台
	发电机	2 台		扑火服	40 套

附表 5 应急管理用地现状和规划用地指标

序号	项目名称	所属乡镇	用途	用地类型	用地规模 (m ²)	备注
1	唐家乡幼儿园	唐家乡	应急避难场所	利旧	3027	
2	唐家乡小学	唐家乡	应急避难场所	利旧	7391	
3	唐家中学	唐家乡	应急避难场所	利旧	9120	
4	东山颐养中心	唐家乡	应急避难场所	利旧	5000	
5	红涪社区群众运动场	唐家乡	应急避难场所	利旧	2000	
6	万福村村民委员会	唐家乡	应急避难场所	利旧	400	
7	长虹村村民委员会	唐家乡	应急避难场所	利旧	400	
8	西堰村村民委员会	唐家乡	应急避难场所	利旧	400	
9	东山村村民委员会	唐家乡	应急避难场所	利旧	400	
10	桂花学校	桂花镇	应急避难场所	利旧	31982	
11	南垭小学	桂花镇	应急避难场所	利旧	7656	

序号	项目名称	所属乡镇	用途	用地类型	用地规模 (m ²)	备注
12	桂花镇幼儿园	桂花镇	应急避难场所	利旧	8439	
13	响堂村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	800	
14	金井村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	1000	
15	黄龙村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	400	
16	翰林村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	300	
17	杉树村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	600	
18	兰桂村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	500	
19	银桂村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	400	
20	石景村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	400	
21	三圣村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	500	
22	渡槽村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	300	
23	桂鄯村村民委员会	桂花镇	应急避难场所	利旧	800	

序号	项目名称	所属乡镇	用途	用地类型	用地规模 (m ²)	备注
24	石骨堰村村民委员会	北固镇	应急避难场所	利旧	800	
25	斑竹园村村民委员会	北固镇	应急避难场所	利旧	800	
26	窝窝店村村民委员会	北固镇	应急避难场所	利旧	1000	
27	联升村村民委员会	北固镇	应急避难场所	利旧	400	
28	黄连沱村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	300	
29	梓潼村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	600	
30	龙池村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	500	
31	凤阁村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	400	
32	贵家垭村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	400	
33	长伍村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	500	
34	双堰村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	300	
35	高字库村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	800	

序号	项目名称	所属乡镇	用途	用地类型	用地规模 (m ²)	备注
36	银子村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	800	
37	高岩村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	1000	
38	高岩村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	400	
39	花祠村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	300	
40	大青村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	600	
41	新西村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	500	
42	白家桥村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	400	
43	菖蒲埝村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	400	
44	偏岩村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	500	
45	新桥村村民委员会	新桥镇	应急避难场所	利旧	300	

表 6 重点工程项目统计表

序号	项目大类	项目小类	建设内容	建设地点	用地量 (m ²)	用地 性质	建设 期限	牵头 单位	投资估 算(万 元)
1	应急管理重 点工程	应急管理人 员能力提升 项目	加强片区各镇应急管理人员业务培训，提升应急管理人员综合能力，每年聘请专业人员培训不少于 2 次。	桂花镇、 唐家乡	/	/	2025 年	区应 急管 理局	150 万
2	安全生产风 险防控重点 工程	安全生产基 础能力提升 工程	完善医院、学校、卫生所、集贸市场、养老院、车站等人员密集场所视频监控设施，基本实现全覆盖；在生产企业关键岗位、高危作业、特种作业等各环节建设在线视频监控及智能报警装置。	桂花镇、 唐家乡溪 镇	/	/	2025 年	区应 急管 理局	200 万
3	安全生产风 险防控重点 工程	道路交通安 全防护工程	在乡道、村道重点部位安装道路防护栏、防护网、凸镜、减速带、夜间照明，进展道路周边环境整治。	桂花镇、 唐家乡	/	/	2025 年	区交 通运 输局	300 万
4	自然灾害防 治重点工程	防汛抗旱水 利提升工程	实施片区小河段防洪治理工程；巩固提升山洪灾害监测预警能力，建立灾害群测群防体系；对片区内病害水库进行除险加固工作。	桂花镇、 唐家乡	/	/	2025 年	区水 利局	7.68 亿

5	自然灾害防治重点工程	抗震防灾能力建设工程	逐年在片区重点部门（单位）以及学校、医院、养老院等人员密集型场所安置地震预警信息终端设施，结合镇级应急指挥中心平台或现有地震监测站平台建设覆盖片区的集地震监测、烈度速报、预警信息发布于一体地震监测预警信息平台系统。	桂花镇、唐家乡	/	/	2035年	区应急管理局	500 万
6	自然灾害防治重点工程	地质灾害综合防治工程	对片区内 13 处地质灾害隐患点，采用群测群防、避险搬迁、工程治理、排危除险、专业监测等多种方式开展综合防治。	桂花镇、唐家乡	/	/	2035年	区自然资源规划局	5390 万
7	自然灾害防治重点工程	防灭火宣传教育工程建设	重点林区重点地段新建宣传牌、LED 宣传教育警示屏，防火宣传手册，开展防火技能培训和防火演练，扑火队员轮换培训率达 100%，重点林区、重点部位宣传警示设施覆盖率达 95%。	桂花镇、唐家乡	/	/	2025年	区应急管理局	200 万
8	自然灾害防治重点工程	气象预测预报及气象应急保障体系能力提升	更新运行片区 5 年以上区域自动气象站设备,易损部件的备份，视频监控系统、使用防爆柜达到 100%；直通式气象服务平台建设，购买 LED 显示屏及配套软件、信息服务平台。	桂花镇、唐家乡	/	/	2025年	区应急管理局	70 万

9	应急能力建设重点工程	消防站建设	加快建成桂花镇专职消防救援站，占地面积约3333.5平方米；规划建设唐家乡小型消防站，占地面积约1000平方米；配备相应的现代化通讯设施、消防训练场地；	桂花镇、唐家乡	4333	利旧	2035年	区消防救援大队	2000万
10	应急能力建设重点工程	应急物资储备点升级改造	各乡镇在现有基础上，升级改造应急物资储备点，重点建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施；利用各村（居）委会新增应急物资储备点35个，不新增用地。	桂花镇、唐家乡	/	利旧	2025年	区应急局	200万
11	应急能力建设重点工程	应急避难场所建设	在片区内新建2个Ⅲ类应急避难场所。依托其余各村学校和村委会，改造共建46个固定避难场所，不新增用地。优化完善现有避难场所建设，调配闲置公房，通过改造、改建公共建筑等方式持续构建和城镇相协调、室内和室外相结合的镇村两级应急避难体系。	桂花镇、唐家乡	82215	利旧	2035年	区应急局	500万
12	应急能力建设重点工程	应急队伍建设	加强各镇政府专职消防队建设，提升多灾种应急救援技能。加强镇应急队、村应急分队建设，加强队伍培训演练，每半年培训不低于2次。	桂花镇、唐家乡	/	/	2035年	区应急局	300万

13	应急能力建设重点工程	应急装备建设	为各镇应急队配备 1 架无人机，培训无人机飞手。加强救生衣、救生圈、皮划艇等防汛抗旱救援装备，棉被、帐篷、折叠床等救灾物资配备。	桂花镇、唐家乡	/	/	2025 年	区应急局	300 万
14	应急能力建设重点工程	应急演练	各乡镇开展山洪灾害、地质灾害、森林防灭火等演练每季度不少于 1 次，各学校开展山洪灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次。	桂花镇、唐家乡	/	/	2035 年	区应急局	300 万
15	信息化建设重点工程	应急指挥中心建设	依托政府现有信息化基础设施，各乡镇分别建设 1 处应急指挥分中心，整合乡镇数据监管、查询；风险监测、上报以及第一现场应急处突等工作需求，建设智慧乡镇终端，并接入片区智慧平台，提供移动端日常工作信息查询需要以及紧急事件上报和应急视频会商功能。	桂花镇、唐家乡	/	/	2025 年	区应急局	200 万
16	信息化建设重点工程	应急广播提升改造工程	升级、改造各镇现有广播系统，提高应急广播覆盖率，实现片区村（社区）人口覆盖率超 90%，提升灾害预警信息传播、防灾减灾宣传。	片区各镇及各村（社区）	/	/	2025 年	区应急局	80 万
17	应急管理共	综合减灾示	片区内规划建设 1 个国家级“综合减灾示范社区”、	片区各村	/	/	2025	区应	150 万

	建共治共享格局	范社区建设	2 个省级“安全社区”。	（社区）			年	急局	
18	应急管理共建共治共享格局	应急宣教阵地建设	持续推进安全生产“五进”活动，于片区内各村（社区）的党员活动中心设置村级宣教场所，开展宣传培训；学校开展应急宣教进课堂活动，培训儿童和青少年。	片区各镇及各村（社区）	/	/	2025 年	区应急局	50 万
19	应急管理共建共治共享格局	应急知识宣传栏建设	在村（居）委会聚居点、文化广场、学校、医院等设置应急知识科普专栏，增加应急知识科普书籍、应急管理时事资讯等文化内容。	桂花镇、唐家乡	/	/	2025 年	区应急局	50 万

附图

1. 片区镇村体系及村级片区划分规划图..... 47

2. 片区安全生产风险分布图..... 48

3. 片区自然灾害风险分布图..... 49

4. 片区防灾减灾能力现状分布图..... 50

5. 片区地质灾害综合防治规划图..... 51

6. 片区应急队伍建设规划图..... 52

7. 片区应急救援保障工程建设规划图..... 53

8. 片区应急避难场所规划图..... 54

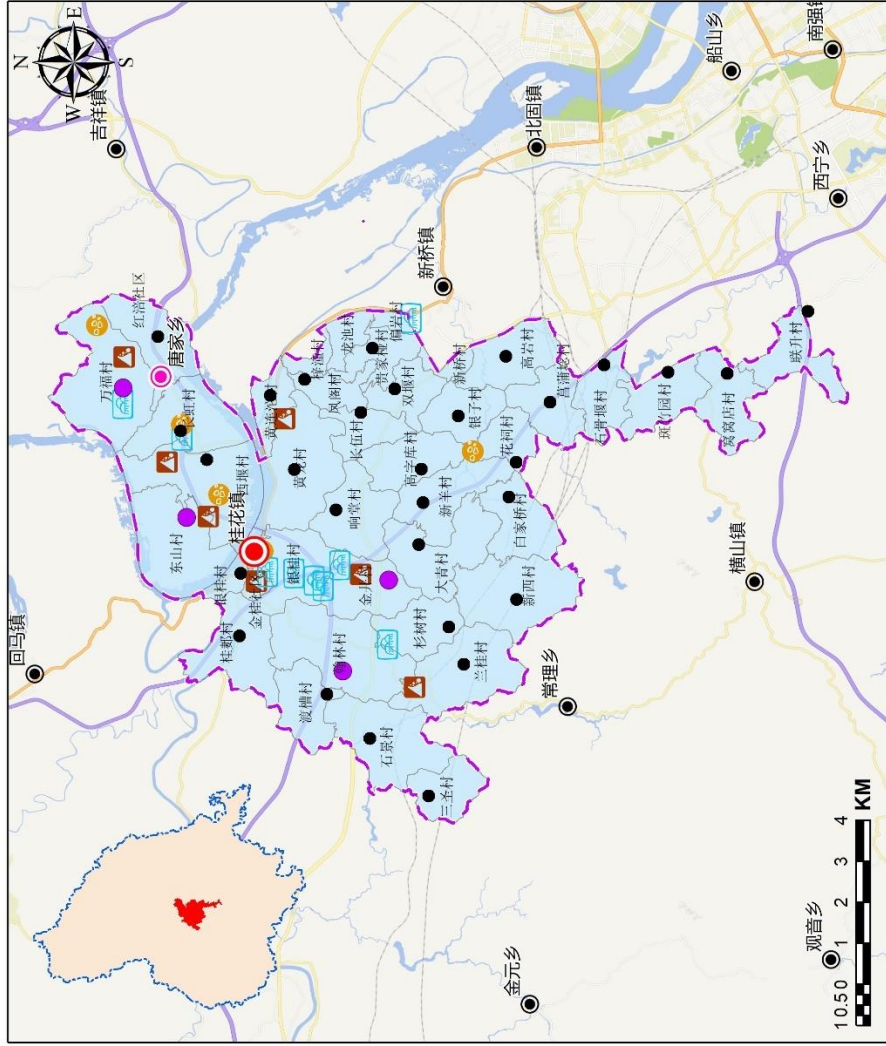
片区安全生产风险分布现状图



-  片区边界
 村级边界
 高速公路
 省道
 加油站
 学校
 工业企业
 敬老院
 烟花爆竹经营商
 燃气公司
 镇点
 河流
 油矿井

遂宁市唐桂片区应急体系专项规划

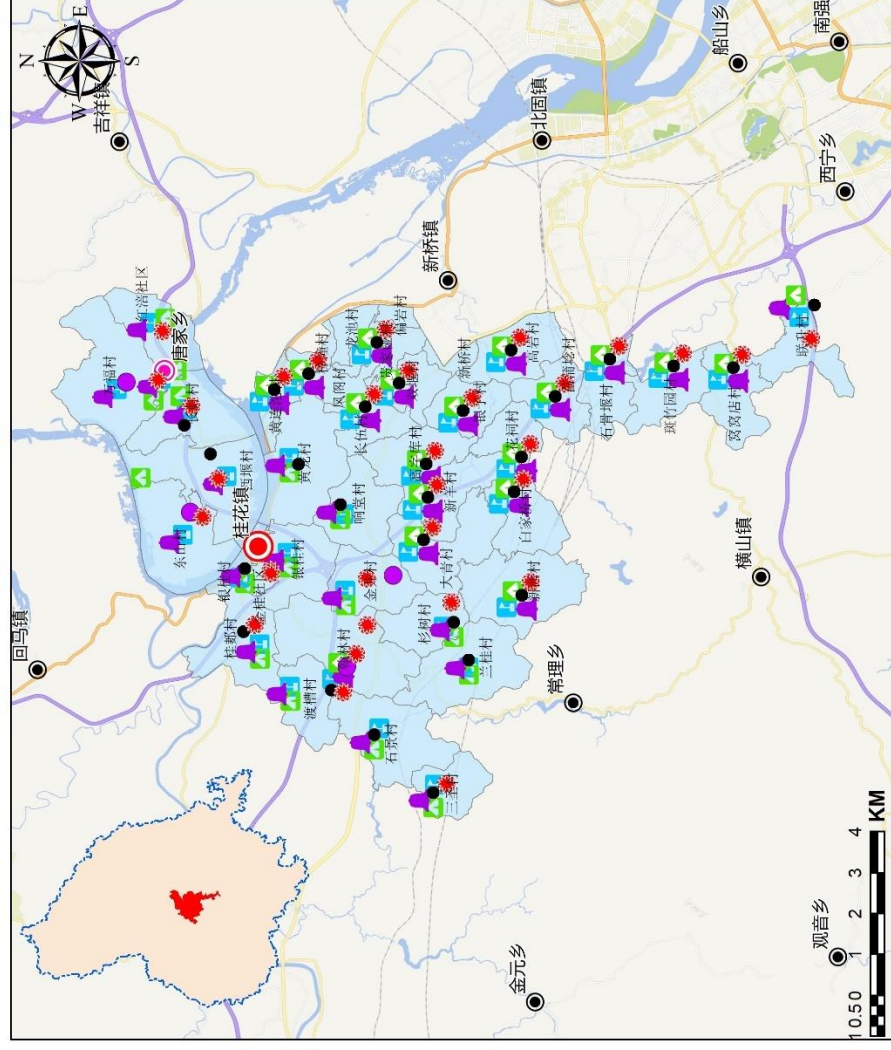
片区自然灾害分布图



图例

遂宁市唐桂片区应急体系专项规划

防灾减灾救援能力分布图



圖例

镇级片区:

界

乡镇驻地

救援队伍

救援队伍。

应急广播

——村级边界

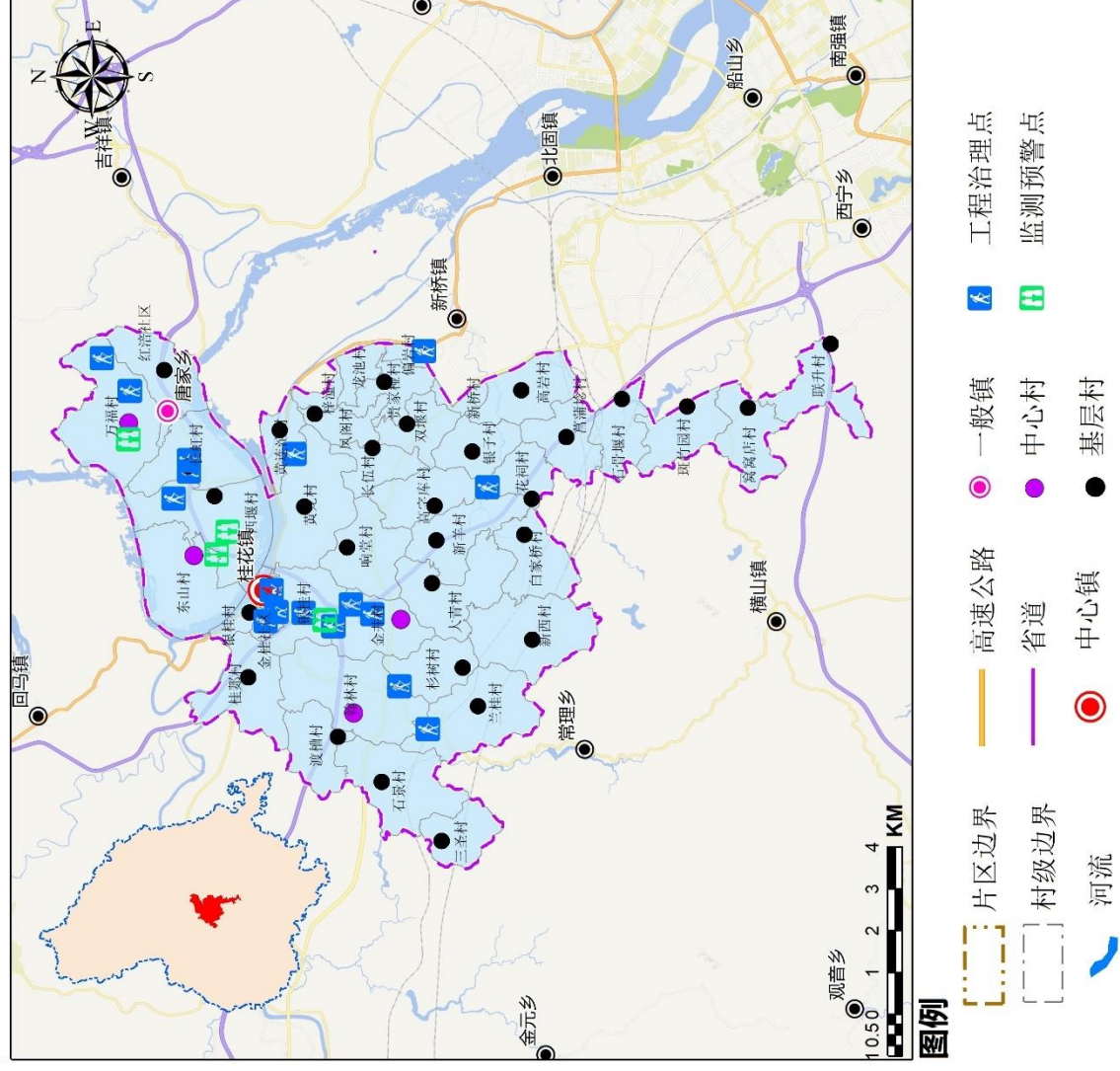


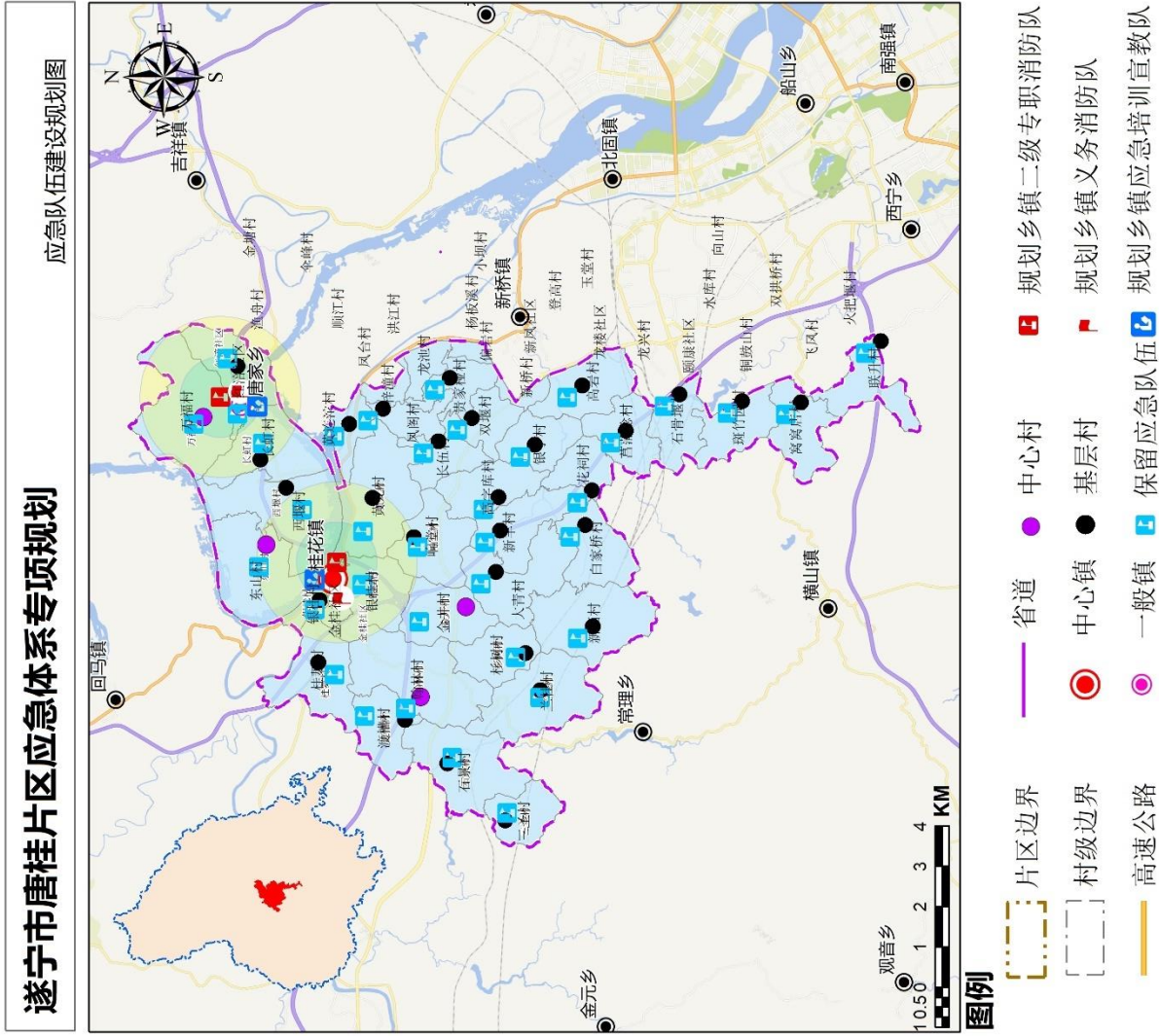
河流

防火卡点

遂宁市唐桂片区应急体系专项规划

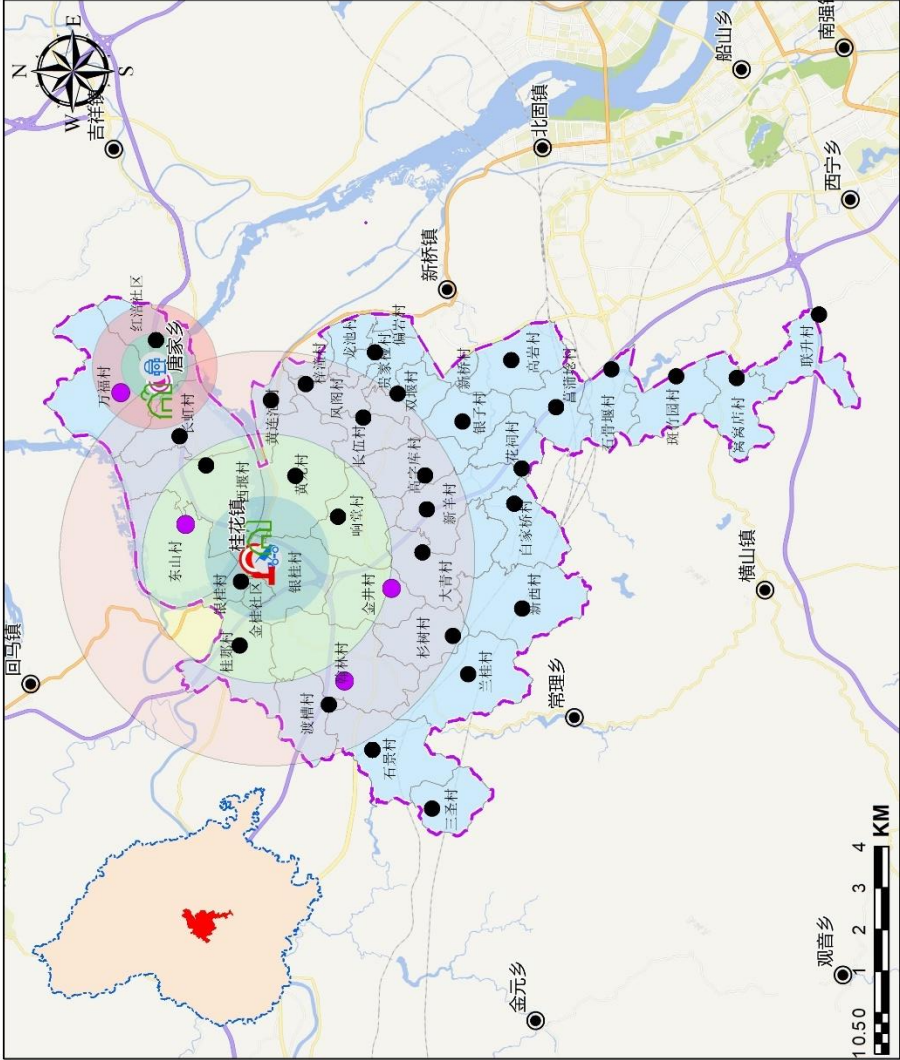
地质文害综合防治规划图





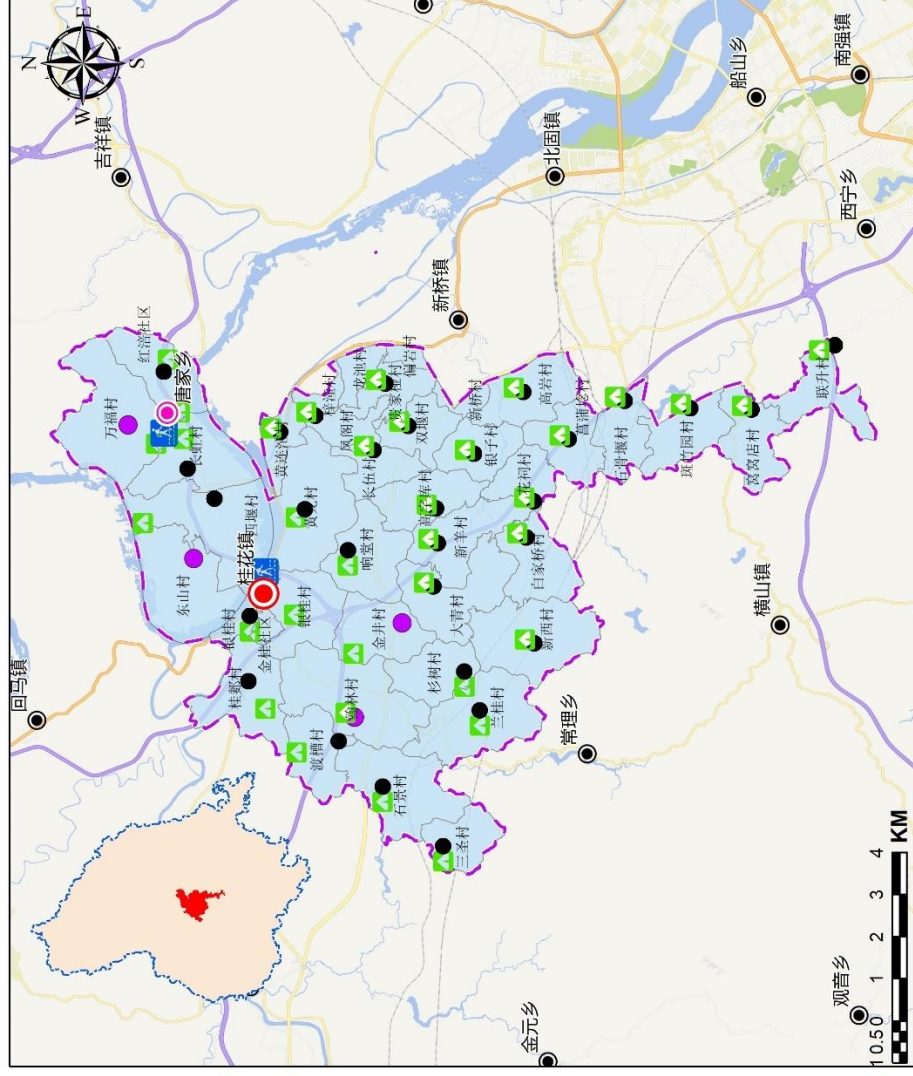
遂宁市唐桂片区应急体系专项规划

应急救援保障工程建设规划图



遂宁市唐桂片区应急体系专项规划

应急避难场所规划图



图例

-  片区边界
  省道
  中心村
  避难场所标准化建设
-  村级边界
  中心镇
  基层村
  规划III类避难场所
-  高速公路
  河流