

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

船山区永河片区应急体系专项规划
(2021—2035)

船山区应急管理局

二〇二二年六月

目 录

一、总则	1
(一) 地位作用	1
(二) 规划依据	1
(三) 规划原则	2
(四) 规划期限	3
二、规划背景	4
(一) 片区现状	4
(二) 面临形势	8
三、规划目标	12
(一) 近期目标	12
(二) 远景目标	15
四、主要任务和重点工程	16
(一) 应急管理机制方面	16
(二) 安全生产风险防控方面	18
(三) 自然灾害防治方面	20
(四) 应急能力建设方面	24
(五) 先进技术应用方面	29
(六) 应急管理共建共治共享方面	31
五、保障措施	33
(一) 加强组织保障	33
(二) 增强投入保障	33
(三) 加大政策支持	34
(四) 加强督查问效	34
附表	35

附图 50

一、总则

为深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾工作系列重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,按照四川省委省政府、遂宁市委市政府、船山区委区政府关于做好两项改革“后半篇”文章总体要求,统筹发展和安全,强化“两个根本”,坚持“三个必须”,积极融入乡村振兴战略,提高基层应急管理能力,推进基层治理体系和治理能力现代化,结合片区现状,特编制《船山区永河片区应急体系专项规划(2021-2035)》(以下简称“本规划”)。

(一) 地位作用

编制乡镇级片区应急体系专项规划,是全面落实四川省、遂宁市和船山区关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措,是融合衔接乡镇级片区国土空间规划的实际需求,是对船山区“十四五”应急体系规划和提升基层应急能力工作方案的细化和深化,是自然灾害综合风险普查成果的具体应用,是健全完善基层应急体系、提升基层应急能力的重要依据。

(二) 规划依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》

案〉的通知》（川委厅〔2021〕6号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于全省县域内片区划分的指导意见〉〈关于以片区单为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见〉的通知》（川委办〔2022〕16号）

《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）

《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3号）

《四川省“十四五”应急体系规划》

《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《遂宁市“十四五”应急体系规划》

《船山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

（三）规划原则

坚持党政主导、社会协同。坚持党对应急管理工作的绝对领

导，强化区委区政府属地责任，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势；强化社会参与，完善联动机制，推动形成基层治理和应急管理共建共治共享。

坚持问题导向、补齐短板。根据片区人口、产业、安全生产、自然灾害、应急管理机制、应急救援队伍、应急物资储备现状，着眼全灾种、大应急，摸清底数、找准问题，深入研究片区风险特点，补齐片区应急体系短板，厘清片区应急体系建设“轻重缓急”，适度超前规划和实施一批应急能力提升项目。

坚持统筹协调，因地制宜。有机衔接各级各类规划，整合片区应急资源，充分考虑片区属地乡镇实际情况，确定各乡镇防控重点，优化应急资源配置，有效推动基层应急体系和应急能力现代化，按照精准匹配的要求，新增应急设施、物资和人员，提高片区应急资源利用效率。

坚持技术引领、创新驱动。充分利用智能化、信息化应急技术成果，在监测预警、响应决策、协同处置、装备升级等各个环节引入新技术、新方法、新设备，创新应急救援处置手段，强化人才支撑、科技支撑，提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。

（四）规划期限

本规划与永河片区国土空间规划期限一致，规划期限为2021~2035年，其中近期至2025年，远景展望至2035年。

二、规划背景

（一）片区现状

基本情况。遂宁船山区永河片区位于遂宁市船山区东部，处于遂宁主城区半小时经济圈，片区规划范围包括永兴、仁里、河沙三个镇，面积 157.40 平方公里，其中河沙镇 58.08 平方公里、永兴镇 57.72 平方公里、仁里镇 41.60 平方公里，辖东兴、花拱桥、栖凤 3 个社区和解放新村等 31 个村。2020 年户籍人口 7.6 万人，“七普”常住人口 4.7 万人，人口净流出 2.9 万人，人口外流显著，新村聚居点“空心”现象显著。片区内有 1 个中心镇，为河沙镇；2 个一般镇，即永兴镇与仁里镇；7 个中心村，即孟桥村、联盟村、谷村、凤凰村、云灵村、桃李村与东兴村；24 个基层村组成的四级镇村体系。片区对外交通便捷，基本形成“一高三干”的对外交通骨架网络。“一高”为绵遂高速，沿规划区西侧通过，共设置 2 处出入口，有效服务周边，分别为永兴出入口、遂宁东出入口。片区大力发展特色种养、精深加工、旅游观光、养生度假等产业，成功入选国家农村创新创业园区，成功创建省级现代农业示范园区，工业以轻工业为主。“三干”分别为 G350、G318（含中环线）、S207，是片区联系周边的主要依托，能有效融入城区，衔接蓬溪等区域，带动沿线镇村发展。片区内部农村公路网络化水平较高，共有县道 3 条，分别为 X001、X028、X021，乡道 22 条。

片区总体呈现“浅丘山岭环绕、三河两坝多谷”的自然山水格局，浅丘、坡地、平坝相间分布，地势起伏较小，片区水系发达，库塘密布，南北流向呈树枝状分布。

安全生产情况。片区含建材厂 3 家（河沙镇 2 家，永兴镇 1 家），天然气企业 1 家（河沙镇），其中加油站 2 座（河沙镇 1 家、永兴镇 1 家），工贸企业 1 家（永兴镇），旅游景区（十里荷画）1 处，码头渡口（仁里镇）2 处，还有烟花爆竹销售网点、小作坊等。片区建有永河农业园，现有农业资源包含白芷中药材、粮油、经果蔬菜等多个品种。十三五期间片区内由于机械操作不当发生一般事故 1 起，造成 1 人伤亡，经济损失 130 万元。片区近 5 年无较大及以上安全事故发生。

道路交通方面。片区“一高三干”的对外交通骨架网络，交通较为便捷，为支撑服务永河农业园区快速发展的农环线、小环线等现代农业产业一体化公路较多，内部农村公路网络化水平较高，道路交通运输安全隐患突出。2016~2020 年共发生交通事故 5 起，无人员伤亡。

自然灾害情况。片区内存在山洪灾害、地质灾害和地震灾害、森林火灾和气象灾害等自然灾害。

山洪灾害：片区水系发达，库塘密布，南北流向呈树枝状分布，地表水系为涪江、联盟河及其支流，仁里镇十三五期间曾连续两年（2018 和 2019 年）发生洪涝灾害造成经济财产损失 95 万元。片区内有 4 处山洪沟隐患点，仁里镇和河沙镇各 2

处，仁里镇有 2 处内涝隐患点。

地质灾害：地质灾害隐患点以滑坡、崩塌为主，现有地灾隐患点 13 余处，分布在仁里镇文笔山村、亿禾村、东兴村，河沙镇梓桐村、赤岩沟村、桂花村，永兴镇新开村、长安村等 8 个村，主要类型包括滑坡、崩塌、危岩、不稳定斜坡等，以中小型为主，致灾原因以降雨和不合理的人类工程活动为主。通过普查监控及工程整治等措施，片区内地灾整体可控，无系统性风险。但存在一定水土流失风险，片区无水土流失极敏感区，较敏感区主要分布在东部及北部区域。

地震灾害：据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，片区地震设防基本烈度为 6 度，设计基本地震加速度为 0.05g，地震动反应谱特征周期为 0.35s。片区地属川中丘陵地区，地质结构相对稳定，受地震断裂带或断层影响较小。

森林火灾：片区林地面积 7154.97 公顷，占全域 45%，是船山区水源涵养和林地资源分布密集区域。现有森林防火卡点 29 个，永兴镇新开村、清源村、柏湾村、联盟村、长安村、朝阳村，仁里镇常林村、桃李村，河沙镇凤凰村、梓桐村为森林高火险区。

气象灾害：片区处于四川盆地亚热带季风气候区，四季分明，雨量充沛。冬暖春旱，无霜期长。夏季炎热，雨热同季，旱涝交错。秋多绵雨，冬多云雾，日照较少，湿度较大。气象灾害主要为暴雨、大风等天气现象，以暴雨为主，无人员伤亡，仅造成一定的经济损失。

应急能力情况。应急管理机构。片区各镇均建立了由镇党政主要领导担任组长的应急工作领导小组，承担安全生产和应急指挥决策职责。应急工作领导小组办公室设在镇应急办，负责本区域自然灾害防治、森林防灭火、安全生产等工作。各镇应急办配备专兼职工作人员 1 到 3 名。建有以“三长两员”为重点的山洪灾害、地质灾害的管理体系，建有山洪灾害、地质灾害点检测与巡查制度，每个山洪灾害隐患点及地质灾害隐患点均设置有监测责任人。

应急救援队伍。片区仁里镇、永兴镇、河沙镇分别建有 1 支综合应急救援队伍，共计 80 人，应急救援分队共 38 个，共计 430 人，均为兼职人员，承担本辖区内地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等先期处置工作。

应急预案。片区各镇编制了突发事件总体应急预案、地震灾害应急处置工作方案、山洪灾害应急预案、地质灾害应急预案等。河沙镇编制了突发事件总体应急救援预案和 2 个专项应急预案，仁里镇编制了突发事件总体应急救援预案和 3 个专项应急预案，永兴镇编制了突发事件总体应急预案和 5 个专项应急预案。片区各镇数次开展地灾、森林防火、防汛、崩塌等应急演练。

应急避难场所。片区暂无Ⅲ类及以上的应急避难场所、主要利用公园绿地、广场、学校、养老院等开敞空间建立临时应急避难场所共计 7 处（仁里镇 3 处、河沙镇 3 处、永兴镇 1 处），占地总面积达 28900m²。

应急物资。片区3个乡镇共有均建立应急物资储备站，配备专职维护或管理人员，拥有一定数量的救灾帐篷、棉被、折叠床、救援工具（救生衣、救生圈、麻袋、编织袋等），基本满足日常应急使用。

防灾减灾基础设施建设。片区建有气象观测站2座（分布在仁里镇），暂未建有地震监测站。森林防灭火方面，河沙镇建有25.34公里防火通道，仁里镇建有30.52公里防火通道，永兴镇建有25.05公里防火通道；河沙镇建有2个视频监控点，永兴镇建有1个视频监控点；河沙镇建有消防水池9个，河仁里镇建有消防水池3个；各镇分别建有1个物资储备库。

应急指挥信息化建设。片区3个镇配备了卫星电话3部，所有村（社区）已完成应急广播建设，可实现公网中断条件灾情反馈、指令下达。片区各乡镇、村通过运用手机、微信群、卫星电话、手持对讲机、护林员巡护定位系统APP等搭建信息化网络。

应急文化。片区各镇利用电视、广播、防灾减灾日、安全生产月、消防月、交通安全月等形式，开展消防、安全生产、森林火灾、防震减灾、交通安全等宣传活动；各乡镇利用“五进”活动，开展进企业、进农村、进村社、进校园、进家庭安全知识宣传培训。

（二）面临形势

安全生产方面。片区主要以加油站、燃气、工贸企业、建材

企业、旅游景区、烟花爆竹销售、渡口码头为主，主要风险有火灾爆炸、有限空间中毒窒息、机械伤害、溺水等类型。城镇燃气主要风险为易泄漏、易爆炸等；2家加油站、1家燃气公司主要风险为易燃易爆、中毒窒息等；3家建材生产企业主要风险为机械伤害；2座码头渡口主要风险为溺水；1家旅游景区主要风险为机械伤害、拥挤踩踏等。

虽片区安全生产总体可控，但片区内部分企业主体责任落实力度不够，未全面建立健全安全生产责任清单制管理，规章制度建立不完善，风险辨识不全面，安全培训教育质量不高，员工安全意识淡薄，执行操作规程不熟练，还存在隐患排查治理不到位现象。

自然灾害方面。片区总的形势是自然灾害风险增大。随着全球气候变化，极端天气气候事件增多增强趋势明显，多灾并发日益突出，高温、干旱、洪涝、地灾的风险进一步加剧，自然灾害形成机理、发生规律、时空特征、损失程度和影响深度广度出现新特点和新变化。

山洪灾害。随着极端天气增多，强降雨、连续降水易引发洪涝灾害的概率上升，加之片区农业灌溉需求较多，洪涝灾害影响不容忽视。降雨是造成片区洪涝灾害主要原因之一，降水量主要集中在5~9月，洪涝灾害主要发生在7、8月。

地质灾害。片区内地质灾害隐患点位多，受威胁群众多，地震地灾监测预警能力差。随着极端天气增多，尤其是遇强降雨、

连续降水易引发地质灾害。

地震灾害。片区地属川中丘陵地区，地质结构相对稳定，受地震断裂带或断层影响较小。

森林火灾。片区属于船山区东部中低山防火区，森林面积占比大，林地连片度高，具有人口密度大、生产生活野外用火频繁、火灾发生可能性较高。随着全球极端天气增多，气候干旱趋势加强，片区森林火险等级攀高、森林火灾突发性和危害性增大。

气象灾害。区内暴雨、冰雹、大风、雷电等气象灾害多发，乡镇、村社气象防灾减灾服务体系不完善，24小时内晴雨预报准确率、气温预报准确率、暴雨预警准确率、气象灾害风险预警准确率、气象应急联动部门衔接率、气象预警信息发布覆盖率有待提升，强对流天气预警提前量、灾害性天气落区预警精细化程度有待提高。

应急管理机构方面。目前片区有都建有应急领导工作小组，但片区无专门的应急指挥保障中心，也无专职人员负责跨区域的片区总体应急指挥工作。片区应急指挥需进一步明确落实职能职责体系，优化管理机制，成立片区应急指挥中心，实现跨区域、多部门联动指挥。片区应急管理工作统筹协调性不强，未建立相关协同联动机制，应急指挥信息化水平不高，现代化、智能化、实战化新型应急指挥能力有待进一步提高。

应急救援队伍。目前片区建有镇综合应急救援队3支80人，应急救援分队38支430人。虽然各镇、村（社）应急救援队伍

已经成立，但存在以下问题：镇村应急队伍建立不规范，大部分镇虽建立了抗洪抢险救援队、地质灾害救援队、安全生产救援队、半专业森林草原防灭火队伍，但实际都是几块牌子一队人马，基本上都是镇干部参与突击处置；村（社）兼职应急救援队伍缺少系统性的指导和培训，存在流动性大、年龄偏大、外出务工不能参加演练和救援等情况，缺少主动性、纪律性和应急技能，先期处置突发事件能力不足，在处置过程中容易造成人员伤亡和次生灾害。同时，每年开展应急救援培训，但未对参训人员进行考评，专项应急处置能力亟待提升。

应急预案。目前片区各镇都制定了突发事件总体应急预案和山洪灾害、地质灾害等专项应急预案，但未建立预案及时更新修订机制，信息化管理程度不高。

应急通讯。目前大多仅依托基础网络，公共通讯线路，如手机通讯、微信群、QQ群、对讲机、卫星电话（对讲功能）等。基本上建立了与属地政府、行业部门、镇信息互通共享机制，可做到信息畅通。但灾害监测预警系统建设不完全，精准预警预报能力较弱。

应急物资与装备。目前片区有镇应急物资储备站3个，各镇均配备了帐篷、棉被、折叠床、救生衣、救生圈、编织袋、麻袋、镐头、铲子、应急灯等应急抢险救援设备，但是数量和种类均较少，应急救援装备相对比较匮乏。为此，需加强村（社区）和家庭物资储备及多元化、多渠道储备体系建设及专项物资储备库建

设。镇物资配备种类、数量层次不齐，需建立物资清单，加强标准化、规范化管理。对于干旱、山洪等易发灾害的应急物资储备针对性不强，对规模大、影响范围广、持续时间长的突发事件的应急物资与装备不足。

应急避难场所。目前依托的养老院、学校操场、体育场馆、村委会、广场等场所，建有 7 个避难场所。由于片区内人口常住人口接近 4.7 万，而避难场所总占地面积不足 30000 m²，人均低于 1 m²，现有应急避难场所从数量和人均有效避难面积都较低，且现有避难场所均为自然灾害避险类型，暂无针对安全生产事故疏散场所。相对来说应急避难场所数量并不充足、类型单一，且物资储备与应急设施功能不完善。

共建共治共享方面。宣传覆盖不足，公众参与应急救援的组织化、规范化程度较低，专业领域志愿者发展不足，应急社会动员机制尚需完善。应急知识的宣传教育还不够深入，公众风险防范意识和自救互救能力仍需提高。

三、规划目标

（一）近期目标

到 2025 年，片区应急管理系统性、整体性、协同性显著增强，灾害事故防治基础全面夯实，基层应急救援能力显著提升，社会公众风险意识进一步加强，片区应急机制基本完善，建立片区级应急指挥中心，在统筹协调、应急指挥、应急力量调度分配

上予以一定程度的提升和完善，加强应急队伍的专业性、物资配备率，加强应急物资储备库建设和应急物资储备，加强应急避难场所建设，显著提升片区社会共治共享能力全面建成权威高效的应急管理机制，应急能力现代化取得重大进展。

安全生产目标。安全生产责任全面压实，重点行业领域安全生产水平显著提升。风险分级管控与隐患排查治理机制持续健全，安全风险系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力明显增强。安全生产事故起数、死亡人数持续下降，坚决遏制重特大事故的发生，形成领先的现代化安全生产治理体系。

专栏 1 安全生产主要指标

序号	指标名称	2025 年指标值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	与十三五期间持平	约束性
2	问题隐患按期整改率	100%	约束性
3	企业新增人员安全培训率	100%	预期性
4	重点行业领域企业安全标准化建设率	100%	预期性

防灾减灾目标。洪涝灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等风险早期识别和精准预警能力大幅提升。形成“专业监测+预警平台+责任人+监测员”的立体监测预警格局，提高气象灾害综合监测能力预警能力、加强气象灾害预警信息发布、提高气象灾害风险评估能力，加强相关人员专业培训。进一步完善乡镇、村救灾物资储备体系，推进避难场所规范化建设。受灾群众基本生活得到有效救助，灾害综合救助水平显著提高。

专栏 2 防灾减灾主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	灾害点位智能监测覆盖率	≥80%	预期性
2	灾害信息发布公众覆盖率	>90%	预期性
3	中心村应急物资储备点物资配备率	100%	预期性
4	应急避难场所人均避难面积	>1.5m ²	预期性
5	受灾群众基本生活得到有效救助	8 小时之内	预期性

应急能力目标。各镇完善应急管理机构，建设消防站和应急指挥分中心，全面建成配置科学、体系完备、指挥顺畅、技能精湛的救援力量体系，基本形成乡镇快速响应圈。应急救援人员装备配备水平基本符合实际工作需要。片区内应急管理和处置工作实现村、镇和友邻县乡联动。

专栏 3 应急能力主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	乡镇应急管理专职工作人员	≥2 名	预期性
2	应急管理机构专业人员占比	>60%	预期性
3	应急救援人员受专业培训率	100%	预期性
4	乡镇、村社应急队装备配备率	80%	预期性
5	应急预案制定、演练率	100%	预期性
6	社会公众应急知识普及率	≥80%	预期性

7	学生应急知识普及率	100%	预期性
---	-----------	------	-----

（二）远景目标

到 2035 年，全面提升应急管理能力现代化水平。风险防控能力显著提升，全面实现各类安全风险精准识别、整体监测、实时感知、早期预警和有效防控，综合保障能力全面增强，应急救援队伍和装备水平显著提升，共商共建共治共享的应急管理新格局全面形成，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，形成应急管理能力现代化。

四、主要任务和重点工程

（一）应急管理机制方面

健全组织领导。加强应急管理机构建设，推动仁里镇、永兴镇和河沙镇成立集安全生产委员会、应急委员会、减灾委员会、森林防灭火指挥部为一体的应急管理机构和专职人员配置工作进度，党委政府主要负责同志任主任，负责统筹、领导辖区应急管理工作。深化推进清单制管理，落实从党政领导到行业监管部门、属地政府，直至基层村（社区）主要负责人和班子成员安全生产、自然灾害防治责任，细化职能职责，夯实基层应急管理基础。各镇独立设置应急管理办公室，明确编制，专人负责安全生产、防灾减灾、应急救援工作，村（社）应成立应急管理工作小组，负责辖区应急管理工作。建立灾害信息员队伍，打通应急管理“最后一米”，着力解决基层应急管理机构不够完善、职责尚未明确、人员普遍不足、能力有待加强等难点问题。

加强应急管理制度建设。按照省、市相关工作要求，区委、区政府高度重视基层应急管理制度建设，结合乡镇体制改革、网格化管理等方面制度创新要求，强化应急管理工作的集中统一领导，确保安全生产、自然灾害事故防救“一体化”体系的高效运行。健全灾害事故信息直报制度，制订报送灾情规范和表册，强化灾情数据归口统一管理，促使应急管理工作制度化，建立与应急救援消耗挂钩的补充机制，建立健全应急管理绩效评估和责任追究制度，确保各项制度能落地、有针对性、符合片区发展实际。

完善应急指挥机制。片区内建立统一指挥、分级响应、乡镇为主、多方参与的社会动员响应体系，健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制。建立监测预警和会商研判机制、隐患排查治理机制、预警发布机制、应急值守机制、信息统筹报送机制、应急救援协同联动机制、疏散转移和安置机制、监管执法机制、调查评估机制，构建便捷、通畅、高效的应急管理运行体系。明确应对安全生产、自然灾害等应急指挥领导小组事权划分，按照分级响应原则，层层落实突发事件应对处置责任，建立标准化应急指挥业务流程和扁平化信息业务流程，构建权责一致、分级应对、快速响应的应急指挥体系。

优化协同联动机制。加强与接壤片区协作，建立日常工作协同机制。健全应对突发性自然灾害救助体系和运行机制，完善片区与乡镇间应急协调联动工作方案。加强重大风险联防联控，编制跨区域联合预案，建立健全联合指挥、灾情通报、资源共享、跨域救援等机制，组织综合应急演练，强化互助调配衔接。建立健全成员单位联动机制，辖区内重点单位提供符合自身特点的应急预案和协同响应内容，固化体系成员单位职能清单，每年修订更新。

专栏 1 应急管理重点工程

1. 应急管理人员能力提升项目

建设内容：加强片区各镇应急管理人员业务培训，提升应急管理人员综合能力，每年聘请专业人员培训不少于 2 次。

建设地点：片区各镇；

责任单位：区应急管理局；片区各镇党委和人民政府

资金估算：30 万元/年，共计 450 万；

完成时限：2035 年。

（二）安全生产风险防控方面

强化安全监管能力建设。持续增强新上任领导干部风险意识和底线思维，依托省、市、区三级组织和各级党校按照“走出去、请进来”等模式，对片区内各级领导干部及安全监管队伍开展专业知识、救援实战、心理素质等方面的培训，提升安全监管队伍理论水平和业务技能。加强专业人才队伍建设，推行应急专业人才“员额制”管理，加强专职安全监管人员的配备，进一步优化人员编制、职能划转。深入开展乡镇委托执法，加强乡镇执法装备配备，提高装备保障、经费保障、技术保障能力，深入开展“清单式”“诊断式”执法检查。

加强风险源头管控。严格落实项目安全设施“三同时”制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控体系，健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，加强新材料、新工艺安全风险评估和管控。全面推进重点行业领域安全风险防控，加强高危行业企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员安全教育培训，提高安全管理水平和自救互救能力。督促指导各类生产经营单位建立常态化摸排辨识重大风险工作机制，完善风险管控任务清单，明确风险位置、具体表现、管控措施、监管人员等基础信息；积极

开展宣传企业安全生产教育培训，提升重点行业领域内关键岗位人员职业安全技能。

强化风险监测预警。充分利用物联网、视频识别、5G 等技术，以感知设备智能化、网络化、微型化、集成化为特征，强化风险感知网络，提高监测感知能力。加强重要设施、重大危险源、重点脆弱性目标和重点区域安全风险智能感知与态势动态评估，实现道路桥梁、供排水、电力、燃气、输油管道、通信等重要市政基础设施，危险化学品生产储存、建筑施工、农业和旅游业等重点行业领域，以及医院、学校、养老院等重要场所、地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等自然灾害风险监测预警全覆盖，形成基础信息库和风险隐患数据库。

深化重点领域综合治理。加强安全生产责任制落实，建立全员安全生产责任制和各岗位最新安全履责清单，从高危企业、道路交通、乡村建设、建筑施工等重点领域提档升级，实施重要领域专项整治。**消防安全方面**，完善消防安全网格化管理体系，全面推进企业消防安全网格化规范管理，落实企业消防安全主体责任。**交通运输方面**，强化道路交通安全监管，加强校车、农村客运班车等安全管控，加大重点路段、危险路段和农村道路路面安全管控力度，深入实施公路安全生命防护工程、危旧桥（隧）改造工程，加强连续长陡下坡、急弯陡坡等隐患路段整治。**建筑领域方面**，加强农村危房改造治理及农村建房施工审批手续，严格落实建筑施工安全管理各方主体责任，实施建筑行业防范高处坠

落、施工坍塌等专项治理行动。工贸企业方面，健全工贸行业安全生产责任体系、责任清单，着力提升安全风险辨识和有效管控能力，加强对企业构建双重预防机制的督促检查与指导。

专栏 2 安全生产风险防控重点工程

1. 安全生产基础能力提升工程

建设内容：完善医院、学校、卫生所、集贸市场、养老院、车站等人员密集场所视频监控设施，基本实现全覆盖；在生产企业关键岗位、高危作业、特种作业等各环节建设在线视频监控及智能报警装置。

责任单位：区应急管理局，片区各镇党委和人民政府；

资金估算：30 万元/年，共计 450 万；

完成期限：2035 年。

2. 道路交通安全防护工程

建设内容：在乡道、村道重点部位更新、改进、安装道路防护栏、防护网、凸镜、减速带、夜间照明，进村道路周边环境整治。

责任单位：区交通运输局，片区各镇党委和人民政府；

资金估算：总计 300 万；

完成期限：2025 年。

（三）自然灾害防治方面

加强多灾种和灾害链综合监测。强化基层自然灾害信息员队伍建设，建设洪涝、气象等自然灾害综合监测预警系统，积极推进监测预警基础设施建设，加强风险监测数据分析处理，提升全

域、全要素感知的自然灾害综合监测预警能力。整合信息发布资源，完善灾害预警信息发布渠道，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。强化对地质灾害、洪涝灾害、极端天气、森林火灾等主要自然灾害的预警预报及防御基础设施建设。针对片区主要自然灾害种类和特点，加强对重点区域的自然灾害监测预警预报基础设施建设，完善地质灾害预警系统、水位雨量监测站、森林火灾“两点一哨”，建设森林防火瞭望视频平台，实现在重要数据进行实时监测，提升预警信息时效性和准确性，扩大监测预警覆盖范围。加强与气象部门和林业部门联动，在森林防火期向相关责任单位每日定时发布森林火险气象等级预报，积极开展人工增雨作业，提高林区降水量和植被潮湿率，降低山火可能性和森林火险等级。至 2025 年，实现信息资源数据接入率达到 50%，预警信息发布公众覆盖率争取达到 95%以上；到 2035 年接入率达到 100%，信息发布全覆盖。

提高自然灾害工程设防建设标准。开展片区森林防火、防洪抗汛、地质灾害基础设施建设，增强自然灾害防御能力。提升公共服务设施和居民住宅防灾减灾水平，做好沿山受地质灾害影响较大区域的灾害避险搬迁安置工作，加强数字化地质灾害监测预警建设，确保监测网络对区内地质灾害隐患点的全覆盖，坚持主动防灾避险的策略，对险情重、治理难度大、治理成本高的受威胁人员实施避险搬迁。加快防洪抗旱工程达标建设，采取“上蓄、中防、侧分、长疏”的总体策略，短期内以堤防工程、分洪工程

和河道疏浚清障为主，以蓄滞洪建设为辅，按照远近结合、易后难的原则，制定阶段工程措施方案，推进片区堤防补短板、河道疏浚、水库加固等工程建设。加强火源管理，持续推进森林消防蓄水池、防火隔离带、应急道路等基础设施建设。对重点部位、环节、时段设立临时检查站，禁止一切火源进入山林，最大限度减少森林火灾隐患。

专栏 3 自然灾害防治重点工程

1. 防汛抗旱水利提升工程

建设内容：配合大江大河堤防整治，包括唐家渡电航堤防配套工程以及涪江干流仁里镇刘家河堤建设项目。实施片区小河段防洪治理工程；巩固提升山洪灾害监测预警能力，建立灾害群测群防体系；对片区内病害水库进行除险加固工作。

建设地点：片区各镇；

责任单位：区水利局，片区各镇党委和人民政府；

资金估算：5000 万；

完成期限：2025 年。

2. 抗震防灾能力建设工程

建设内容：逐年在片区重点部门（单位）以及学校、医院、养老院等人员密集型场所安置地震预警信息终端设施，结合镇级应急指挥中心平台或现有地震监测站平台建设覆盖片区的集地震监测、烈度速报、预警信息发布于一体地震监测预警信息平台系统。

建设地点：片区各镇；

责任单位：区应急管理局，区教育和体育局、区卫生健康局、区民政局、区交通运输局、片区各镇党委和人民政府；

资金估算：500 万；

完成期限：2035 年。

3. 地质灾害综合防治工程

建设内容：加强重点防治区域地质灾害详细调查，并开展动态巡查工作。加强地质灾害群测群防专职监测网络建设，开展地质灾害专业监测预警及隐患点动态管理系统和地质灾害重点防治区监测预警指挥平台建设。采用监测预警、工程整治、搬迁避让等方式综合治理既有隐患点，减小灾害损失。

建设地点：河沙镇赤岩沟村张家湾、仁里镇倒碑垭村 2 社、河沙镇赤岩沟村 11 社、仁里镇楼子沟村 1 社龙家湾、十里荷花景区道路、河沙镇赤岩沟村 9 社、仁里镇东兴村 2 社梁荣润屋后、河沙镇赤岩沟村 9 社唐家湾、仁里镇东兴村 2 社陈立潜屋后、永兴镇孟桥村打锣坡、河沙镇桂花村 2 社、河沙镇送家沟村 6 社；

责任单位：区自然资源规划局，区应急管理局、区农业农村局、片区各镇党委和人民政府；

资金估算：500 万；

完成期限：2035 年。

4. 防灭火宣传教育工程建设

建设内容：重点林区重点地段新建宣传牌、LED 宣传教育警示屏，防火宣传手册，开展防火技能培训和防火演练，扑火队员轮换

培训率达 100%，重点林区、重点部位宣传警示设施覆盖率达 95%。

建设地点：片区各乡镇；

责任单位：区应急管理局、区消防救援大队；

资金估算：总计投入 200 万元。

完成期限：2025 年；

5. 气象预测预报及气象应急保障体系能力提升

建设内容：更新运行片区 5 年以上区域自动气象站设备，易损部件的备份，视频监控系统、使用防爆柜达到 100%；直通式气象服务平台建设，购买 LED 显示屏及配套软件、信息服务平台。

建设地点：片区各镇；

责任单位：区水利局；

资金估算：总计投入 70 万元；

完成期限：2035 年。

（四）应急能力建设方面

提升应急队伍能力。建设永兴镇、仁里镇和河沙镇专职消防队，提升队伍先进适用装备；定期组织消防员进行救灾知识的学习演练，强化多灾种专业化训练演练，提高极端条件下的综合救援能力。加强乡镇应急救援队、村应急救援分队的装备配备，为乡镇应急队、村应急分队补充配备必要的个人防护（对讲机、头盔、雨靴、雨衣、安全绳、急救箱、消防器材等）、抢险辅助（车辆、无人机、水泵、油锯、风力灭火机、发电机、担架等）必要的救援装备和器材，并集中储存，统一管理。

加强应急预案管理。根据片区安全生产和自然灾害风险分布，修订完善乡镇应急预案，编制村综合性“多案合一”应急手册，加强各层级应急预案的有效衔接。制定地质灾害、洪涝灾害、地震和森林火灾应急救援行动方案和高危行业企业安全生产专项应急救援行动方案。

提高物资保障能力。结合片区风险和灾情特点，规范应急物资储备点建设，明确物资装备储备种类、数量及模式。完善应急救援物资储备，做好应急类救灾物资、救援类抢险救灾物资、救灾类生活物资储备计划，优化储备方式，加大先进适用装备配置力度。优化重要应急物资区域布局，提升片区、乡镇、村（社区）应急物资装备库（点）建设水平，完善物资储备网络。完善城乡消防站点布局，扎实开展中心镇消防救援站项目及应急队伍训练基地建设，推动中心镇综合应急救援能力全面提升。依托二级消防站、小型消防站等建立应急物资储备点，适时前置应急物资。制定家庭应急物资储备推荐清单，引导群众做好家庭应急物资储备。依托中心镇（河沙镇）建设专职消防救援站建设项目。加强各级各类（战勤、特勤、普通及微型消防站）消防站补充升级建设，保证各乡镇配置 1 座小型消防站，设专职或义务消防队，农村新型村（社区）及聚居点配备必要的消防设施。

建设应急避难场所。按照“平灾结合、因地制宜、综合利用”的原则、人均避难场所面积不低于 1.5 m²的要求，根据片区国土规划、人口分布、风险点分布等实际情况，在永兴镇、仁里镇和

河沙镇利旧改建 3 个Ⅲ类应急避难场所和 25 个临时应急避难场所。优化完善现有避难场所建设，调配闲置公房，通过改造、改建公共建筑等方式持续构建和城镇相协调、室内和室外相结合的镇村两级应急避难体系。片区应因地制宜建设应急避难场所，完善避难场所应急物资储备、避难疏散区、应急供电供水、消防设施设备等主要应急避险功能及配套设施，到 2035 年，片区人均避难场所面积达到 3m²。

专栏 4：应急能力建设重点工程

1. 消防站建设

建设内容：结合镇区需求建设中心镇河沙镇专职消防救援站 1 个、一般镇小型消防救援站 2 个，按需配置相应等级数量的消防车辆、灭火器材、通信器材、破拆器材、个人基本防护装备，布局森林防火视频监控点、消防水池。

建设地点：片区各镇

责任单位：区应急管理局、区消防救援大队，各镇党委和人民政府；

资金估算：1500 万；

完成期限：2030 年。

2. 应急物资储备点升级改造

建设内容：各镇在现有基础上，升级改造应急物资储备点，重点建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施；利用各村（居）委会新增应急物资储备点 25 个，不新增用地。

建设地点：片区各镇；

责任单位：区应急管理局、区发展改革局、区财政局、片区各镇党委和人民政府；

资金估算：400 万；

完成期限：2035 年。

3. 应急避难场所建设

建设内容：利旧改建 3 个Ⅲ类应急避难场所和 25 个临时应急避难场所。规划利用公园绿地、广场、学校等开敞空间构建应急避难场所，达到镇区常住人口人均应急避难面积 $\geq 1.5\text{m}^2$ ，建设将各镇区主次干道作为应急救援或避难疏散通道，明确标志标牌；通过改造、改建公共建筑等方式持续构建和城镇相协调、室内和室外相结合的镇村两级应急避难体系。

建设地点：片区各镇；

建筑面积：70000 平方米；

责任单位：区管理应急局、区住房城乡建设局、区教育局、区财政局、片区各镇党委和人民政府；

资金估算：800 万；

完成期限：2035 年。

4. 应急队伍建设

建设内容：加强各镇政府专职消防队建设，提升多灾种应急救援技能。加强镇应急队、村应急分队建设，加强队伍培训演练，每半年培训不低于 2 次。

责任单位：区应急管理局，区消防救援大队，片区各镇党委和人民政府；

资金估算：30 万元/年，共计 450 万；

完成期限：2035 年。

5. 应急装备建设

建设内容：为各镇应急队配备 1 架无人机，培训无人机飞手。加强救生衣、救生圈、皮划艇等防汛抗旱救援装备，棉被、帐篷、折叠床等救灾物资配备。

责任单位：区应急管理局，片区各镇党委和人民政府；

资金估算：300 万；

完成期限：2035 年。

6. 应急预案编制与修订

建设内容：以“科学化、实用化、效能化”为目标，结合各镇特点，查漏补缺，加强基层和企事业单位应急预案建设，重点推进应急预案进社区、进乡村、进企业、进学校以及重点行业，积极完善应急预案体系，梯次推进各级各类预案编修工作；

责任单位：区应急管理局，片区内各镇党委和人民政府；

资金估算：200 万；

完成期限：2025 年。

7. 应急演练

建设内容：各镇开展山洪灾害、地质灾害、森林防灭火等演练每季度不少于 1 次，各学校开展山洪灾害、火灾等演练每学期不少

于 1 次。

责任单位：区应急管理局，区自然资源规划局、区水利局、区教育和体育局、片区各镇党委和人民政府；

资金估算：30 万元/年，共计 450 万；

完成期限：2035 年。

8. 应急培训

建设内容：各镇整合现有应急管理资源，组建由乡镇安全监管人员、乡镇综合应急救援队伍、村（社区）网格员、灾害信息员、干部构成乡镇、村（社区）两级基层应急管理宣教队伍；各镇每个乡镇每年培训综合应急救援员不少于 24 人，每个村（社区）每年培训“应急第一响应人”不少于 10 人；

责任单位：区应急管理局，片区内各镇党委和人民政府；

资金估算：30 万元/年，共计 450 万；

完成期限：2035 年；

（五）先进技术应用方面

加快应急指挥中心建设。结合船山区片区自然灾害防治辅助决策系统、智慧应急平台、森林防火预警监测系统、森林防火通讯系统、森林防灭火信息指挥系统、防洪排涝系统、地质灾害监测预警系统等信息化系统建设，持续推进片区各类信息化基础设施建设，强化安全生产、自然灾害等领域感知网络建设，形成片区“应急一张图”，推动国家、省、市、区有关政策的有效落地，推动 5G、大数据、无人侦察、无人灭火等空天地一体化等高科技

手段在安全生产、防灾减灾和应急救援领域的应用，推广应用信息化、智能化的监测预警装备和轻量化、便携化、高机动性的应急装备，建强城市感知的“末端神经”，提升片区综合应急管理能力和能力。整合应急信息资源，建设以遂宁船山区永和片区智慧平台为中枢、镇级智慧指挥室为中心的应急指挥平台系统，形成贯通片区的灾害事故应急指挥网络，提升远程协同会商决策能力。上通船山区应急指挥中心系统，逐步形成上下贯通、左右衔接、互联互通、信息共享、互有侧重、互为支撑、安全畅通的智慧应急体系。整合片区重要风险源、重点防护目标、重要基础设施及各类应急资源等基础数据，加快重要领域数据库建设，实现数据实时采集和动态更新，提升大数据的辅助决策作用。

推进建设应急广播工程。持续开展应急广播系统建设，优化预警信息网络，推进应急广播到村入户，提高应对各类突发事件的应急信息采集、发布及调度指挥等能力，打通信息发布“最后一公里”，确保预警信息到户到人，实现应急信息及时汇聚、快速制作发布、信号精准覆盖。

增强应急通信设施保障。强化卫星电话管理，确保应急通讯效能。安排专人指导培训卫星电话的使用方法及注意事项，确保使用人员能够熟练操作卫星电话。卫星电话存放于专用的应急通信专柜内，保证在紧急情况下能够随时取出，投入使用。确保片区居民和所有手机用户都能收到灾害预警提示信息，有效降低突发事件造成的危害。

专栏 5 先进技术应用重点工程

1. 应急指挥中心建设

建设内容：依托镇政府现有信息化基础设施，各镇分别建设 1 处应急指挥分中心，整合乡镇数据监管、查询；风险监测、上报以及第一现场应急处突等工作需求，建设智慧乡镇终端，并接入片区智慧平台，提供移动端日常工作信息查询需要以及紧急事件上报和应急视频会商功能。

责任单位：区应急管理局，片区各镇党委和人民政府

建设地点：片区各镇；

资金估算：总计投入 200 万元；

完成时限：2025 年。

2. 应急广播提升改造工程

建设内容：升级、改造各镇现有广播系统，提高应急广播覆盖率，实现片区村（社区）人口覆盖率超 90%，提升灾害预警信息传播、防灾减灾宣传。

建设地点：片区各镇及各村（社区）；

责任单位：区应急管理局、区文化广电和旅游局；

资金估算：总计投入 80 万元；

完成时限：2035 年。

（六）应急管理共建共治共享方面

提升全民安全应急素质。加强安全素质国民教育和应急管理法治宣传，结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等节点，

开展形式多样的宣教活动和常态化应急疏散演练，开展安全文化建设示范单位创建。深入推进安全宣传“五进”活动，利用微博、微信、短视频、AR、VR 等手段加强公益宣传，普及安全知识，提高全民防灾避险意识。推动建立村、居民家庭的自救互救、邻里相助机制。

完善社会协同防范。推进社会治理协同机制建设，增强协同合作理念，完善协同运行机制，加强社会组织建设。健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制，完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制，引导社会公众积极参与突发事件应对工作，开展常态化应急疏散演练。

推进示范社区创建。持续推进示范社区建设，统筹推动应急管理宣传教育场所建设，大力开展“综合减灾示范社区”创建活动，提高社区应急规范化水平。

专栏 6 共建共治共享重点工程

1. 综合减灾示范社区建设

建设内容：片区内规划建设 1 个国家级“综合减灾示范社区”、2 个省级“安全社区”。

建设地点：片区各村（社区）；

责任单位：区应急管理局、各镇党委和人民政府；

资金估算：总计投入 150 万元；

完成时限：2035 年。

2. 应急宣教阵地建设

建设内容：持续推进安全生产“五进”活动，于片区内各村（社区）的党员活动中心设置村级宣教场所，开展宣传培训；学校开展应急宣教进课堂活动，培训儿童和青少年。

责任单位：区应急管理局，各镇党委和人民政府；

资金估算：每年 10 万，总计投入 150 万元；

完成期限：2035 年。

3. 应急文化建设

建设内容：建设应急文化广场，在村（居）委会聚居点、文化广场、学校、医院等设置应急知识科普专栏，增加应急知识科普书籍、应急管理时事资讯等文化内容。

建设地点：片区各学校、文化广场、医院；

责任单位：各镇党委和人民政府；

资金估算：每年 10 万，总计投入 150 万元；

完成期限：2035 年。

五、保障措施

（一）加强组织保障

推动应急管理与发展经济、社会治理、国土空间同规划、同部署、同实施。应急管理部门加强规划实施的统筹协调，制订细化规划实施方案。有关部门按照职责分工通力协作，加强对规划实施的指导，创造有力条件，形成整体合力，确保规划目标实现。

（二）增强投入保障

完善财政支持政策，积极争取省级资金支持，探索建立政府、

企业和社会共同承担的应急投入长效机制，拓宽应急投入渠道。健全应急管理专项资金制度，严格资金使用管理，确保资金使用效率。积极推动将应急管理领域重点项目纳入本地区、部门财政优先安排范畴，统筹安排规划重大工程项目所需财政资金，简化重大工程项目审批核准程序，拓宽规划多元投入保障渠道，保障工程项目落地实施。

（三）加大政策支持

充分发挥保险机制的事前防灾防损和事后经济补偿作用，研究完善鼓励自然人、法人或其他组织参与应对突发事件捐赠、志愿服务等应急管理工作的政策措施，鼓励家庭购买应急产品和储备应急物资，制定鼓励企业、社会组织和个人共享应急物资储备的办法。优化整合各类科技资源,利用好省、市专家平台,加快推动先进技术在防灾减灾救灾中的应用。加大政府购买服务力度，引入第三方技术支撑机构协助开展应急管理工作。

（四）加强督查问效

结合地方实际，建立规划公示、群众监督与动态监测制度。强化督促指导和协调推进，对规划确定的目标指标、主要任务、重大举措和重大工程落实情况进行及时评估总结，将规划实施情况作为对部门和乡镇工作督查、检查和考核评价的重要内容，确保阶段性目标任务完成。

附表

1. 片区企业风险等级及分布表
2. 片区近年来典型安全生产和自然灾害事故统计表
3. 片区应急队伍统计及分布表
4. 片区应急救援装备、物资统计及分布表
5. 片区应急管理用地现状和规划用地指标
6. 片区重点工程项目统计表

企业风险等级及分布表

序号	类型	企业名称	地点	风险等级	生产情况	备注
1	非煤矿山	遂宁市福万达建材有限公司	永兴镇大面沟村 9 社	C	正常	
4		遂宁市船山区王勇砖厂	河沙镇西凤村 9 社	C	正常	
5		遂宁市申兴琉璃瓦厂	河沙镇桥墩村	C	正常	
2	加油站	中石油永兴加油站	永兴镇白鹤林村 4 社	B	正常	
6		东明石化	河沙镇栖凤村 9 组 59 号	B	正常	
8	燃气	昌利燃气（天然气）	河沙政府街 34-38 号	B	正常	
3	旅游景区	十里荷画	河沙镇凤凰咀村四社	C	正常	
7	工贸企业	四川铄泽科技有限公司	永兴镇磨盘山村 11 社 2 号	C	正常	
9	水上交通工具	圣莲岛世界荷花博览园沙坝渡口	圣莲岛	C	正常	
10		圣平岛码头渡口	仁里镇	C	正常	

近年来典型安全生产和自然灾害事故统计表

序号	行业类别	事故起数	伤亡情况	发生年份	备注
1	安全生产	机械操作不当	1 人	2019	
2	山洪灾害	4	无	2018、2019	

应急队伍统计及分布表

序号	类型	队伍名称	队伍人数（人）	救援类型	备注
1	综合应急救援队伍	仁里镇综合应急救援队伍	20	综合	
2	综合应急救援队伍	河沙镇综合应急救援队伍	40	综合	
3	综合应急救援队伍	永兴镇综合应急救援队伍	20	综合	
4	应急救援分队	各村级应急救援分队	430	综合	

应急救援装备、物资统计及分布表

序号	名称	规格型号	单位	数量	存储地点	备注
1	救灾帐篷		顶	12+30+34	河沙镇、仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
2	棉被		床	58+100+300	河沙镇、仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
3	折叠床		张	4+30	仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
4	冲锋舟		艘	1	永兴镇应急物资储备库	
5	救生衣		件	40+400+370	河沙镇、仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
6	救生圈		个	2+20+10	河沙镇、仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
7	编织袋		个	1000+1000+3900	河沙镇、仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
8	麻袋		个	100+300	仁里镇、永兴镇应急物资储备库	
9	发电机		台	1	永兴镇应急物资储备库	

应急管理用地现状和规划用地指标

序号	项目名称	具体位置	用途	用地类型	用地规模 (m ²)	备注
1	仁里镇政府	灵泉街道办	应急避难场所	利旧	4000	
2	仁里康养中心	仁里镇	应急避难场所	利旧	2000	
3	圣莲岛小学	仁里镇	应急避难场所	利旧	5000	
4	永兴小学	永兴镇	应急避难场所	利旧	5000	
5	河沙小学	河沙镇	应急避难场所	利旧	7000	
6	河沙镇幼儿园	河沙镇	应急避难场所	利旧	2500	
7	河沙镇敬老院	河沙镇	应急避难场所	利旧	3400	
8	文笔山村村民委员会	仁里镇	应急避难场所	利旧	400	
9	亿禾村村民委员会	仁里镇	应急避难场所	利旧	500	
10	清源村村民委员会	永兴镇	应急避难场所	利旧	600	
11	联盟村村民委员会	永兴镇	应急避难场所	利旧	500	
12	新开村村民委员会	永兴镇	应急避难场所	利旧	400	

序号	项目名称	具体位置	用途	用地类型	用地规模 (m2)	备注
13	柏湾村村民委员会	永兴镇	应急避难场所	利旧	400	
14	朝阳村村民委员会	永兴镇	应急避难场所	利旧	500	
15	凤凰村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
16	梓桐村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
17	栖凤村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	600	
18	景峰村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
19	云灵村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	400	
20	鹤林村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	400	
21	送家沟村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
22	王家场村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
23	谷村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
24	桂花村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	500	
25	赤岩沟村村民委员会	河沙镇	应急避难场所	利旧	300	

重点工程项目统计表

项目 大 类	项目小类	建设内容	建设地点	用地量 (m²)	用地 性质	建设 期限	牵头 单位	投资估 算(万 元)
应 急 管 理 重 点 工 程	应急管理 人员能力 提升项目	加强片区各镇应急管理人员业务培训,提升 应急管理人员综合能力,每年聘请专业人员 培训不少于2次	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局;片区 各镇党委和人民政府	450

安 全 生 产 风 险 防 控 重 点 工 程	安 全 生 产 基 础 能 力 提 升 工 程	完善医院、学校、卫生所、集贸市场、养老院、车站等人员密集场所视频监控设施，基本实现全覆盖；在生产企业关键岗位、高危作业、特种作业等各环节建设在线视频监控及智能报警装置。	片区各镇	—	利旧	2035 年	区应急管理局，片区 各镇党委和人民政府	450
	道 路 交 通 安 全 防 护 工 程	在乡道、村道重点部位安装道路防护栏、防护网、凸镜、减速带、夜间照明，进展道路周边环境整治。	片区各镇	—	利旧、 改造	2025 年	区交通运输局，片区 各镇党委和人民政府	300
自 然 灾 害	防 汛 抗 旱 水 利 提 升 工 程	配合大江大河堤防整治，包括唐家渡电航堤防配套工程以及涪江干流仁里镇刘家河堤建设项目。实施片区小河段防洪治理工程；巩固提升山洪灾害监测预警能力，建立灾害	片区各镇	—	利旧	2025 年	区水利局，片区各镇党 委和人民政府	5000

防治重点工程		群测群防体系；对片区内病害水库进行除险加固工作。						
	抗震防灾能力建设工程	逐年在片区重点部门（单位）以及学校、医院、养老院等人员密集型场所安置地震预警信息终端设施，结合镇级应急指挥中心平台或现有地震监测站平台建设覆盖片区的集地震监测、烈度速报、预警信息发布于一体地震监测预警信息平台系统。	片区各镇	—	—	2035年	区应急管理局，区教育和体育局、区卫生健康局、区民政局、区交通运输局、片区各镇党委和人民政府	500
	地质灾害综合防治工程	加强重点防治区域地质灾害详细调查，并开展动态巡查工作。加强地质灾害群测群防专职监测网络建设，开展地质灾害专业监测预警及隐患点动态管理系统和地质灾害重点防治区监测预警指挥平台建设。采用监测预警、工程整治、搬迁避让等方式综合治理既有隐患点，减小灾害损失。	片区各镇	—	—	2025年	区自然资源规划局，区应急管理局、区农业农村局、片区各镇党委和人民政府；	500

	防灭火宣传教育工程建设	重点林区重点地段新建宣传牌、LED 宣传教育警示屏，防火宣传手册，开展防火技能培训和防火演练，扑火队员轮换培训率达 100%，重点林区、重点部位宣传警示设施覆盖率达 95%。	片区各镇	—	—	2025 年	区自然资源规划局，区交通运输局	200
	气象预测预报及气象应急保障体系能力提升	更新运行片区 5 年以上区域自动气象站设备，易损部件的备份，视频监控系统、使用防爆柜达到 100%；直通式气象服务平台建设，购买 LED 显示屏及配套软件、信息服务平台。	片区各镇	—	—	2025 年	区水利局，片区各镇党委和人民政府	70
应急能力建设	消防站建设	结合镇区需求建设中心镇河沙镇专职消防救援站 1 个、一般镇小型消防救援站 2 个，按需配置相应等级数量的消防车辆、灭火器材、通信器材、破拆器材、个人基本防护装备	河沙镇	—	新建、利旧	2030 年	区应急管理局、区消防救援大队，各镇党委和人民政府	1500

设 重 点 工 程	应急物资 储备点升 级改造	各镇在现有基础上,升级改造应急物资储备点,重点建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施;利用各村(居)委会新增应急物资储备点35个,不新增用地	片区各镇	—	利旧	2035 年	区应急管理局、区发展改革局、区财政局、片区各镇党委和人民政府	400
	应急避难 场所建设	分别在各个镇新建1个Ⅲ类应急避难场所。规划利用公园绿地、广场、学校等开敞空间构建应急避难场所,达到镇区常住人口人均应急避难面积 $\geq 1.5 \text{ m}^2$,建设将各镇区主次干道作为应急救援或避难疏散通道,明确标志标牌;通过改造、改建公共建筑等方式持续构建和城镇相协调、室内和室外相结合的镇村两级应急避难体系。	片区各镇	—	利旧	2035 年	区应急管理局、区住房城乡建设局、区教育局、区财政局、片区各镇党委和人民政府	500
	应急救援 队伍建设	加强各镇政府专职消防队建设,提升多灾种应急救援技能。加强镇应急队、村应急分队建设,加强队伍培训演练,每半年培训不低于2次。	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局,区消防救援大队,片区各镇党委和人民政府;	450

	应急装备建设	为各镇应急队配备 1 架无人机,培训无人机飞手。加强救生衣、救生圈、皮划艇等防汛抗旱救援装备,棉被、帐篷、折叠床等救灾物资配备。	片区各镇	—	—	2025 年	区应急管理局,片区各镇党委和人民政府	300
	应急预案编制及修订	以“科学化、实用化、效能化”为目标,结合各镇特点,查漏补缺,加强基层和企事业单位应急预案建设,重点推进应急预案进社区、进乡村、进企业、进学校以及重点行业,积极完善应急预案体系,梯次推进各级各类预案编修工作。	片区各镇	—	—	2025 年	区应急管理局,片区内各镇党委和人民政府	200
	应急演练	各镇开展山洪灾害、地质灾害、森林防灭火等演练每季度不少于 1 次,各学校开展山洪灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次。	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局,区自然资源局、区水利局、区教育和体育局、片区各镇党委和人民政府	450

	应急培训	各镇整合现有应急管理资源,组建由乡镇安全监管人员、乡镇综合应急救援队伍、村(社区)网格员、灾害信息员、干部构成乡镇、村(社区)两级基层应急管理宣教队伍;各镇每个乡镇每年培训综合应急救援员不少于 24 人,每个村(社区)每年培训“应急第一响应人”不少于 10 人。	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局	450
先进技术应用重	应急指挥中心建设	依托镇政府现有信息化基础设施,各镇分别建设 1 处应急指挥分中心,整合乡镇数据监管、查询;风险监测、上报以及第一现场应急处突等工作需求,建设智慧乡镇终端,并接入片区智慧平台,提供移动端日常工作信息查询需要以及紧急事件上报和应急视频会商功能。	片区各镇	—	利旧	2025 年	区应急管理局,片区各镇党委和人民政府	300

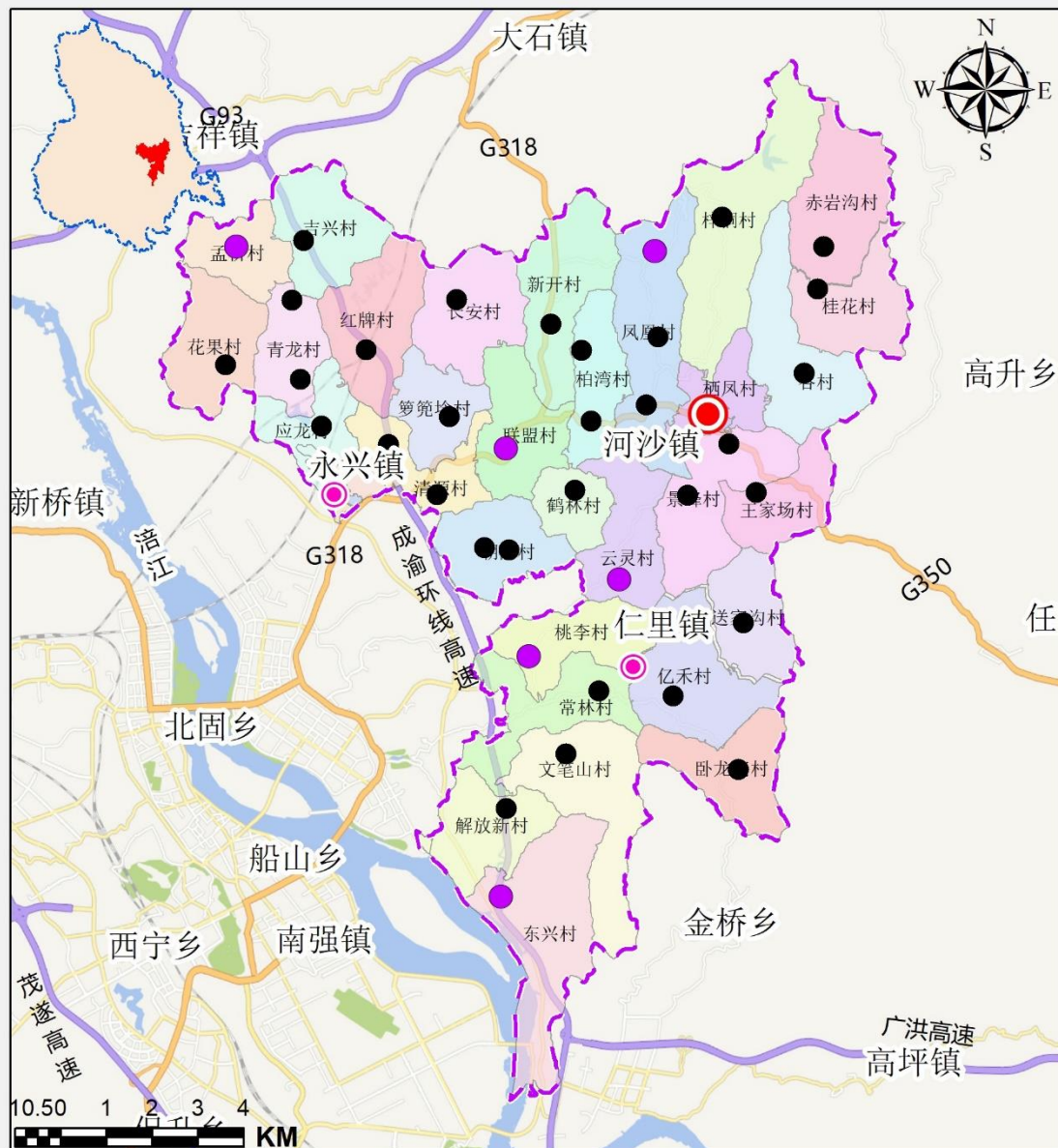
点工程	应急广播提升改造工程	升级、改造各镇现有广播系统，提高应急广播覆盖率，实现片区村（社区）人口覆盖率超 90%，提升灾害预警信息传播、防灾减灾宣传。	片区各镇	—	利旧	2035 年	区应急管理局、区文化广电和旅游局	80
共建共治共享重点工程	综合减灾示范社区建设	片区内规划建设 1 个国家级“综合减灾示范社区”、2 个省级“安全社区”。	片区各镇	—	利旧	2035 年	区应急管理局、各镇党委和人民政府	150
	应急宣教阵地建设	持续推进安全生产“五进”活动，于片区内各村（社区）的党员活动中心设置村级宣教场所，开展宣传培训；学校开展应急宣教进课堂活动，培训儿童和青少年。	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局、各镇党委和人民政府	150
	应急文化建设	建设应急文化广场，在村（居）委会聚居点、文化广场、学校、医院等设置应急知识科普专栏，增加应急知识科普书籍、应急管理时事资讯等文化内容。	片区各镇	—	—	2035 年	区应急管理局	150

附图

1. 片区镇村体系及村级片区划分规划图.....	51
2. 片区安全生产风险分布图	52
3. 片区自然灾害风险分布图	53
4. 片区主要防抗救设施现状分布图及规划图.....	54
5. 片区防灾减灾能力现状分布图及规划图.....	55
6. 片区灾害事故防范工程规划图.....	56
7. 片区应急管理信息工程规划图.....	57

遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区镇村体系及村级片区划分规划图

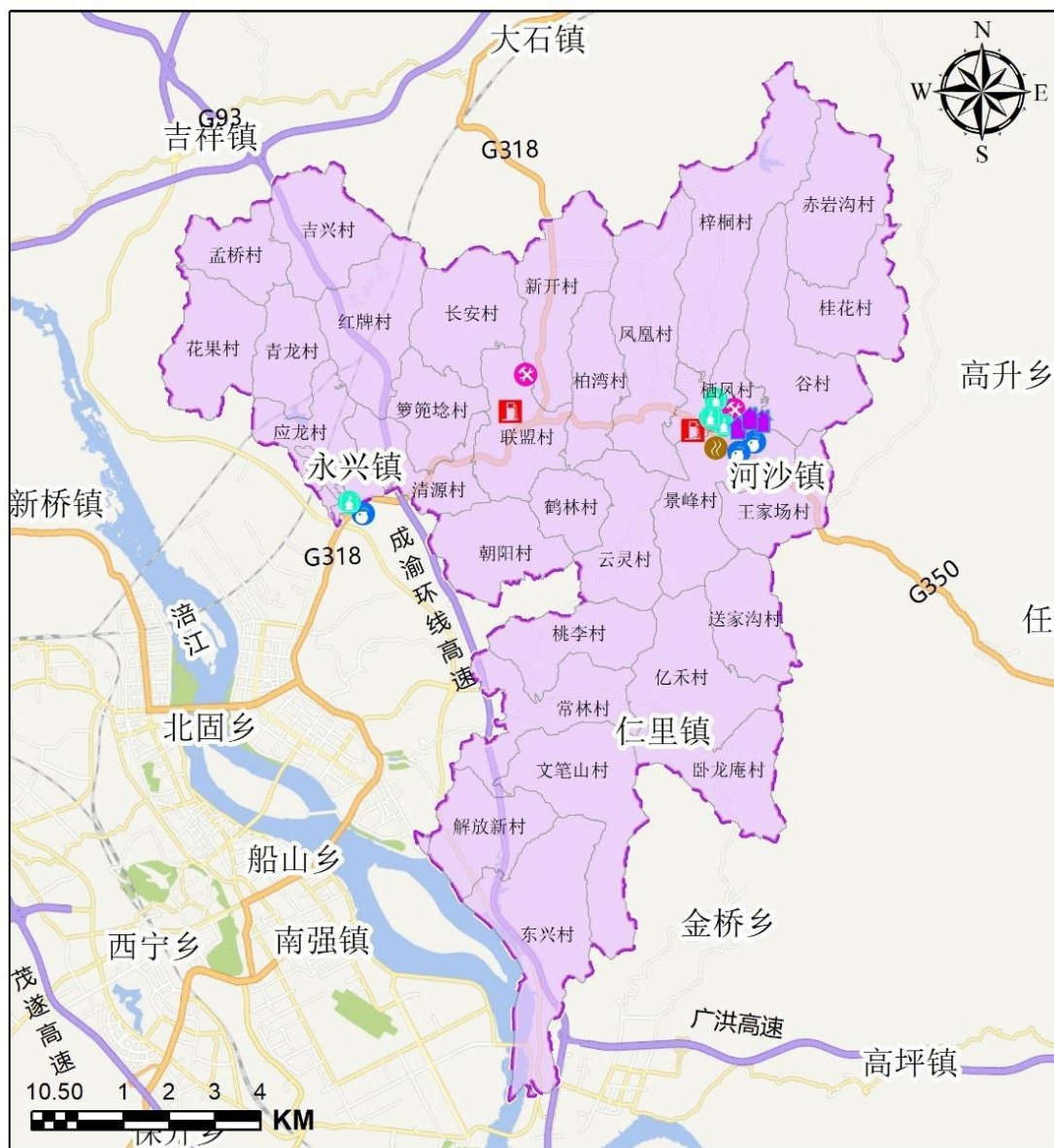


图例

- | | | |
|---|---|---|
| 片区边界 | 国道 | ● 中心村 |
| 村级边界 | ⊙ 中心镇 | ● 基层村 |
| 高速公路 | ⊙ 一般镇 | |

遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区安全生产风险分布图

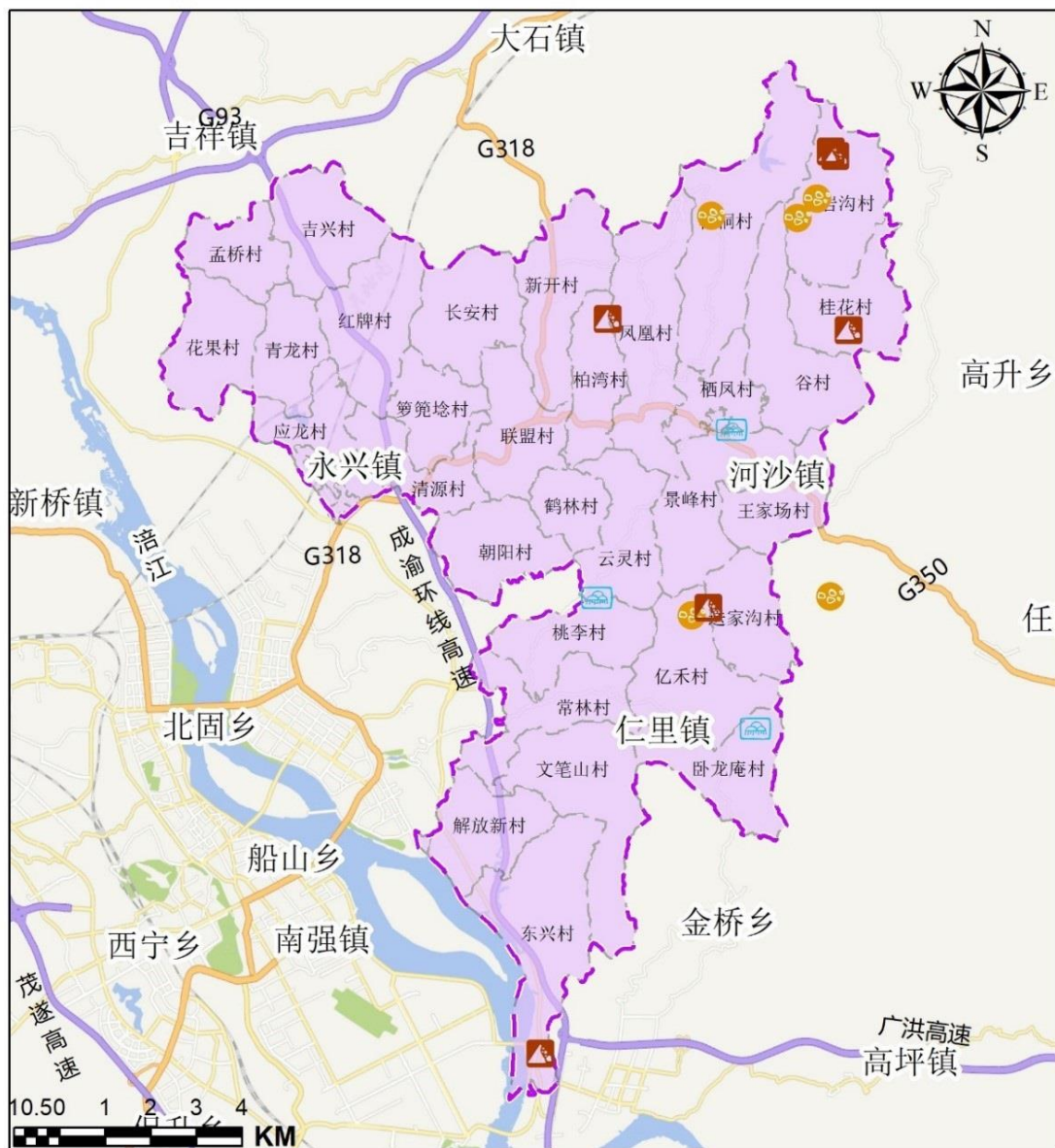


图例

- | | | |
|--------|---------|------|
| 镇级片区边界 | 加油站 | 燃气公司 |
| 村级边界 | 学校 | 小作坊 |
| 高速公路 | 工业企业 | 河流 |
| 国道 | 烟花爆竹经营商 | |

遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区自然灾害风险分布图

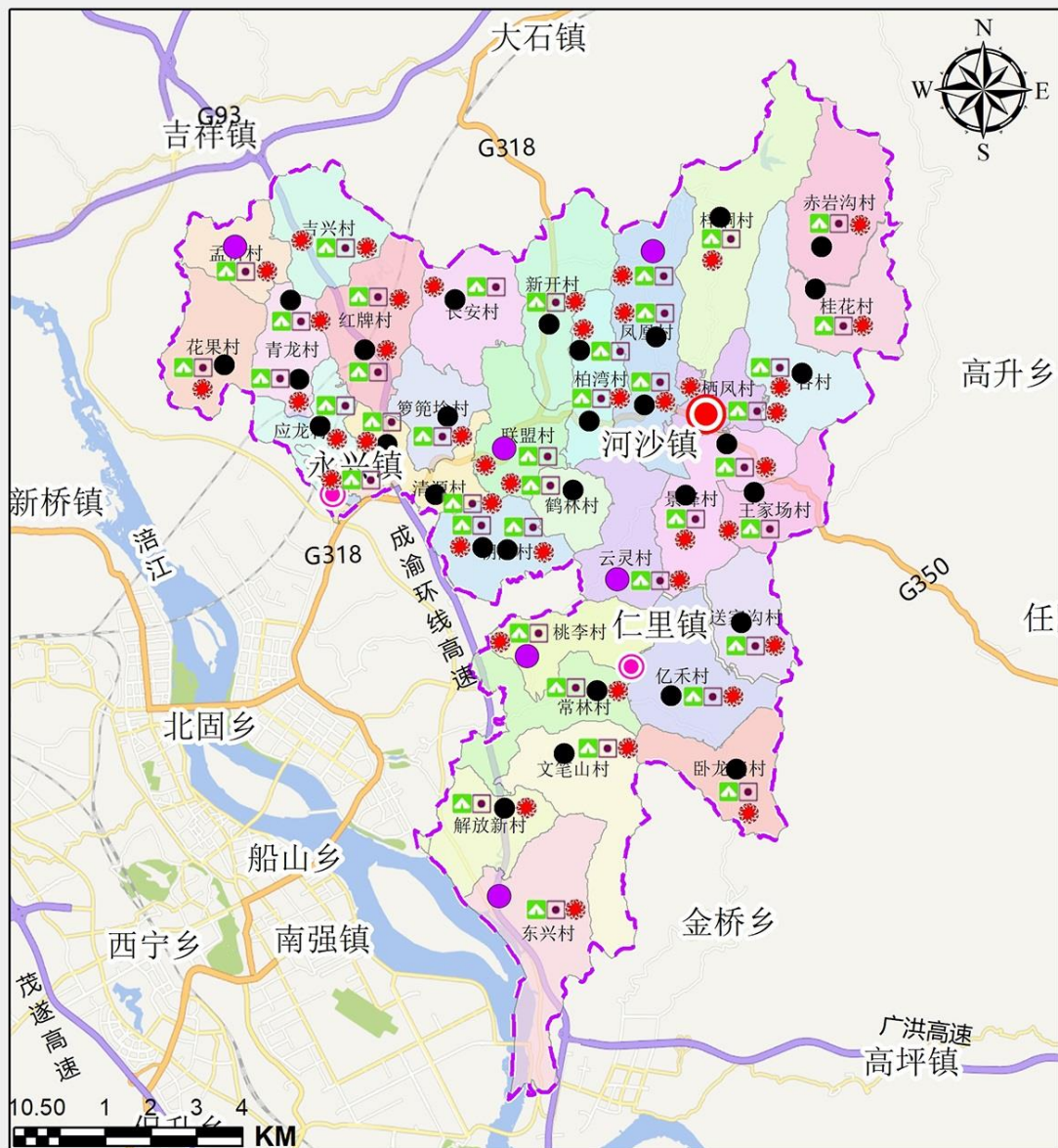


图例

- | | | | |
|--------|------|------|------|
| 镇级片区边界 | 高速公路 | 山洪灾害 | 滑坡 |
| 村级边界 | 国道 | 崩塌 | 乡镇驻地 |

遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区主要防抗救设施现状分布图及规划图

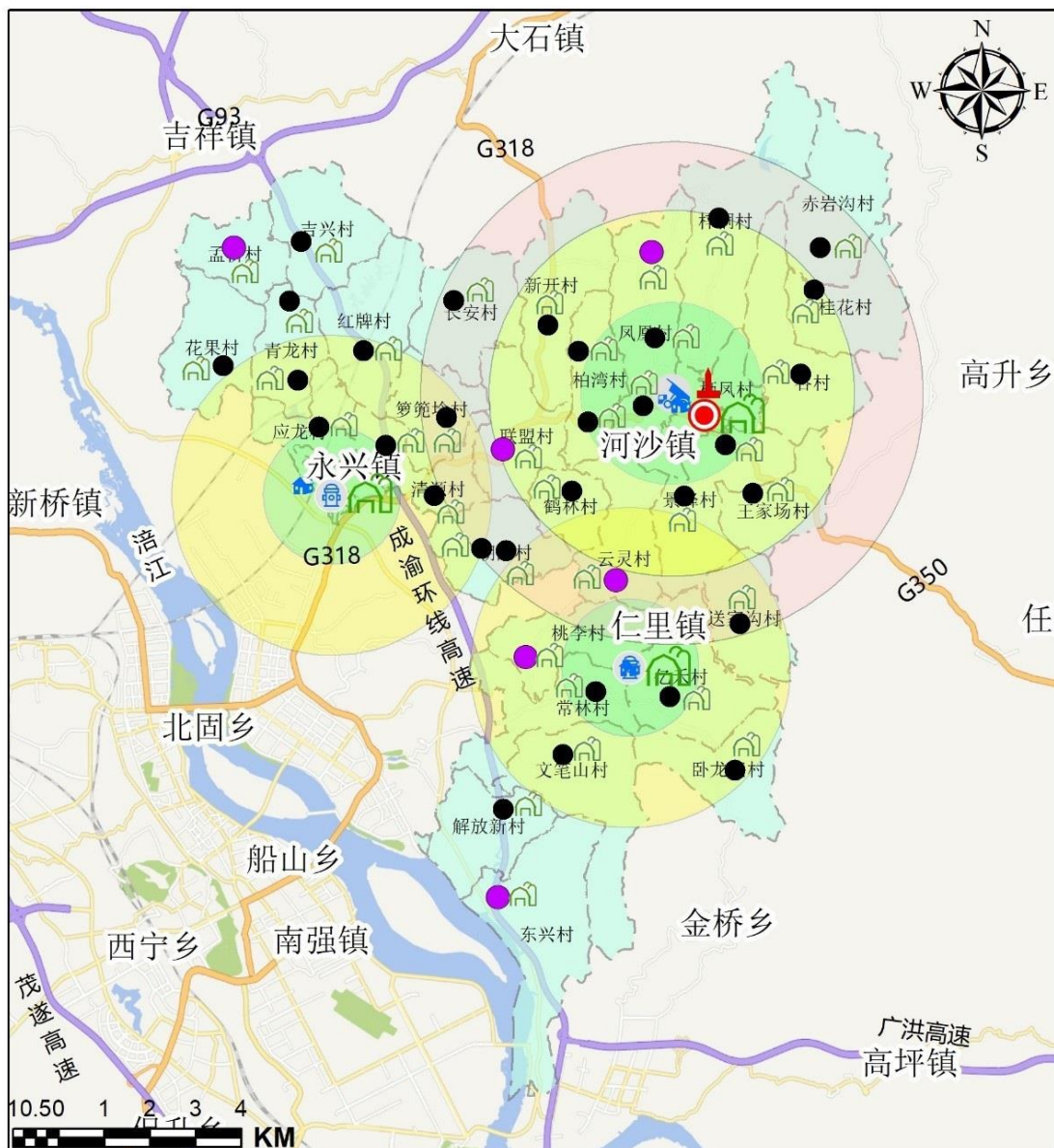


图例

- | | | |
|---|---|---|
| 片区边界 | 国道 | ● 中心村 |
| 村级边界 | ⊙ 中心镇 | ● 基层村 |
| 高速公路 | ⊙ 一般镇 | ★ 防火卡点 |
| ■ 应急物资储备库（点） | | ▲ 临时避难场所 |

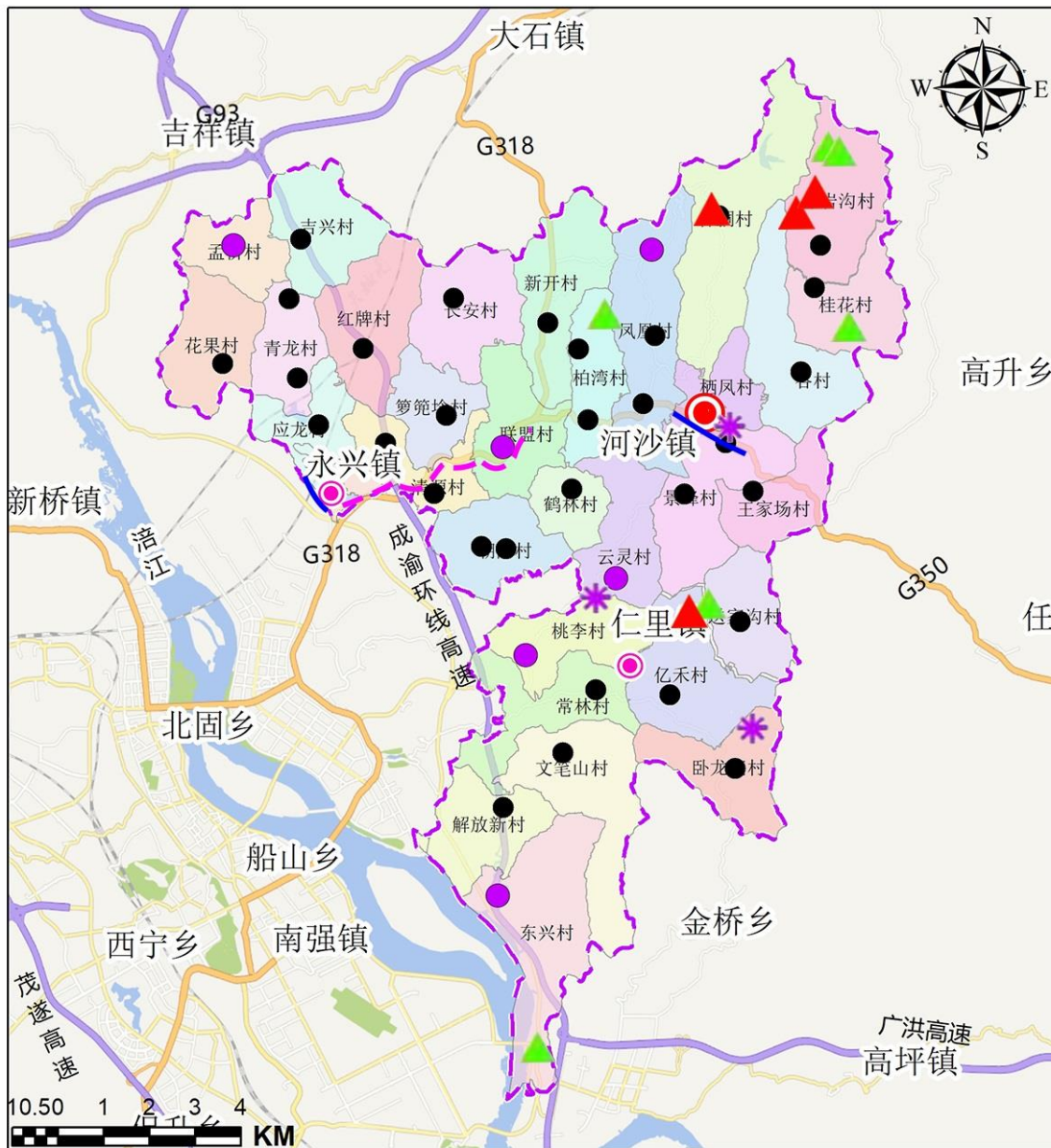
遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区防灾减灾能力现状分布图及规划图



图例

- | | | | |
|--------|-----|------------|------------|
| 镇级片区边界 | 国道 | 中心村 | 规划专职消防救援站 |
| 村级边界 | 中心镇 | 基层村 | 规划小型消防站 |
| 高速公路 | 一般镇 | 规划物资储备库 | 规划应急队伍驻地场所 |
| | | 规划应急队伍训练基地 | |

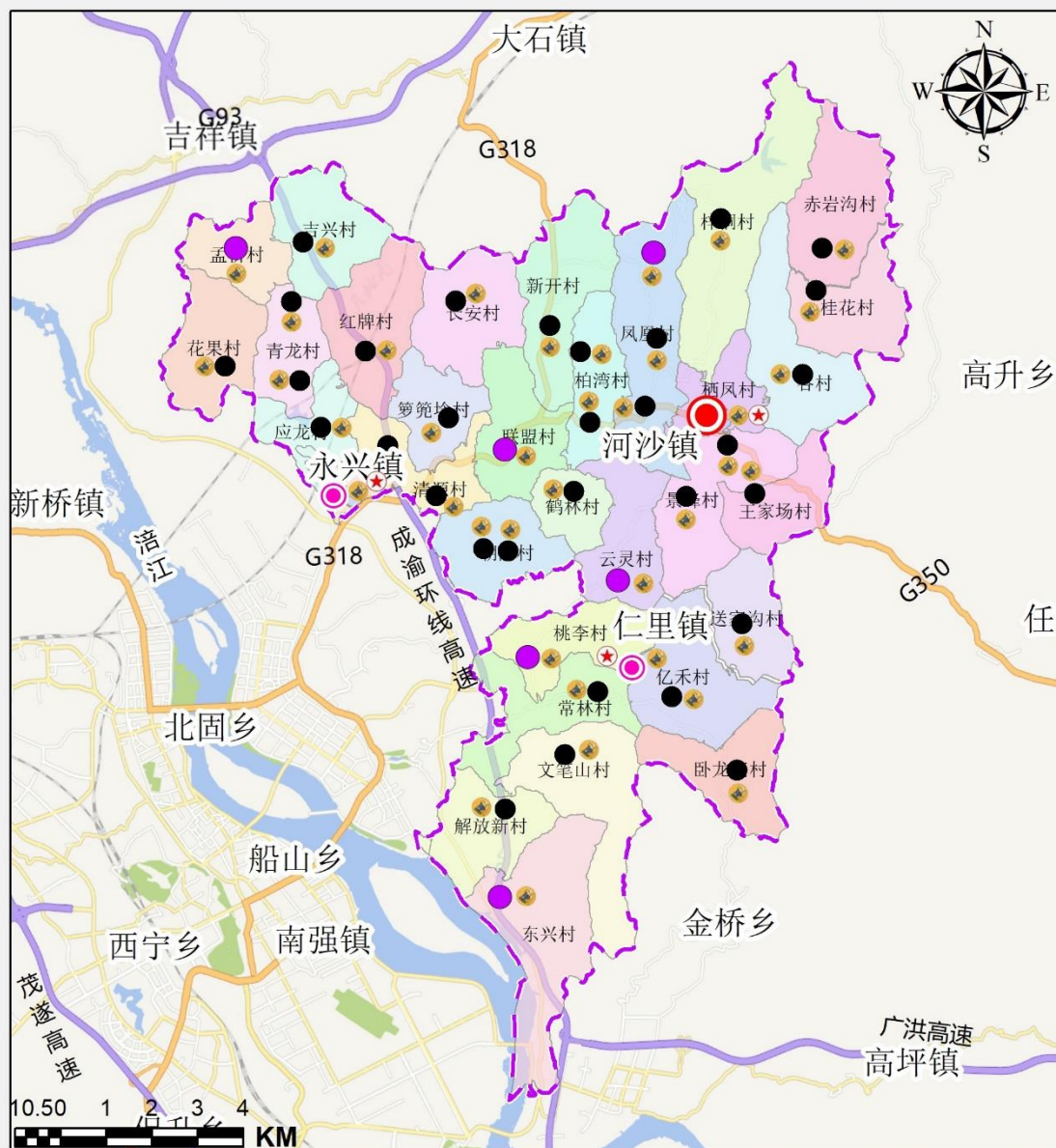


图例

- | | | |
|---|--|---|
| 镇级片区边界 | 中心镇 | ✱ 洪涝灾害防治能力提升工程 |
| 村级边界 | ● 中心村 | ▲ 地质灾害防治能力提升工程（滑坡） |
| 高速公路 | 一般镇 | ▲ 地质灾害防治能力提升工程（崩塌） |
| 省道 | ● 基层村 | — 河流 |
| 建设堤防 | 生态修复河段 | — 山洪沟防治 |

遂宁市永河片区应急体系专项规划

片区应急管理信息工程规划图



图例

- | | | |
|---|---|---|
| 片区边界 | 国道 | ● 中心村 |
| 村级边界 | ⊙ 中心镇 | ● 基层村 |
| 高速公路 | ⊙ 一般镇 | ★ 应急广播 |
| | | ★ 应急指挥中心 |