

# 遂宁市船山区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

遂宁市船山区人民政府

2016 年 5 月

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 序言 .....                     | 1  |
| 第一篇 树立新理念，开启新征程 .....        | 1  |
| 第一章 科学发展新成就 .....            | 1  |
| 第二章 转型发展新阶段 .....            | 6  |
| 第三章 全面发展新目标 .....            | 9  |
| 第一节 指导思想 .....               | 9  |
| 第二节 发展原则 .....               | 9  |
| 第三节 战略定位 .....               | 11 |
| 第四节 发展目标 .....               | 13 |
| 第二篇 推动创新发展，提高发展质量和效益 .....   | 15 |
| 第四章 加快创新要素集聚 .....           | 16 |
| 第一节 加大创新资金投入 .....           | 16 |
| 第二节 加强人才队伍建设 .....           | 17 |
| 第三节 推进创新平台建设 .....           | 17 |
| 第五章 提高创新能力 .....             | 19 |
| 第一节 加快创新主体培育 .....           | 19 |
| 第二节 推动科技创新 .....             | 20 |
| 第三节 激励大众创业万众创新 .....         | 21 |
| 第三篇 推动协调发展，加快构筑平衡发展新格局 ..... | 22 |
| 第六章 推动区域协调发展 .....           | 22 |
| 第一节 落实主体功能区规划 .....          | 22 |

|            |                               |           |
|------------|-------------------------------|-----------|
| 第二节        | 优化产业空间布局.....                 | 23        |
| 第三节        | 积极融入周边组团建设.....               | 25        |
| <b>第七章</b> | <b>推动城乡协调发展.....</b>          | <b>26</b> |
| 第一节        | 优化城镇等级体系.....                 | 26        |
| 第二节        | 加强发展平台建设.....                 | 27        |
| 第三节        | 提升城乡品质.....                   | 30        |
| 第四节        | 推进城乡统筹改革.....                 | 31        |
| 第五节        | 完善城乡基础设施.....                 | 32        |
| 第六节        | 优化城市管控体系.....                 | 38        |
| <b>第八章</b> | <b>推动物质文明和精神文明协调发展.....</b>   | <b>40</b> |
| 第一节        | 加强社会主义核心价值体系建设.....           | 40        |
| 第二节        | 深入实施文化振兴工程.....               | 40        |
| 第三节        | 加强意识形态工作.....                 | 41        |
| 第四节        | 完善社会治理体系.....                 | 41        |
| 第五节        | 推进民主法治建设.....                 | 43        |
| <b>第四篇</b> | <b>推动绿色发展，着力打造绿色经济强区.....</b> | <b>43</b> |
| <b>第九章</b> | <b>加快绿色产业发展.....</b>          | <b>43</b> |
| 第一节        | 推进农业现代化.....                  | 44        |
| 第二节        | 壮大特色工业规模.....                 | 46        |
| 第三节        | 打造特色服务业体系.....                | 49        |
| <b>第十章</b> | <b>全面推进绿色生产方式.....</b>        | <b>53</b> |
| 第一节        | 积极发展清洁能源.....                 | 54        |
| 第二节        | 发展绿色低碳产业.....                 | 55        |

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>第五篇 深化改革扩大开放，增强经济社会发展活力</b> | <b>57</b> |
| <b>第十一章 深化重点领域改革</b>           | <b>57</b> |
| 第一节 推进行政改革                     | 57        |
| 第二节 推进经济体制改革                   | 58        |
| <b>第十二章 全面扩大开放</b>             | <b>60</b> |
| 第一节 对接长江经济带战略                  | 61        |
| 第二节 全面融入成渝经济区                  | 61        |
| 第三节 融入“一带一路”战略                 | 61        |
| 第四节 加快开放载体建设                   | 62        |
| <b>第六篇 推动共享发展，不断增进人民群众福祉</b>   | <b>62</b> |
| <b>第十三章 全面提升城乡居民收入</b>         | <b>62</b> |
| 第一节 切实提高居民收入                   | 63        |
| 第二节 提高居民就业水平                   | 63        |
| <b>第十四章 推进公共服务扩面提质</b>         | <b>64</b> |
| 第一节 完善社会保障体系                   | 64        |
| 第二节 加快教育体育事业发展                 | 65        |
| 第三节 加快医疗卫生事业发展                 | 67        |
| 第四节 全面做好人口工作                   | 68        |
| <b>第十五章 全力实施脱贫帮扶工程</b>         | <b>70</b> |
| 第一节 强化政策性扶持                    | 70        |
| 第二节 精准实施“五个一批”行动               | 70        |
| 第三节 实施八大扶贫工程                   | 71        |
| 第四节 建立扶贫工作责任制                  | 75        |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第五节    健全扶贫脱贫长效机制.....         | 75 |
| 第七篇    加强生态文明建设，打造生态文明先行示范区... | 76 |
| 第十六章    开展积极生态建设管理.....        | 76 |
| 第一节    严格控制生态底线.....           | 77 |
| 第二节    扩大绿色生态空间.....           | 77 |
| 第三节    积极打造生态网络.....           | 77 |
| 第十七章    加强环境保护.....            | 77 |
| 第一节    实施碧水工程.....             | 78 |
| 第二节    实施蓝天工程.....             | 79 |
| 第三节    加强村镇环境综合整治.....         | 80 |
| 第四节    倡导绿色低碳生活.....           | 80 |
| 第五节    全面加强环境监管监测.....         | 81 |
| 第十八章    健全生态文明制度.....          | 82 |
| 第一节    建立生态环境责任追究机制.....       | 82 |
| 第二节    完善生态环境保护市场机制.....       | 82 |
| 第三节    强化环境污染监督处罚机制.....       | 82 |
| 第八篇    健全保障措施，确保目标任务落到实处.....  | 84 |
| 第十九章    健全规划实施机制.....          | 84 |
| 第二十章    强化重大项目支撑.....          | 85 |
| 第二十一章    强化规划监测评估.....         | 85 |

# 序 言

本《纲要》根据《中共遂宁市船山区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明“十三五”时期经济和社会发展的指导思想、基本原则、目标要求和重点举措，是政府履职的重要依据，是未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 树立新理念，开启新征程

“十三五”时期，是船山全面建成小康社会决战时期，是全面贯彻落实中央“四个全面”战略布局和“五个发展理念”的关键时期，必须正确认识、准确把握发展环境和发展条件的重大变化，深入研究船山发展的系列重大问题，认识、适应、引领新常态，推动经济社会持续健康发展。

## 第一章 科学发展新成就

“十二五”时期，面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，高瞻远瞩、励精图治，勇于实践、善于创新，形成一系列治国理政新理念、新思想、新战略，为加快推进社会主义现代化提供了科学理论和行动指南。省委主动适应经济发展新常态，奋力推进“两个跨越”，

大力实施“三大发展战略”，经济社会发展全面推进。市委坚持“科学发展、绿色发展、创新发展、跨越发展”总体取向，深入推进“六大兴市计划”，综合实力大幅提升。我区认真贯彻执行中央、省委和市委决策部署，坚持“为市服务、借市发展、实现共赢”的发展理念，扎实推进“一核五区、六大建设”，开创了经济社会发展新局面，全区经济总量持续增长，产业结构不断优化，发展质量明显提升，完成了“十二五”规划确定的主要目标。

——**经济发展提质增效，产业结构持续优化。**2015年地区生产总值达到109.9亿元，年平均增长12.5%，高于中、省、市经济增速。地方公共预算收入达到4.37亿元，年平均增长23.4%。全社会固定资产投资达到146.9亿元，年平均增长14.7%。社会消费品零售总额达到71.7亿元，年平均增长12.4%。三次产业结构不断优化，由2010年的18:29:53调整为2015年的10:33:57，非农产业比重提升8个百分点。现代物流强势突破。中国西部现代物流港(以下简称“物流港”)规划面积61.66平方公里，建成区面积18平方公里，共入驻项目98个，总投资达663亿元，创建国家级示范物流园区已通过评审。新型工业持续壮大。行盛玻璃、安东陶粒等新技术、新材料龙头企业建成投产，成为工业经济增长新动力。现代农业加快转型。永河现代农业园规划面积达120平方公里，引进农业产业化龙头企业32家，成功创建省级现代农

业示范园区，带动唐桂、西宁、龙老复及各乡镇农业园区竞相发展。现代旅游蓬勃发展。观音湖围绕“生态岛、文化岛、旅游岛”目标定位加快建设，下穿隧道建成通车，世界荷花博览园成功开园；龙凤新城全域纳入遂宁市城市组团规划，龙凤古镇建成国家 4A 级景区，跻身全国首批“十大千年古镇”，观音溯源文化影响力显著增强。

——基础设施不断夯实，统筹发展成效明显。加快推进了一批交通、水利、环保、信息等重大基础设施项目。实施县乡公路、村道公路提升工程，通车总里程达 1448 公里，乡镇到城区 20 分钟交通圈基本形成，水泥路通村达社基本实现。建成农村安全饮水工程 142 处，解决 9.8 万人饮水困难。高速宽带覆盖 88 个行政村。农村居民住进了好房子、走上了平坦路、喝到了干净水。城乡统筹发展取得新成就，成功创建“全省城乡环境综合治理示范城市”和“省级生态区”。坚持“以城带乡、产城一体”的思路，统筹推进以人为核心的新型城镇化建设。城市建成区面积增加到 48.7 平方公里，小城镇建成面积 9.3 平方公里，全区城镇化率达到 75.8%。城乡居民收入比持续下降，城乡居民收入比由 2010 年的 2.69:1 缩小到 2015 年的 2.44:1，超额完成“十二五”规划提出的 2.5:1 目标。积极探索城乡统筹发展新模式，探索出以物流港为代表的“产城一体”统筹模式，以龙凤古镇为代表的“产旅结合”统筹模式，以唐桂省级新农村示范片、永河现代农业园建设为代表的“产村相融”统筹模式，为全市统筹城



乡发展新途径积累了经验。

——民生保障更加坚实，社会事业全面进步。持续深入实施“十大民生工程”，坚持项目捆、社会助、民众集，做大民生资金总量，累计投入60.8亿元，占财政总支出的66.85%，群众就业、就医、就学等民生难题逐步解决。努力增加人民收入，2015年城镇居民人均可支配收入达到27653元，比2010年增加12214元；农村居民人均现金收入达到11759元，比2010年增加6013元。全面落实就业促进政策，在全省率先实施城乡居民大病保险，建立落实城乡统一的社会基本养老保险制度，城乡居民参加各类养老保险覆盖率达80%。全面促进教育公平，组建了高升、顺南、裕丰等3个教育集团，成立了10个教育联盟，实现了全区所有学校抱团发展全覆盖。全面加快卫生事业投入，促进医疗卫生均衡发展，人口自然增长率控制在3.5‰以内。全面推进公共文化服务阵地建设，构建城乡一体化公共服务体系，率先在全市及三县两区中启动两馆数字化建设。全面推进扶贫攻坚，通过近三年的扶贫连片开发，农村贫困人口从2013年的2.32万人减少到目前的1.45万人，扶贫开发取得重要阶段性成果。全面推进养老体系建设，先后荣获“全国敬老模范区”、“全国养老服务示范单位”。全面推进生态环境建设，环境保护得到进一步加强，成功创建省级生态区。成功承办省十二运会比赛项目。城乡居民生活水平向全面小康阔步迈进。

——创新驱动成效明显，深化改革全面推进。成功创建为国家知识产权强县工程试点区，加快建设科技示范园区，建设省级农业科技示范园区 1 个、市级农业科技示范园区及基地 13 个，新增省级科技企业孵化器 2 个，新增市级物流产业研究院 1 个。加快高新技术企业发展，引导企业创建科技品牌，新增国家高新技术产业化基地 1 个、国家高新技术企业 7 家。全面实施“五位一体”和党的建设制度改革，重点推进涉农资金打捆整合下达农业项目使用等多项省市改革试点，经济体制改革取得重大进展，农业和农村改革走在全省前列。

——依法治理扎实推进，党风政风持续好转。紧紧抓住关键少数，不断提升依法执政水平，进一步规范行政决策权、行政审批权、行政执法权，大力推进检务、审务公开，强化基层治理，尚法守制的良好氛围初步形成。大力加强领导班子和干部队伍思想政治建设，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，持续深入推进正风肃纪和反腐败斗争，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态正加快形成。

船山区“十二五”规划主要指标完成情况

| 序号 | 二级指标        | 2010 年实现数    | 2015 年计划目标   | 2015 年实现数    | 年均或累计增长 (%) | 指标属性 |
|----|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|------|
| 1  | 地区生产总值 (亿元) | 54.9         | 100          | 109.9        | 12.5        | 预期性  |
| 2  | 人均 GDP(万元)  | 1.87         | -            | 2.86         | 11          | 预期性  |
| 3  | 三次产业结构比     | 18 : 29 : 53 | 12 : 38 : 50 | 10 : 33 : 57 | -           | 预期性  |
| 4  | 地方一般公共预算    | 1.36         | 2.5          | 4.37         | 23.4        | 预期性  |

|    |                 |       |       |       |       |     |
|----|-----------------|-------|-------|-------|-------|-----|
|    | 算收入（亿元）         |       |       |       |       |     |
| 5  | 全社会固定资产投资（亿元）   | 72.3  | 145   | 146.9 | 14.7  | 预期性 |
| 6  | 社会消费品零售总额（亿元）   | 39.6  | 70.72 | 71.7  | 12.4  | 预期性 |
| 7  | 城镇化率(%)         | 56.5  | 65    | 75.8  | -     | 预期性 |
| 8  | 城镇居民人均可支配收入（元）  | 15439 | 26000 | 27653 | 12.3  | 预期性 |
| 9  | 农村居民人均现金收入(元)   | 5746  | 10600 | 11759 | 14.4  | 预期性 |
| 10 | 城镇登记失业率（%）      | 4.47  | 5     | 4.15  | -     | 约束性 |
| 11 | 万元生产总值能耗累计降低(%) | -     | 16    | 22.83 | -     | 约束性 |
| 12 | 人口自然增长率（‰）      | 3.39  | 3.5   | 3.5   | -     | 约束性 |
| 13 | 城市生活垃圾无害化处理率（%） | 88.5  | 90    | 92.8  | [4.3] | 约束性 |

## 第二章 转型发展新阶段

纵观国内外形势，“十三五”时期既是经济转型升级、全面深化改革和社会治理创新的机遇期，也是各种矛盾和问题的凸显期。船山仍将处于大有作为的重要战略机遇期，保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式，着力发展新产业、着力建设新城市、着力集聚新人才、着力提升生活质量成为“十三五”发展的主旋律。

**从国际环境来看，博弈竞争更加激烈。**当前，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，尽管美国经济渐趋复苏，但是发达经济体尤其是日本和欧盟复苏的前景总体尚不明朗，全球经济持续低速增长的可能性增大。世界科技创新日趋活跃，“第三次工业革命”、“德国工业 4.0”等加快推进，

新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点不断涌现。

**从国内环境来看，经济发展进入新常态。**党的十八大以来，新一届中央领导集体根据国内发展的深刻变化，全面布局实施“四个全面”战略，我国新一轮结构性变革拉开序幕。一是经济发展进入了增速换挡、结构调整、动力转化的新常态。二是改革开放进入新阶段。党的十八届三中全会做出全面深化改革重大战略部署，加快推进新丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路的建设，加快拓展自由贸易区建设，新一轮开放开发战略新格局初步形成。三是创新驱动发展成为核心战略。

**从船山发展看，“十三五”及今后一个时期具备了建设一座经济繁荣、民生富庶、活力勃发的“现代城区”的有利条件。**一是具备叠加的政策机遇。随着“一带一路”、长江经济带、成渝城市群等战略的实施，一批重大基础设施工程建设加速，将为船山产业发展带来新的市场空间。四川省委省政府把县域经济作为点多极支撑发展战略的重要组成部分，遂宁市委市政府把船山建设为全市经济核心增长极，有利于船山争取更大支持，成为全市新一轮发展的城市主引擎、交通主枢纽、物流主基地和开放主阵地。二是具备良好的区位条件。船山南距重庆 146 公里，西距成都 147 公里，与成渝两市成等距三角关系，处于成渝一小时经济圈交汇的中心，已建成“一环六射”高速公路、“三向七线”铁路的公路铁路交通网络，区位交通优势极其明显。随着区域经济的快速发展，船山已

成为川中和川东地区的重要枢纽，成渝经济区带上中心节点城市，起着重要的承接作用，具备了进一步跨越发展的基础。三是具备物流先行优势。近年来，船山审时度势加快物流业发展，以“立足成渝、服务西部、贯通沿海，构建与国际接轨的生产型物流园区”为战略定位加快建设国际物流港，园区规划面积 61.66 平方公里，建成区面积 18 平方公里，入驻了包括 3 家世界 500 强企业和 8 家上市公司在内的重点项目 98 个，构建了物流支撑体系，聚集培育了优势产业集群，开辟打造了宜居宜业新城，已成功创建 4 个国家级“名片”、5 个省级品牌，为船山实行新的跨域发展奠定了基础。四是具有优良的生态环境。“二水二岛二山”得天独厚，空气、水质、植被等各项环境指标均居全省前列，生态环境优势是船山极具价值与增值潜力的品牌和资产，有利于吸引对环境质量要求较高的高科技企业及高级专业技术人才，有利于发展康体休闲养老产业，有利于建设成为现代化生态休闲城区。

尽管“十三五”船山发展面临诸多机遇，但不容忽视的是，“十三五”时期国内外环境仍存不稳定性、不确定因素。一是国内“三期叠加”的影响仍然存在，经济增长换挡期稳增长和转方式的双重压力加大，经济运行的潜在风险和挑战增多。二是“三个不协调”压力较大，即经济总量偏小，与中心城区地位不协调；产业发展较慢，与城市建设快不协调；财政支撑较弱，与改善民生诉求强不协调。三是随着国家区域战略的深入推进，区域经济一体化加速，区域经济竞争也更加激

烈，对船山新一轮的发展形成诸多挑战。

### **第三章 全面发展新目标**

立足船山发展实际，把握经济社会发展的阶段性特征，深刻领会新的发展理念，树立科学的指导思想和基本原则，用新理念引领新发展。

#### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委十届七次全会、市委六届十次全会和区委三届八次全会重大部署，紧紧围绕“四个全面”战略布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，抢抓“一带一路”、长江经济带和成渝城市群等发展战略机遇，以“科学发展、绿色发展、创新发展、跨越发展”为主线，以做大总量、提质增效为中心，以“物流+”为引领，实施投资驱动、创新引领、生态立区、产业强区战略，奋力推进“一核五区、六大建设”，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，加强和改进党的领导，全面推进依法治国，促进经济社会平稳较快发展，实现与全省全市同步全面建成小康社会。

#### **第二节 发展原则**

根据指导思想，船山“十三五”时期经济社会发展必须重

点把握好以下基本原则。

**坚持以人民为中心，促进社会和谐包容。**始终把改善民生作为经济社会发展最终目的。把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，实现机会均等和公平竞争，破除城乡分割和各种形式的社会歧视，使全区人民更广泛地参与发展过程，更公平地分享小康成果。

**坚持绿色发展，实现速度和效益的协调发展。**发展不足仍然是船山最大的区情，全面建成小康社会，根本要靠发展。以扩大总量、提高质效为出发点，以“物流+”为引领，重点发展现代物流、现代文旅、先进制造、都市农业等产业，着力推进经济结构优化升级，促进经济增长动力转型升级，形成船山现代绿色产业体系。

**坚持改革创新，增添转方式调结构的新动力。**把全面改革创新作为经济社会发展模式转型的根本动力。以经济体制改革为重点，全面深化重点领域和关键环节改革，理顺政府、市场、社会关系，加快完善社会主义市场经济体制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续强劲动力。

**坚持依法治区，为经济社会发展营造法治良序。**法治是发展的可靠保障。必须坚持用法治思维和法治方式推动发展，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，着力提高依法执政、依法行政、公正司法水平，加快形成法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治化轨道。

**坚持开放合作，实现互利共赢、共同发展。**全方位对外开放是发展的必然要求，抓住和用好开放发展新机遇，充分运用我区区位、交通、资源、环境等优势，扩大全方位开放，加强区域合作，提升开放型经济发展水平。

**坚持党的领导，为经济社会持续健康发展提供政治保障。**贯彻落实全面从严治党要求，持续改进党的工作作风和工作方法，加强各级领导班子和干部队伍能力建设，常态化开展正风肃纪和反腐倡廉，不断净化党的肌体，着力提高党的执政能力和执政水平，切实增强党的创造力、凝聚力和战斗力。

### **第三节 战略定位**

立足船山发展实际，“十三五”时期，继续坚持“一核五区”的战略定位。

——**成渝经济区中部崛起的重要发展核。**按照“发挥优势、干出特色、走在前列”的要求，以宽广的视野谋划发展，在更大的范围配置资源，进一步拓展区位、交通、环境等现实优势，激活物流成本、转型升级、对外开放等潜在优势，努力把总量做大、产业做强、城市做优，加快建成成渝经济区中部的交通枢纽、物流枢纽和产业、人口聚集地，形成综合实力强、辐射范围广的重要发展核。

——**现代服务业的集聚区。**加快拓展物流港综合保税、出口加工、国际陆港功能，打通对外物流大通道，建设服务成渝、辐射西部、贯通沿海、接轨国际的国家级示范物流园区。以“物流+”为引领，加强与“一带一路”沿线国家和



地区的合作交流，大力发展现代物流、现代文旅、先进制造等高端产业和产业高端，将船山打造成为融入“一带一路”战略的集聚高地。

——**城乡一体的先行区**。深入推进“五个统筹、五项改革”，促进农民收入显著提高、城乡面貌明显改善、生产要素平等交换、公共资源均衡配置，在深入总结的基础上再探索、再创新，努力走在全市乃至全省前列，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

——**观音文化的体验区**。按照全市观音文化旅游区“五个二”总体规划要求，深入挖掘观音文化资源，加快建设圣莲岛、圣平岛、龙凤古镇等体验平台，完善观音文化体验设施。大力发展休闲旅游、健康养老、养生度假等业态，壮大观音文化体验经济，打造以观音文化体验为特色的国际旅游目的地。

——**依法治理的示范区**。认真贯彻依法治区纲要，科学界定党委决策权限，规范“一把手”权力运行。坚持依法行政，公开行政权力清单；坚持司法公正，扩大司法权行使的公开范围；坚持全民守法，增强群众法律意识，提升法治精神，加快形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治区新格局。

——**改革创新试验区**。把改革创新贯穿于全区经济社会发展全局，着力破解跨越发展的机制体制障碍，争当省委、市委改革创新的“试验田”。重点在产业培育、城乡一体、

民生改善、生态保护、依法治理、党的建设等方面形成改革创新特色亮点，进一步激活全区发展的内在动力，积蓄强劲的发展后劲。

#### **第四节 发展目标**

围绕认真贯彻落实市委“决战决胜全面小康，建设绿色经济强市”发展战略，统筹推进经济社会发展各项事业，努力实现以下目标。

——**经济增长保持中高速**。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年，地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，年均增速保持全市前列，其他主要经济指标协调平衡、快于全市增长速度，三次产业结构、投资消费出口结构、财政收入占GDP比重等效益指标更加优化。创新驱动发展取得实质性成果，科技创新能力明显增强。产业迈向中高端水平，信息化与经济社会发展融合发展水平进一步提高。新产业新业态不断成长，服务业比重大幅度上升，农业现代化取得更大进展。

——**城乡居民生活质量明显提高**。城乡差距进一步缩小，农村基础设施和公共服务体系建设不断加强。居民收入较快增长，中等收入人口比重上升，到2018年底32个贫困村全部摘帽、1.45万贫困人口全部脱贫。教育、文化、就业、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，就业更加充分，劳动年龄人口受教育年限明显增加，基本公共服务均等化水

平稳步提高。

——**绿色发展体系基本建立。**基本形成资源节约型和环境友好型动力结构、产业结构、城镇结构和发展方式，绿色发展意识深入人心，资源能源利用率显著提高，绿色经济占比超过 90%，绿色城镇和幸福美丽新村建设取得重大突破，全社会生态文明素养明显提高，成功创建国家级生态文明示范区。

——**全面深化改革实现新突破。**紧紧围绕船山经济社会发展大局，坚决破除各方面体制机制弊端，2018 年初步建立适应船山经济社会快速发展的体制机制，2020 年形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

——**社会文明程度显著提升。**社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强，人民群众精神文化生活更加丰富，文化产业成为支柱性产业。

**船山区“十三五”时期经济社会发展主要指标计划表**

| 序号 | 指 标        |             | 2015 年<br>实现数 | 2020 年<br>目标 | 年均增速<br>或累计数 | 指标<br>属性 |
|----|------------|-------------|---------------|--------------|--------------|----------|
| 1  | 地区生产总值（亿元） |             | 109.9         | 150          | 9            | 预期性      |
| 2  | 三次产业结构比    |             | 10:33:57      | 5:38:57      | -            | 预期性      |
| 3  | 城镇化率       | 常住人口城镇化率（%） | 75.8          | 83           | [7.2]        | 预期性      |
|    |            | 户籍人口城镇化率（%） | 53.5          | 57.94        | [4.44]       | 约束性      |
| 4  | 服务业增加值增速   |             | 12.6          | 13.5         | 13           | 预期性      |

| 序号 | 指 标                    |             | 2015 年<br>实现数 | 2020 年<br>目标 | 年均增速<br>或累计数 | 指标<br>属性 |
|----|------------------------|-------------|---------------|--------------|--------------|----------|
| 5  | 地方一般公共预算收入             |             | 4.37          | 7.7          | 12           | 预期性      |
| 6  | 研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)  |             | 1             | 1.5          | [0.5]        | 预期性      |
| 7  | 每万人口发明专利拥有量(件)         |             | 0.62          | 1.5          | -            | 预期性      |
| 8  | 互联网普及率                 |             | 38.3          | 85           | [46.7]       | 预期性      |
| 9  | 劳动年龄人口平均受教育年限(年)       |             | 12.5          | 14           | [1.5]        | 约束性      |
| 10 | 城镇居民人均可支配收入(元)         |             | 27653         | 43000        | 9.4          | 预期性      |
|    | 农村居民人均现金收入(元)          |             | 11759         | 18000        | 10.0         | 预期性      |
| 11 | 城镇新增就业人数(万人)           |             | [4.1]         | [3.5]        | -            | 预期性      |
| 12 | 贫困人口减少(万人)             |             | -             | [1.45]       | [1.45]       | 约束性      |
| 13 | 基本养老保险参保率(%)           |             | 85            | 95           | [10]         | 预期性      |
| 14 | 城镇棚户区住房改造数量(套)         |             | [2719]        | [1898]       | -            | 约束性      |
| 15 | 新增建设用地(公顷)             |             | [400]         | [500]        | [100]        | 约束性      |
| 16 | 万元 GDP 用水量(立方米)        |             | 93            | 80           | -            | 约束性      |
| 17 | 单位 GDP 能源消耗降低(%)       |             | 22.83         | [25]         | 4.56         | 约束性      |
| 18 | 非化石能源占一次能源消费比重(%)      |             | -             | 20           | >[4]         | 约束性      |
| 19 | 单位 GDP 二氧化碳排放量降低(%)    |             | -             | [25]         | 4.5          | 约束性      |
| 20 | 森林绿化                   | 森林覆盖率(%)    | 22.17         | 23.17        | [1]          | 约束性      |
|    |                        | 森林蓄积量(万立方米) | 73.8          | 81.5         | -            | 约束性      |
| 21 | 农作物秸秆综合利用率(%)          |             | -             | 90           | -            | 约束性      |
| 22 | 空气质量达标率(%)             |             | 75            | 77           | -            | 约束性      |
|    | 其中:细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)  |             | 12            | 完成市目标        | >[12]        | 约束性      |
| 23 | 劣Ⅴ类水体比例                |             | 0             | 0            | -            | 约束性      |
| 24 | 主要污染物<br>排放总量减<br>少(%) | 化学需氧量       | 4.47          | 完成市下<br>达目标  | [7.0]        | 约束性      |
|    |                        | 氨氮          | 4.9           |              | [8.6]        | 约束性      |
|    |                        | 二氧化硫        | 6.69          |              | [9.0]        | 约束性      |
|    |                        | 氮氧化物        | -             |              | -            | 约束性      |

注:①GDP、居民可支配收入的绝对数和增长速度,按2015年可比价。②[]内为5年累计数。

## 第二篇 推动创新发展,提高发展质量和效益

深入贯彻中央和省、市关于实施创新驱动发展战略的总体部署,结合船山资源条件和特色产业,以集聚创新要素为

先导，以提升创新能力为核心，全面激发社会创新创业活力和动力，加快形成以创新为主要引领支撑的发展模式。

## **第四章 加快创新要素集聚**

围绕资金、人才和平台这三大核心要素，加大投入与建设力度，为推动创新发展奠定坚实的资源基础。

### **第一节 加大创新资金投入**

**加大财政科技资金投入总量。**稳步提升科技经费支出的比例，同时积极争取市级科技发展专项经费支持，不断提升财政资金投入科技活动的经费总量，确保财政科技资金投入增速高于生产总值和财政收入的增速。以政府资金投入带动社会资金投入，到 2020 年，力争全区研究与开发（R&D）经费支出占生产总值的比重达到 1.5%以上。

**引导金融机构增加科技贷款。**探索从区级财政资金中安排一定经费，建立科技型中小企业贷款风险补偿资金池，用于补偿金融机构对科技型中小企业贷款风险，降低金融机构科技贷款所承担的风险，激励其增加科技贷款的积极性。

**鼓励各类企业加大科技投入。**积极落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，鼓励企业增加研发创新投入。以科技计划项目为载体，结合船山产业转型升级以及新兴产业培育的现实需要，以专项资助、贴息补助等形式，引导鼓励各类企业增加对技术创新、技术引进和技术

改造的投入，促使应用技术与开发经费稳步提升。

## **第二节 加强队伍建设**

**加快引进创新人才。**实施更加积极的创新人才引进政策，为创新人才营造宽松的环境，健全人才流动机制；积极实施“遂州英才”招揽行动、主导产业引才行动、借脑引智兴业行动“三大招才行动”，引进产业领军型人才和管理人才；实施“大学生引领计划”、“遂宁青年创业促进计划”。

**激励本地创新人才。**提高企业科技人员收入水平，采取股权激励、股权出售、股票期权、分红激励等方式激发科技人员的积极性和创造性，促进科技人才持续增长。培养新型创新人才。依托大中专院校、职业培训学校和技能培训机构，大力培养新材料、装备制造等方向的高技能产业工人和物流、金融、电子商务等方向的服务型管理人才。

**提升企业人才集聚度。**围绕新材料、机电和装备制造、现代物流、电子商务等主导和新兴产业的发展需要，建立并不断修订完善重点产业急需紧缺人才资助制度。开展年度人才需求调查，科学制定和发布年度紧缺人才专业目录，将重点产业链企业急需的紧缺人才专业列入资助目录，鼓励和支持企业大力引进紧缺人才，尤其是高层次研发人才和高技能人才。

## **第三节 推进创新平台建设**

**建设信息和示范平台。**建立健全城市创新基础信息平台，构建高速信息网络，搭建智慧城市云平台，实现城市管理和

公共服务体系智能化。全面推进物流港创建省级高新技术产业园区、永河现代农业园创建省级农业科技园区，加强高新技术和农业科技示范作用。

建设研发和孵化平台。加快创建一批国家级、省级企业技术中心和工程技术研究中心，着力创建省级物流产业技术研究院，积极争取一批省级检验检测中心落户船山。建设和利用好遂宁国家现代服务业物流产业化基地、遂宁市现代物流产业孵化中心，加快完成龙凤新城大学生创业及“大众创业、万众创新”创业孵化基地、荷花博览园创意文化旅游产业基地、遂创汇·创客 360 等平台建设，加快拓展孵化空间，完善自主创新和成果转化机制。

#### **专栏 4 公共研发和孵化平台**

1.加快龙凤新城大学生创业及“大众创业、万众创新”创业孵化基地建设。以龙凤新城及古镇景区为依托，以龙凤传统文化、观音溯源文化、互联网+等科技手段进行旅游产品、文化产品的创新、开发和传播。

2.加快荷花博览园创意文化旅游产业基地发展。按照完善生态岛、打造文化岛、发展旅游岛，创新“政用产学研”合作模式，建立荷花科研机构，发展荷花相关旅游产业项目，努力打造成为全国乃至世界独具特色的旅游品牌。

3.加快遂创汇·创客 360 建设。引进人才市场、服务中心，建设资源中心、智库中心，形成“创业孵化”与“创业加速”并举的局面，至“十三五”期末形成一定的产业雏形，并形成上下完整的产业链，带动和深刻影响遂宁市的产业发展格局。

## 第五章 提高创新能力

加强创新主体的培育，大力推动科技创新，不断优化创新体制机制，形成具有船山特点和优势的科技创新驱动体系，显著提升市场主体的创新能力。

### 第一节 加快创新主体培育

鼓励创新机构（组织）快速发展。面向前沿、特色、优势产业需求，鼓励不同形态的产学研创新组织加快发展。深化国家级示范物流园区在科技成果转化方面的带动作用，加大科研院校合作成果转化。支持企业成为产学研合作投资主体、创新决策主体、利益分配主体。推进行业骨干企业牵头联合科研院所、高等学校组建产业技术创新联盟。

加快培育科技型中小企业。大力发展知识密集、技术密集、人才密集为特征的高成长型企业，支持成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的科技型中小企业。健全技术创新的市场导向机制，培育企业建立研发中心，构建开放共享互动的创新网络，激发中小企业创新活力，引导小微企业走“专精特新”发展道路，推动科技型中小企业健康发展。

夯实企业创新主体地位。促进企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。支持新能源、高端装备、新材料、生物、节能环保等领域关键核心技术突破，加快形



成一批专利产品和领先技术，培育一批拥有核心技术、自主品牌和较强竞争力的领军企业。支持创新骨干企业向自主研发跨越、向产业链两端延伸、向价值链高端提升。支持企业与高校、科研院所进行技术和产业对接，通过技术创新带动产品创新、品牌创新和生产经营模式创新。

## **第二节 推动科技创新**

**不断优化创新体制机制。**加强科技与金融的融合。建立使用首台（套）重大技术装备保险机制；建立健全财政投入科技资金竞争性分配机制；建立信用评估制度，探索知识产权质押融资，鼓励保险机构面向科技型企业开发科技创新研发风险责任保险等创新险种。强化国家知识产权试点区建设，推进知识产权维权援助中心和快速维权援助中心建设，建立知识产权保护联合执法协调机制。加强科技创新奖励机制建立和落实。严格落实税收优惠、政府采购相关政策；奖励有新授权发明专利、实用新型专利和外观设计专利的企业；奖励对新认定国家、省、遂宁市企业工程技术研究中心的企业；奖励新评为国家重点新产品或省优秀新产品的企业；奖励新认定高新技术企业的企业。

**全力推动产业创新。**加大新兴产业培育和引进力度，依托物流产业，依靠创新培育发展新兴产业、新业态和高端产业，拓展产业发展空间，实现产业创新。积极促进“互联网+”模式推动智慧船山建设以及船山产业转型升级，营造良好的

创新制度和创业环境，培育物联网、互联网金融、云计算等产业创新模式。促进“互联网+”产业嵌入船山现代农业、新型工业和现代服务业的进一步发展。促进智慧农业发展，实现现代农业科学化种植、高效化组织；促进制造业智能化生产、网络化管理；促进服务业虚拟化线上服务、分布式线下服务。积极打造竞争力较强的互联网平台经济，吸引国内外互联网细分产业领军企业，把船山打造成为遂宁互联网发展的领先地位。

#### **专栏 5 新兴产业**

1.建设国际陆港城市。依托遂宁海关、远成国际陆港项目，深化信息化建设，推进信息化基础设施建设，招引跨境电商、区域结算等经济体系落户陆港内，构建开放产业经济体系。

2.建设物流港新能源产业园。招引各类新能源、技术研发、龙头引领、核心技术企业配套，致力打造完整、具有核心竞争力的新能源汽车产业体系，打造形成高端新能源汽车技术创新基地。

3.建设物流港生物医药产业园。发展生命信息、生物医学工程、生物医药与高端医疗、生命健康服务、生物环保与制造，形成生物产业综合发展区。

### **第三节 激励大众创业万众创新**

**建好创新创业载体。**依托西部铁路物流园国际电子商务创业孵化园、荷花博览园创意文化旅游产业基地等创新载体，建设创新型孵化器、专业孵化器、科技企业加速器，逐步形成“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”梯级创业孵化体系。引进国内知名孵化机构落户船山，鼓励社会资本设立科技孵化基金，发展一批混合所有制孵化器。

**做好创新创业服务。**建立创新创业财政投入机制，设立新兴产业创业投资引导基金和高端成长型企业投资基金。建立创新创业专利申请绿色通道。大力实施外出务工经商人员返乡创业行动计划，推动科技人才、青年（大学生）等创业者进入创新创业主战场，打造船山本土创业品牌。

### **第三篇 推动协调发展，加快构筑平衡发展新格局**

围绕增强发展协调性、均衡性，统筹推进社会主义现代化各项事业建设，协调兼顾各方面利益关系，促进区域协调、城乡一体、物质文明和精神文明协调发展。

## **第六章 推动区域协调发展**

按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”总体要求，推进区域协调发展。

### **第一节 落实主体功能区规划**

在开展用地适用性评价的基础上，将土地及空间资源划分为禁建区、限建区、适建区、已建区四大类。强化空间用途管制，合理划定生产、生活、生态空间界线，严格控制开发强度，坚持内涵挖潜、盘活存量，促进生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀。

**禁建区。**包括地下水饮用水源核心保护地（取水点 100 米范围内为饮用水核心保护地），水源一级保护区，基本农

田保护区，河湖湿地、风景名胜区、自然保护区和森林公园的核心区，泥石流、断裂带等地质灾害易发区和地质灾害危险区，以及主要河道、湖泊、铁路、高速公路等两侧区域形成的绿化通廊地区，中心城市大型基础设施通道地区以及高程大于 340 米的区域（220 千伏、110 千伏高压架空线下范围、输油管线、城市供排水主干管通廊）等。

限建区。包括一般农田地区、山林绿化区、绿化隔离地区、蓄滞洪区以及地质灾害危险性中等区中不易通过工程措施改善的地区。

适建区。包括地质灾害危险性为小区和中等区中可以通过工程措施改善的地区、城镇建设区及独立工矿等其它适宜建设的区域，是城市发展优先选择的地区。

已建区。主要指城乡建设用地和区域性交通、水利等大型基础设施用地。

## **第二节 优化产业空间布局**

实施重点区域、重点产业龙头带动战略，重点打造六大产业功能区。

**现代服务业集聚区。**以物流港为载体，以“物流+”为引领，建立现代服务产业集聚区，形成技术服务、物流集散、制造加工的产业高地，主动引导成渝经济区和长江经济带关联产业在船山集中，打造船山融入“一带一路”战略建设的集聚高地。

**新型工业发展区。**以“物流+”为引领，在物流港拓展

区发展新材料、机电与装备制造、食品加工制造三大产业，积极培育物流延伸制造业。

**现代都市农业示范区。**依托永河现代农业园，强化农业基础设施建设，推广应用先进农业技术和设施装备，创新经营管理机制，使其成为农业先进科技转化的核心区。依托桂花镇、唐家乡发展绿色养殖、中药材种植、绿色蔬菜种植、优质经果种植等产业，建设现代绿色生态农业示范区。依托“龙老复”区级农业产业园建设，以绿色蔬菜、精品水果、生态养殖为主导产业，建设“三大”农业产业集群。

**观音文化体验区。**以广德寺、灵泉寺、观音湖、圣莲岛、圣平岛、龙凤古镇为核心空间载体，通过规划观音文化体验精品旅游线路，整合周边历史文化资源，做大做强观音“养心”文化产业，将中心城区建设为以“养心”文化为特色的现代生态花园城市和以观音文化为特色的国际旅游度假目的地。

**乡村生态旅游区。**依托现有的永兴镇、河沙镇、老池乡、唐家乡、龙凤镇、复桥镇的城郊观光采摘休闲体验农业，进一步整合和提档升级，努力打造集农业生产与体验、休闲度假、生态观光于一体的乡村生态旅游目的地。

**古镇休闲养老区。**依托“观音溯源”、“龙舞之乡”的文化，将龙凤新城打造成为以观音文化古镇为核心，集休闲观光、文化体验、健康养老为一体的城市休闲旅游区。



图 1 重点产业功能区布局示意图

### 第三节 积极融入周边组团建设

按照遂宁市“南延北进、拥湖发展，东拓西扩、依山推进”的城市空间拓展方向，以及构建“一城两区五组团”的开放型、组团式城市空间格局发展要求，打破行政区域界限，充分发挥城市主城区的区位优势，增强吸引力和辐射力，加

强与周边区、县和五大产城组团的交流合作，积极实施拓展融城战略，形成技术服务、物流集散、制造加工的产业高地和现代商贸中心。

## **第七章 推动城乡协调发展**

坚持工业反哺农业、城市支持农村，大力实施“三化”互动、城乡统筹发展战略，健全城乡发展一体化体制机制，完善农村基础设施投入长效机制，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。

### **第一节 优化城镇等级体系**

综合考虑土地、水资源、产业基础和生态环境承载能力，合理划分城镇职能，优化城镇等级体系，促进城镇协调发展。以永兴、龙凤、桂花、河沙为一级城镇，以老池、保升、复桥为二级城镇，以仁里、西宁、唐家为三级城镇，构建城镇规模等级体系。以河沙镇、复桥镇、老池乡、唐家乡为重点，加快农贸型城镇建设。以西宁乡、保升乡为重点，加快商贸型城镇建设。以龙凤镇、仁里镇为重点，加快旅游型城镇建设。



图 2 城镇等级及职能示意图

## 第二节 加强发展平台建设

物流港以“国际物流港，现代产业城”为目标，以服务成渝、辐射西部、贯通沿海、接轨国际的综合服务型物流园区为战略定位，到 2020 年实现营业收入 1000 亿元，总税收 10 亿元以上。重点通过无水港、生产型物流基地、准出口加工区以及甩挂联运四大功能的打造，形成技术服务、物流集散、制造加工的产业高地，主动引导成渝及其腹地资源在遂宁集中；增强物流主动服务功能，加强三次产业融合，建设农资农产品产业链物流一体化，建设加工制造业供应链物流一体化，建设现代商贸、电子商务等服务业物流一体化。加大产业集聚度，打造现代产业集聚区，建设现代物流集聚区、工



业集聚区、商贸集聚区、人才技术集聚区、生活配套区。依托对外开放平台建设，打造现代虚拟港，创新地区经济发展方式，建设开放产业集聚区，发展虚拟港口经济。

龙凤新城以“打造城市副中心、城南主中心，建设观音溯源文化展示体验区”为目标，坚持规划引领、基础先行、招大引强、产业提升，推动园区开发建设有序有效开展。以山水生态本底自然分割各产城组团，优化新城轮廓和天际线，合理处置新城和古镇的协调融合。依托民俗体验、文化品鉴、静养修身等功能，开展风貌分区，提炼特有的建筑符号，打造区域性地标，塑造完整的城市布局体系。通过体现地方特色与文化特色的业态、现代的旅游服务以及高端的旅游地产，树立品牌形象，建成以观音文化为核心的全国知名特色历史文化古镇、以观音文化为主题的 5A 级古镇景区和川中养老康体休闲中心。“十三五”时期完成投资 100 亿元，接待游客 1000 万人次，实现旅游收入 9 亿元。

观音湖以“生态岛、文化岛、旅游岛”为发展定位，以“世界荷花博览园”为主题，依托荷花为媒、山水为根、观音文化为魂，规划生态展示区、旅游体验区、度假休闲区、度假酒店区、生活配套区、商业休闲区等文化旅游板块。完成圣莲岛、圣平岛、观音湖水上游开发建设，着力打造山水生态城示范区、观音文化城体验区、现代花园城展示区，使之成为国内乃至国际具有吸引力、影响力的观音文化旅游品牌。“十三五”期间完成投资 300 亿元。

永河现代农业园以现代都市农业为发展方向，以促进农业转型升级和农民增收为目标，通过优化产业结构布局、强化农业基础设施建设、推广应用先进技术、创新经营管理机制等途径，建设一批规划布局合理、生产要素集聚、设施装备先进、经营机制完善、经济效益和示范带动效应明显的现代农业产业基地。按照园区“水果花木产业带、种养循环示范带、乡村旅游示范带、优质粮蔬产业带”的功能分区，大力发展以点连线、以线带面、成片推进的现代农业大产业。按照“镇园结合，产村相融、产村发展”的要求，结合产业布局、资源环境、文化村落保护及防灾减灾等综合要素，建设幸福美丽新村聚居点，形成“两镇聚核、多点支撑、全面覆盖”的新村建设结构体系。围绕园区产业发展、新村聚居点建设，配套推进园区道路、农田水利、信息服务、公共服务等配套设施建设。将永河现代农业园建成船山农业先进科技转化的核心区、生态循环和休闲观光农业的样板区、体制机制创新的试验区。“十三五”时期完成投资 50 亿元，建成现代农业产业基地 5 万亩以上。

**专栏 7-1 铁路通道、川贵广-南亚国际物流大通道建设和申建国际陆港城市**

1. 申建遂宁国际陆港城市。充分发挥遂宁区位优势，开展口岸与物流综合服务，加速国际接轨步伐，提高内陆城市对外开放水平，促进物流资源整合和产业集聚，发挥聚集辐射功能，构建开放经济体系，带动产业转型升级，推动船山经济社会跨越式发展。

2. 共建川贵广-南亚国际物流大通道。以珠海为海上门户，以黔南为大通道内陆节点枢纽，共同构建进区域联动发展和全方位开放，实现共建共享共赢。连

通西南内陆和东南沿海，进而向南出海辐射东南亚、对接“21 世纪海上丝绸之路”，向北融入“丝绸之路经济带”和“中巴经济走廊”的“川贵广-南亚国际物流大通道”。

3. 建设铁路分拨中心、集散基地。依托西部铁路物流园、遂宁海关监管区等优势资源，以威斯腾、远成物流为主体，广泛建立区域合作关系，构建以公铁联运为主体的立体多式联运体系，全力打造西部铁路分拨中心和物流集散地。

### 第三节 提升城乡品质

打造宜居城市。深入贯彻中、省、市城市工作会议精神，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，打造宜居、宜业的绿色生态城市。坚持全面规划、合理布局、节约用地、综合开发，组织好新建安置小区的供水、供电、供气、通讯、污水与垃圾处理等市政设施和商业、教育、医疗卫生、文化、体育、公共绿化、环保设施、无障碍设施等配套公共服务设施建设。加大政府投入，加快棚户区公共租赁住房等保障性住房建设，注重发挥市场机制作用，充分调动企业和棚户区居民积极性。

促进市民化进程。紧紧围绕“人的城镇化”这一核心，因地制宜，不断深化土地制度、户籍制度、产权制度、生态补偿机制、金融体制等配套改革，着力提升城镇公共服务和人口集聚能力，稳步推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖，推进农业转移人口就地就近市民化。

打造美丽村镇。加强村镇环境综合整治，加快打造美丽

村镇。选择部分乡镇先行试点，重点在唐家乡西堰村、东山村、长虹村等开展国家级“生态示范村”创建活动，逐步向全区推开，到“十三五”末，区辖所有镇、村全部围绕“产村相融”的核心要求，紧密依托永河现代农业产业园、唐家现代农业产业园、桂花现代农业产业园，龙老复现代农业产业园“四大板块”，深入推动幸福美丽新村建设。大力实施幸福美丽新村建设工程、新村聚居点工程、农村环境治理工程、农村危房改造工程、农房风貌整治工程，以新农村建设对新型城镇化发展形成强有力的延伸和支撑。

#### **专栏 7-2 提升城乡品质项目**

进一步改善居民生产生活环境，完善城乡基础设施，拓展城市新区 11.8 平方公里，吸纳转移人口 11.24 万。加快推进城镇道路基础设施建设，投资 21.4 亿元新建、改建、扩建一批城镇道路。加快市政地下管网建设和改造，投资 3.47 亿元加强城镇供水、燃气、电力、通信等各类地下管网建设。加快物流港、圣平岛等城镇污水处理设施建设，加快已建成的城镇污水处理厂提标升级，提高实际处理负荷。加快推进城镇生活垃圾处理设施建设，推广生活垃圾压缩式收集转运方式。加快城镇与生态园林建设，推动生态园林城镇建设，提升城市绿地功能，到 2020 年，城镇人均绿地面积不低于 24.95 平方米。加快城镇亮化建设，对城镇路灯照明进行完善、改造、升级，实施光彩工程、亮化工程，提升小城镇形象。坚持整治、保护与改造相结合，截至 2020 年，改造城镇危旧房、棚户区 1898 户，并在新建安置小区建好市政设施、配套公共服务设施，促进以改造民生为重点的社会建设。

### **第四节 推进城乡统筹改革**

健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，促进城乡公共资源均衡配置。创新农业经营体系，培育和发展专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业生

产经营主体，鼓励农户承包经营权以入股、流转等方式向新型农业经营主体集中。完善农村宅基地管理制度，建立宅基地分配使用、自愿有偿规范退出机制。激活附着在农村土地上的财产权利，积极开展土地承包经营权抵押、担保，开展村集体经济组织参与公租房建设经营试点。创新现代农业园区发展体制机制，探索农业园区、小城镇、新农村建设融合发展新机制，支持农村产权制度、农村金融、农业新型经营主体培育等改革在园区先行先试、集成创新、率先突破，建设农村综合改革示范区。利用农村土地确权成果，盘活农村各项资产，增加农民收入。

### **第五节 完善城乡基础设施**

加强综合交通枢纽建设。按照市委、市政府提出的“六大兴市计划”的具体要求，以遂宁市“十三五”末完成“三向七线”铁路网络、“一环六射”高速公路网络建设为契机，着眼于支撑船山区经济社会发展，打通大动脉，畅通毛细血管，在加强高速公路通道建设的同时，解决农村公路畅通性问题，并完善桥梁、客运站、货运站建设，推进综合运输网络节点覆盖和功能完善，建设多种方式协调发展的、多层次的综合交通运输体系。“十三五”期间完成 108 亿元。

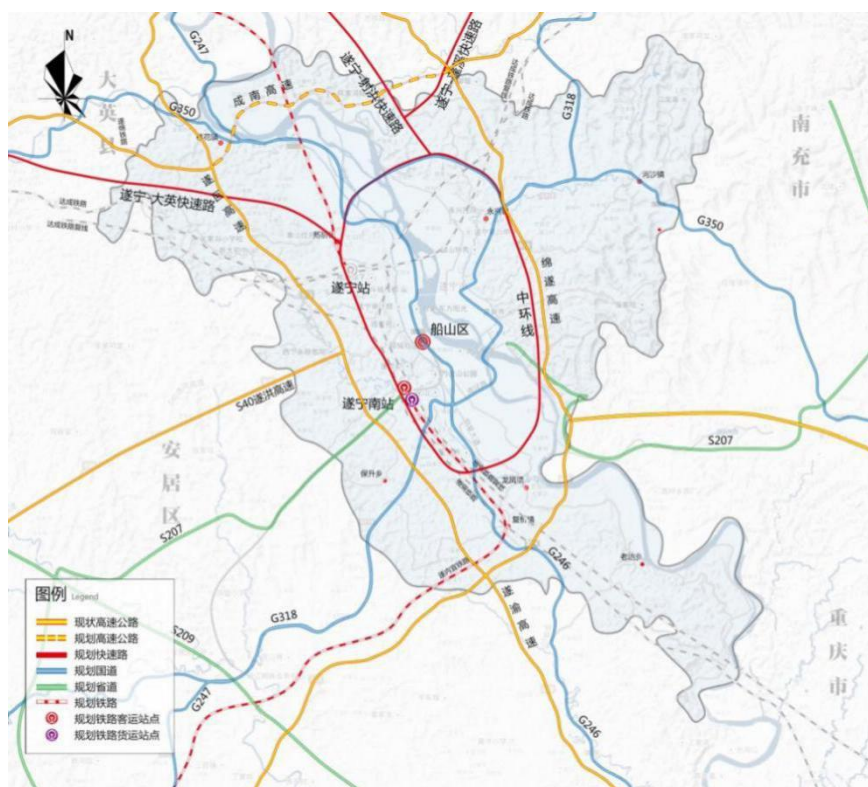


图 3 船山区“十三五”路网建设规划

完成二级及以上公路客运站、重点物流园区、货运中心及公交枢纽场站的建设。实施物流港物流大道改建、新建工程及中环线跨线立交桥工程。完成物流港拓展区一期、二期场平建设项目及拓展路道路、主干道、支路等建设项目。完善优化物流港公交体系，以及远成西部物流园（公路站场）、西部铁路物流园（铁路站场）等货运枢纽站建设。

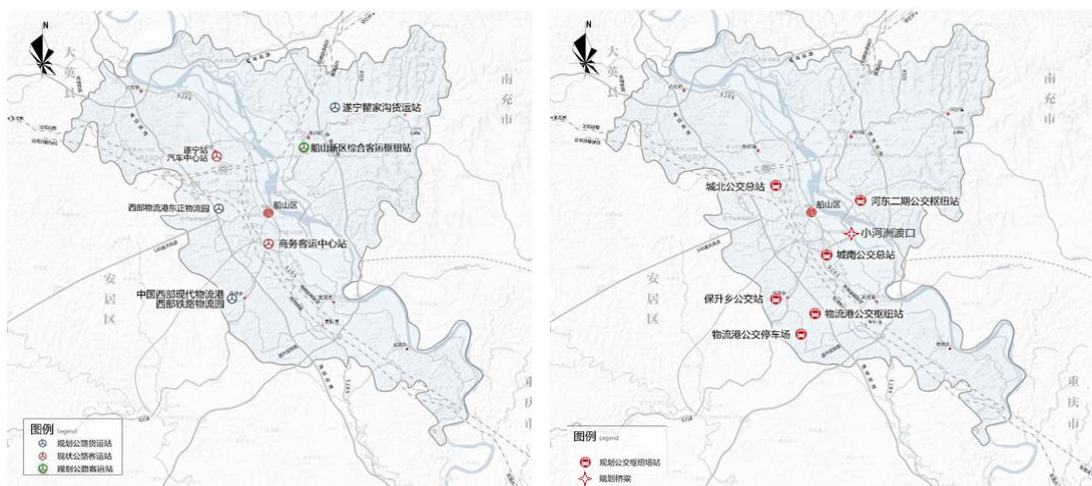


图 4 船山区“十三五”枢纽场站及桥梁建设规划

### 专栏 7-3 交通设施建设项目

1.公路网络建设。协助市上扩容成都—南充高速公路船山段 17 公里，遂内高速与国道 350 高速开口一处，协助改建 G350、G246、G318 及 S207、S306。完善遂宁都市圈城际网络；完成遂宁至蓬溪、大英、射洪快捷通道船山段建设，以及中环线船山段建设。

2.农村公路的畅通。改善乡镇连接公路路况，提高干线公路的衔接水平，实现 100%行政村道路畅通。“十三五”期间，实施农村公路改善工程，修建农村公路 92 公里；实施村道水泥建设项目，修建村道水泥路 80 公里。

3.现代农业园区一体化环线。加强船山区现代农业园区一体化路网建设，以此带动沿线产业发展、新村建设、群众增收致富等，重点按照“产业围绕道路建，道路围绕产业转”的思路，建设永河现代农业园、龙老复现代农业园等骨干道路及产业道路，建设骨干道路 61.7 公里，建设园区产业道路 80 公里。

4.圣平岛桥梁建设。为解决圣平岛与河西城区交通连接问题，兼顾圣平岛开发和观音湖水景观打造，完善城市交通网络，提升区域间互联互通功能，将小河洲渡口改建为圣平岛大桥。桥梁全长 987.9 米，宽 22 米。



加强水利设施建设。建设唐家乡芝溪河防洪堤、东山大堤、丁家浩护岸堤等防洪项目。强化农村水利工程建设，提高农田灌溉能力，重点完成武引蓬船灌区工程和梓桐沟水库扩建工程建设。实施小型水库除险加固工程，加强“五小”水利建设，确保工程安全，增大工程效益。强化农村供水提质增效，对现有水厂改造升级，配置水质化验设备及人员，提高水质安全保障，改造延伸供水管网增加用户，提高集中供水率。保持水土防治流失。治理大面沟小流域等 9 条小流域水土流失，总面积为 17613 公顷。

#### **专栏 7-4 水利设施建设项目**

1.防洪工程。唐家乡芝溪河防洪堤 14.0 千米、唐家乡东山大堤 8.0 千米，唐家乡丁家浩护岸堤 1.2 千米，唐家乡余建村堤防 1.5 千米，桂花镇护岸堤 1.0 千米。

2.武引蓬船灌区工程。船山灌区吉永支渠长 19.3 千米，流量 3.84 立方米/秒，灌溉面积 71575 亩（含蓬溪 33200 亩）；高常支渠长 15.97 千米，流量 3.36 立方米/秒，灌溉面积 31502 亩（含蓬溪 16800 亩）；常仁分支渠长 11.0 千米，流量 0.71 立方米/秒，灌溉面积 11964 亩。

3.梓桐沟水库扩建工程。由水库枢纽和渠系组成；水库集雨面积 4.21 平方千米，正常蓄水位 368.70 米，淹没面积 1.01 平方千米，相应库容 2070 万立方米；渠系工程干渠全长 25.89 千米，其中明渠长 18.88 千米，暗渠 2 处 0.32 千米，隧洞 14 座 6.19 千米，倒虹管 1 座 0.50 千米。需征地 2230 亩，搬迁 168 户 704 人，拆迁房屋 20200 平方米。

4.小型水利工程。完成 11 座小型水库除险加固，恢复水库防洪安全和蓄水灌溉功能，保证工农业生产用水；新建山平塘 80 口，改造山平塘 300 口；新建微水池 4020 处，增加蓄水能力 119.2 万立方米；新建机电提灌站 33 座，改造 64 座；完成渠系配套整治 446.2 公里，其中新建配套渠系 202 公里。



5.供水工程。扩建金家沟净水厂、改造龙凤供水站、梓潼供水站、唐家供水站、金盆供水站；新建金家沟供水站复桥扩供管网工程、保升扩供管网工程、龙凤连通金盆扩供管网工程、梓潼供水站扩供管网工程、唐家供水站扩供管网工程、永盛供水站扩供管网工程、永河现代农业产业园供水扩改管网工程、金盆供水站扩改管网工程、花园村供水站扩改工程；新建 105 处、改造 32 处小型集中供水工程。

6.水土保持工程。大面沟小流域(永兴镇)2933 公顷、河沙场小流域（河沙镇）1286 公顷、秀山小流域（河沙镇）927 公顷、复桥小流域（复桥镇）1916 公顷、老池小流域（老池乡）1278 公顷、飞跃沟小流域（老池乡）1946 公顷、郑家沟小流域（永兴镇）2071 公顷、唐家店小流域（唐家乡）2762 公顷、桂花园小流域（桂花镇）2494 公顷。

加强海绵城市建设。以遂宁市海绵城市建设试点实施方案为指导，结合船山区自身发展需求，进一步加强老城区雨污分流管网改造和排水防涝能力建设。加快雨污分流管网改造，重点完成河沙镇、保升乡、龙凤新城、西部物流港拓展区等地雨污分流管网建设项目，在径流污染实现源头控制的基础上，努力消除合流污水的溢流污染；加快污水处理厂建设，提高污水处理能力与水平。加强排水防涝能力建设。加强城市易涝、低洼积水点的雨水泵站等排水设施建设，提高城市的内涝应对能力。对市政道路进行“海绵”化改造，减少因低强度降雨事件所带来的不便，降低经常重复出现的破坏及频繁的街道维护需求等。重点加强以明月河片区为代表的老旧小区市政管网改造工作，实现其相应标准的“海绵”功能。

推动信息化基础设施建设。努力建设“智慧船山”，运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项

关键信息，建设城市管理和公共信息服务平台，加强智慧社会管理、智慧公共服务、智慧交通体系、智慧物流、智慧制造、智慧健康保障、智慧安居服务、智慧文化服务等建设，以信息化基础设施建设带动交通、物流、金融、通信、医疗、教育、文化、环保等领域的发展，实现城市智慧式管理和运行，促进船山综合竞争力和可持续发展能力的提升。大力实施“三网融合”、宽带提速和宽带乡村工程，推进与成都平原城市群信息同网建设。

建设以农村电商综合服务中心为平台，以农村物流体系为支撑，以村级电商服务站点为终端的农村电子商务体系。重点在龙凤镇、唐家乡、仁里镇、永河现代农业园建设农村电子商务综合服务平台，以服务于产品销售为目标，以网络基础设施、支付平台、安全平台、管理平台等建设为主，实现园区优质果蔬、牛樟产品、优质肉兔等产品的电子销售。

根据《政府间陆港协定》，充分发挥遂宁区位优势，推进遂宁国际陆港城市创建，支持物流港综合货运枢纽战场建设，提高陆港物流效率，降低物流成本，凸显和提升遂宁国际陆港综合服务能力和竞争力，将遂宁列入中国国际陆港城市推荐和备选名单并报送联合国亚太经社会，力争在联合国亚太经社会年会时申建成功。完善遂宁海关设施功能建设，实现“通关一体化”，提供便捷港口服务，招引跨境电商、区域结算、国际货代、船务等经济体，落户陆港内。依托物流港建设西部商品电商交易平台和电子商务物流交易区，将物流港建设成为

集物流公共信息平台、总部经济、软件研发、区域医疗信息平台、农副产品交易平台、电子商务系统、电子政务系统、生产、销售等功能业态于一体的电子商务高端物流区。

## **第六节 优化城市管控体系**

**全面提升城市综合管理。**积极推进城市管理领域大部门制改革，设置城市综合管理机构，合理有效整合城市管理和执法职能，统一行使城市管理权和行政执法权，使其真正承担起城市管理“牵总”作用，有效解决职能交叉、权责脱节、多重管理等“政府失灵”问题，切实做到责、权、利相统一，形成“管理、服务、执法”三位一体的大城管格局。

**持续推进城管重心下移。**本着“管理扁平化、重心下沉化、责任清晰化”的原则，深化街道社区管理体制改革的，下沉城管力量，夯实基层管理队伍，划转财物资源，强化基层组织日常管理和公共服务职责，实现人、财、事相统一，充分发挥街道社区城市管理基础作用；推进城管执法向镇村延伸，探索城管执法队伍派驻镇村管理模式，解决镇村执法支撑缺失的问题，逐步实现村镇执法管理一体化。

**健全城管执法协同机制。**加强执法信息共享、违法案件移送、行政执法协助等制度化、程序化建设，健全行政处罚与行政许可、行政检查、行政强制等其他行政权力的配合机制；探索建立城管治安专项保障机制、支撑前移预防机制和联勤联动工作机制，有效预防暴力抗法。健全行政执法和刑事司法衔接机制，加强司法配合和监督，加大城管执法案件执行力度；

完善以预防、发现、制止、纠正为基本环节的执法运行机制，加快构建以社区为单元、街乡镇为节点、社区自治为支撑、综合执法为依托的执法快速回应体系。

**创新城市治理模式。**坚持现代城市治理理念，深入推进城市管理市场化、全民化、智能化。一是管理机制市场化，逐步扩大政府购买公共服务开展城管工作领域。二是城管参与全民化。加强城市管理社会化宣传，广泛开展城管义工、城管志愿者、最佳小区评选等活动，畅通公众参与渠道，形成宣传舆论有力、市民认识到位、公众参与广泛的良好氛围。三是管理方式智能化。加快推进数字城管升级改造，加强执法装备信息化建设，提高动态监管和非现场执法能力，全面实现城市管理要素、管理过程、管理决策的智能化，不断提升城市管理效能和精准度。

**规范城管队伍建设。**研究制定与城市规模拓展和管理标准提高相适应的城管执法人员调配机制，有计划地充实一线执法人员，同步探索建立执法力量补充机制，制定出台协管员管理办法，加强统一规范管理；健全城管队伍培训教育常态化机制，建立城市管理执法人才库，有效提升城管执法队伍整体素质。

**专栏 7-5 城市管理建设项目**

1.便民服务点设置项目。通过加强对主城区临时便民服务点的规范化管理，提升城市秩序，深化便民服务，主城区设置便民服务点 57 个。

2.小广告张贴栏设置项目。为有效治理城市“牛皮癣”，规范广告张贴，在城区设置小广告发布栏 37 个。

## **第八章 推动物质文明和精神文明协调发展**

坚持“两手抓、两手都要硬”，大力培育和践行社会主义核心价值观，发挥先进文化的凝聚和引领作用，满足人民群众日益增长的精神文化需求，着力建设城乡发展与文明传承深度融合的文化强区。

### **第一节 加强社会主义核心价值体系建设**

加强先进思想文化引领，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，深化“四个全面”战略布局和省委、市委、区委各项重大部署的学习宣传，大力弘扬民族精神和时代精神，培育践行社会主义核心价值观，用伟大“中国梦”凝聚共识，汇聚发展力量。广泛开展群众性精神文明创建活动，推进志愿服务常态化，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，普及科学知识，弘扬传统美德，全面提高公民文明素质和社会文明程度。

### **第二节 深入实施文化振兴工程**

扎实开展全国文明城市创建活动，培养善心，倡导善行。切实加强对文艺创作生产的鼓励和引导，强化区域特色文化研究，做精中国观音文化之乡、龙舞之乡、曲艺之乡等文化名片。加强文化体育基础设施建设，加快构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系，加快“三馆一中心”、青少年活动阵地建设，巩固提升农村“五大文化惠民工程”。加强文化遗产保护和传承工作。大力倡导养心文化，鼓励全民阅读，建设书香社会。持

续推进文化广电扶贫开发攻坚工程，稳步实施村级应急广播体系、无线调频广播村级前端建设。继续做好无线调频广播前端信源传输改造工作，做好增建异频地面无线数字电视直放站，逐步实现信号全覆盖。深入实施“2131”农村公益电影放映工程，促进有条件的乡镇、街道实现电影放映“从室外到室内”的转变。

### 第三节 加强意识形态工作

全面落实党委（党组）意识形态工作责任制，坚持正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，净化网络环境。推动传统媒体和新兴媒体深度融合，着力提高主流媒体报道公信力和影响力，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。

#### 专栏 8 文化建设项目

提高船山区的文化品牌影响力，在圣莲岛投资建设荷花文化体验园，主要包括主场馆装饰装修、大型实景演艺文化策划、文化体验、旅游配套以及世界荷花论坛等。建设非物质文化基础设施，主要是数字“文化馆”、“图书馆”建设，打造示范性书屋 100 家。在农村建设应急广播体系、公益电影放映以及地面数字电视信号覆盖等项目。

### 第四节 完善社会治理体系

创新社会治理方式。深化政府职能转变，正确处理政府和社会的关系，创新社会组织培育扶持机制，形成政社分开、权责明确、依法自治的多元化社会治理主体。更好地发挥公民、社会组织，以及企事业单位的作用，依法规范其行为，实现共治的格局。深度融合“六联机制”，构建社会治理新格局。

提高社会治理水平。用法治精神引领社会治理，用法治

思维谋划社会治理,用法治方式调节社会关系、维护社会秩序、规范人的行为,在法治轨道上维护社会秩序、解决社会问题、协调各种社会利益关系。更加注重社会公平,创新和完善社会治理体系,提高和谐社会建设水平。加快完成城乡“两化”建设,“十三五”期间深化城区36个社区、农村151个村(社区)网格化服务管理和信息化建设。建成管理规范、服务便捷、治安良好、文明和谐的社会治理体系,使人民群众安全感、满意度和幸福指数明显提升。

切实保障公共安全。全面加强“平安船山”建设。完善突发公共事件应急预案,增强危机管理能力。围绕社会治安防控体系建设、公共安全综合信息平台建设、社会治安重点地区整治改造、司法体制改革及社会风险评估机制建设、城乡社会治理基层基础建设、网格化服务管理体系建设、矛盾纠纷多元化解机制建设、流动人口和特殊人群管理服务体系建设、信息网络安全体系建设等重点工作,按照轻重缓急,重点规划建设和改造一批影响面广、辐射力强、带动效应大的公共安全及社会治安防控体系的基础性制度、设施、平台。加强生态环境保护与修复,坚持城乡环境综合治理。牢固树立安全发展理念,健全和落实各项安全生产制度,强化安全监管责任,落实生产经营单位主体责任,有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。积极完善食品药品安全监管体制机制,把船山建设成为食品药品消费最安全、最放心地区。健全国防动员体系,加强人民武装、国民经济动员和国防教育,增强国防动员平时服务、急时应急、

战时应战的能力。

## **第五节 推进民主法治建设**

强化全民普法及法治文化阵地建设,积极推进法治镇(乡)、民主法治示范村等创建工作,创新普法教育机制,增强群众法治意识,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。规范行政执法行为,加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等与民生密切相关领域的基层执法力量,提高执法和服务水平。进一步优化法律服务资源配置,健全司法救助制度,完善法律援助制度,满足人民群众日益增长的法律服务需求。提升政府公信力,引导和带动整个社会向诚实守信的方向发展,以法治建设促进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。

## **第四篇 推动绿色发展,着力打造绿色经济强区**

抓住我国进入绿色发展时代的机遇,以提高发展质量和效益为中心,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,实施供给侧结构性改革,积极推动形成绿色发展方式和生活方式,努力打造绿色发展的船山模式。

## **第九章 加快绿色产业发展**

立足区位、平台、文化和生态四大优势,以“物流+”为引领,推动科技创新与产业发展高度融合,实施现代物流发展、



现代文旅发展、新兴工业发展和都市农业发展等八大绿色发展工程，加快构建“生态、循环、低碳、高效”的绿色产业体系。

### **第一节 推进农业现代化**

以物流和生态为核心，积极发展高效设施农业，培育特色品牌产品，推动一二三产业融合发展，打造面向成渝、辐射省内外的特色蔬果生产基地，大幅提升农产品附加价值。

**稳定发展粮食生产。**深入开展高产创建工作，抓好粮油万亩示范片、粮食丰产科技工程、超高产示范方及超高产攻关田等项目和工程建设，加快推进永河现代农业园5万亩优质水稻建设，力争全区完成高标准农田建设6万亩。主推优质粳稻和绿色安全稻米，大力推广机插秧，控减直播稻。加快重点技术推广应用，突出精确定量栽培技术和轻简高效优质生产技术、测土配方施肥技术、绿色植保防治技术，确保测土配方施肥推广累计220万亩，推广配方肥超2万吨。

**着力培育优势产业。**做大做强以优质粮油、精品水果、绿色蔬菜、花卉苗木、特色中药材、绿色生猪为代表的优势产业。到2020年，全区优质粮油基地达到10万亩，特色水果基地面积达到8万亩（其中柑桔6万亩、其他特色水果2万亩）、中药材基地面积达到3万亩、绿色蔬菜基地面积达到15万亩。积极推进唐家中药材产业园、河沙万亩水生蔬菜示范区、老池万亩柑橘产业基地等项目建设，巩固提升唐桂绿色生猪养殖示范片，加快发展龙老复牛羊草食牲畜示范片和永河优质肉兔养殖示范片，提高现代畜牧业发展水平，

夯实优势产业发展基础。

**大力发展设施农业。**加强道路、水利、供电等基础设施建设，提高永河现代农业园区、龙老复现代农业园区及唐家乡现代农业产业园现代化水平，提升园区产业化营运能力。以永河现代农业园为核心，以唐家、老池绿色蔬菜基地、复桥镇蓝莓产业园基地、桂花特色中药材基地建设为重点，加强以塑料大棚、滴灌喷灌、棚架、遮阳网覆盖等为重点的农业设施建设，以产品分级、包装、储藏、加工等为重点的产后处理设施建设，提高基地设施保障水平。加大专用和适用新型农机具的推广应用，提高基地耕、播、收机械化水平。

**强化农产品品牌塑造。**加大扶持力度，实施原产地保护工程，扎实推进地理标志申报。加强基地无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，力争基地农产品无公害率达 100%，部分重点产品达到绿色食品标准。实施名牌战略，到 2020 年新增无公害农产品 15 个以上，绿色食品品牌 10 个以上，有机食品品牌 2 个以上。

**加强农业服务体系建设。**强化农业科技兴农能力建设。积极实施农业科技示范工作，推进齐全生物天然气工程项目建设，推动农业科技进农村入企业，力争新培育科技示范基地 5 个，良种覆盖率稳定在 96%以上，新技术覆盖率稳定在 95%以上。推进新型职业农民培育。建立教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”培育机制，力争培育新型职业农民超 1 万人。积极发展智慧农业。推进“互联网+农业”融合发展，

实施农业物联网技术应用重大示范工程。加强基地绿色认定和环境保护。严格实行标准化生产，基地标准化生产率达到100%，优质(专用)率达到70%以上。着力发展农业机械化。到2020年，全区农机总动力达到18万千瓦，新建旱地喷灌、滴灌等机械化节水灌溉面积5000亩，新增机电提灌和机械化节水灌溉面积8000亩。

**积极发展乡村生态旅游。**加快发展以“休闲度假、参与体验、生态观光”为主要内容的生态休闲观光农业。加快推进河沙可士可生态农业休闲示范项目建设；以梓桐沟水库为核心，以万亩田藕种植基地为载体，建设十里荷画旅游景区，打造集农业生产与体验、休闲观光于一体的乡村旅游目的地；完成唐家柑橘基地提档升级，改造旅游基础设施，提升游客接待能力。依托三大农业园区，整合川中康体休闲产业园、兰博园、老池绿色果蔬基地、复桥蓝莓及花卉苗木基地，打造集民俗文化观光、农业体验、怡心养老为一体的省级示范区。到2020年，力争打造10处省内知名的休闲旅游观光农业片区。

## **第二节 壮大特色工业规模**

坚定不移推进“工业强区”战略，以“物流+”为引领，壮大新材料、机电与装备制造、食品加工制造三大主导产业，培育延伸物流制造业。到2020年，工业增加值占GDP的比重达到35%以上，规模以上工业企业达到70户以上，工业化率超过40%。

**壮大三大主导产业。**立足产业发展基础，壮大新材料、机电与装备制造、食品加工制造三大主导产业。

——**壮大新材料产业。**在新型建筑节能材料领域，加快推进新材料产业示范基地项目建设，筹划建设物流港新材料产业园，引进关键配套技术及企业，发展新型墙体材料，积极推广各种新型保温隔热材料、塑钢门窗材料，大力发展非粘土类、高掺渣量、高孔洞率、绝热性能优异的外墙砌筑砖、混凝土空心砌块和高空隔热板等特色产品。在功能玻璃领域，重点研发光功能玻璃、导电玻璃、玻璃纤维、高档装饰功能玻璃等产品。在高性能特种纤维及复合新材料领域，充分发挥安东石油在石油化工领域的龙头企业优势，不断延伸产业链，积极吸引其他先进陶瓷企业和石油领域配套材料企业，力争形成石油领域的新材料生产和研发基地。到 2020 年，建立比较完备的新材料研发、配套、制造体系，新材料产业主营业务收入突破 400 亿元，规上新材料企业达 10 户。

——**壮大机电与装备制造业。**大力发展汽车电子信息产业，依托市内已有的坤鼎车业、江淮汽车等整车制造企业，重点发展汽车配套的电子智能控制系统，包括车身电子控制系统、多媒体娱乐和智能通讯系统、车身安全系统等汽车电子关键技术和产品。提升汽摩零部件配套能力，发挥物流优势，依托遂宁内现有的恩比贝克、飞亚曲轴及区内翔峰科技、美力特科技等汽摩零部件制造基础，加快子午线轮胎、车用盘式制动系统等产品的开发和扩产。到 2020 年机电与装备

制造业主营业务收入突破 30 亿元。

——**壮大食品制造业。**依托船山区全国农产品加工示范基地的优势，发挥四川纵横、中海鹤汇的冷冻仓储和冷链物流配套优势，重点引进发展清真食品产业、速冻食品产业、食品加工制造业。加快东盟国际产业园项目建设进度，推动清真食品加工业发展。以中豪油脂、穗丰米业、禾宏米业等现有农产品加工企业及棕榈油加工为基础，借助沱牌集团、华润雪花品牌优势和产业优势，大力引进国内外大中型食品饮料企业，着力发展粮油加工、酒类制造、休闲食品产业。到 2020 年食品制造业主营业务收入突破 30 亿元。

**培育物流延伸制造业。**以市场需求大、辐射范围广的生活资料物流加工为主导，加大项目招引力度，加强区域合作，积极培育壮大智能化物流装备、建材家居、五金机电等与物流业关联度高产业，实现物流业与制造业两业联动发展。

——**培育智能化物流装备业。**谋划物流港物流装备制造产业基地，积极与国内知名物流装备企业和研发机构合作，大力发展自动化立体仓储系统、自动输送系统（包括移动机器人系统 AGVS）、自动识别系统和自动分拣系统，以及机器人作业系统的其他辅助系统等。

——**培育建材家居加工业。**加强与建材企业合作，发展玻璃集中套裁、钢材及合金型材等加工行业。加强与家居等日用品企业合作，发展木材加工和家具组装、服装及床上用品等日用百货分拣包装标识和印记商标、地毯剪接等。大力

发展分拆分拣、分装、计量、组合包装、加刷唛码、刷贴标志、改换包装、拼装等辅助性业务，提供集中回收、检测、维修等加工服务，打造服务川渝的新型建材家居加工中心。

——**培育五金机电加工业**。积极发展工具五金、日用五金、建筑五金等五金及电动工具等产品制造，大力发展磨具研磨、修理、制造及改造等配套产业，发展汽车用模具部件、检查器具加工，形成辐射周边五金机电生产基地。

**培育产业发展新亮点**。加快君祥医药产业化基地和物流港生物医药产业园项目建设，培育生物医药产业。加快物流港新能源产业园建设，打造形成高端新能源汽车技术创新基地。加快遂宁报业传媒文化产业园建设，积极发展创新创业产业。推进广益再生资源产业园建设，发展循环经济。

#### **专栏 9-1 “十三五”工业发展目标**

到 2020 年，船山工业主营业务收入达到 500 亿元，规上工业企业达到 70 户，培育年产值达到 10 亿元以上企业 3 个，5 亿元以上企业 5 个，亿元以上企业 10 个，建立专业的食品制造产业园、新材料产业园。

### **第三节 打造特色服务业体系**

以物流、电子商务、文化旅游和健康养老四大服务业为核心，以商贸、餐饮、住宿、娱乐、金融、商务等服务业为支撑，构建面向成渝、辐射西部的特色服务业体系。到 2020 年服务业增加值达 81 亿元，年均增长 11% 以上。

#### **壮大四大主导服务业**

——**壮大物流业**。坚持产城融合，强化配送功能，建成服务成渝，带动四川融入“一带一路”倡议的重要支撑产

业。

完善物流基础设施建设，加快远成物流、东正物流（二期）、拓展区三方仓储物流等项目建设，加快西部铁路物流园、远成物流建设，形成公铁联运物流承接基地。加快商贸拓展区、拓展区专业批发市场交易拓展区、出口加工区、生产资料专业市场等项目建设，提高物流辐射力。主动融入“一带一路”战略，加强与成渝经济区国际物流通道的区域合作，完善川贵广—南亚国际物流大通道建设体系，建设虚拟港口，发展国际物流、保税物流，创新发展开放经济。

壮大“物流+制造”产业链，推进物流业与制造业融合发展，重点打造物流+油气化工、物流+食品、物流+纺织品、物流+电子信息、物流+汽车零部件、物流+建材六大供应链管理体系。

建设“物流+农业”产业链，优化扩大农特产品的购销网络、质量检测和机制，力争成为成渝地区农产品交易定价中心。

提升“物流+服务”产业链。加快完善物流咨询，供应链设计、法律服务等商务服务，促进现代服务业健康发展。

——**壮大电子商务业。**充分发挥物流港资源优势，加大龙头电商企业的招引及培育，形成与特色产业相匹配，服务成渝城市群的电商产业。重点全力打造物流港“电子商务城”，全面推进电商“四进”工程，启动物流港电子商务物流交易区、国际陆港城市、永河电子商务平台建设项目、电子商务进农村、西部商品电商交易平台、远能达电子商务产业园等项目

建设，培育电子商务龙头企业，发展专业化行业电子商务平台，支持电子商务创业。

——**壮大健康养老业**。发挥生态优势，挖掘观音文化，以中高端养老康体服务为重点，积极发展健康用品、老年医疗、保健医药等产业，把船山区建成辐射成渝的原生态健康养老旅游目的地，重点打造多样化健康服务基地，打造永河现代农业园新型养老基地、川中养老康体休闲中心、兰博园健康养老城、茶博园休闲养老中心等养老产业载体，建成生态型健康养老胜地，塑造中医药健康养生品牌形象。

——**壮大文化旅游业**。按照“服务大成渝、打造大景区、发展大产业”思路，推进遂宁与成渝旅游同城化发展，深度挖掘观音文化，完善旅游产品体系，力争建成国际旅游目的地。重点加强世界荷花博览园及核心区（圣莲岛）、观音湖水上体验、龙凤古镇二期、十里荷画旅游景区及十里荷花产业、唐家下坝水上娱乐度假中心等景区景点建设，提升旅游产品品质。加快建设停车场及游客集散中心，新建万豪圣莲温泉度假酒店、隆基马中酒店，提升旅游接待能力。发展智慧旅游，加强旅游市场开发。

**改造提升五大传统服务业**。以物流发展为契机，大力发展供应链金融和商务服务业，培育物流总部经济区。发挥产品集散地优势，促进商贸餐饮住宿娱乐集聚发展。

——**改造提升房地产业**。积极发展主城区商务商业综合地产和养生产业园-龙凤新城旅游地产、养老地产、物流港总



部地产，加快生活服务业集聚发展，促进地产多元化发展。

——**改造提升商务服务业。**推动兴茂总部楼宇、恒信寰宇中心等项目建设，促进法律、会计、咨询、培训等生产性服务业集聚发展，推进服务业发展中心、协会、商会等社会组织建设，有效延伸政府的职能，提高专业服务体系规范水平，支撑高效便捷物流体系建设。

——**改造提升金融业。**依托观音湖生态优势，积极引进各类金融机构，启动广电运通西部金融外包服务基地建设，壮大金融产业规模。依托物流园产业发展，大力发展供应链金融等特色金融产业。

——**改造提升批发零售业。**以健坤国际商贸物流城、东盟国际产业园、西部汽车交易城为重点，加快启阳一汽丰田、长征宝马等 4S 店、中国西部汽车售后市场综合园、工程机械服务管理所等项目落地，建设集消费体验、品牌展示、售后服务于一体的商贸服务集聚区。加快义乌家纺城建设进度，推进天煜生物科技园建设项目，以医药、家居、五金等专业交易市场为重点，建设专业交易市场集聚区，提高批发零售业辐射能力。综合改造提升 2 处主城区农贸市场、5 处乡镇农贸市场，新建观音湖圣莲岛农贸市场、4 个物流港社区农贸市场，提高居民生活便捷水平。

——**改造提升住宿餐饮娱乐及商贸业。**推进滨江路整体规划开发，以特色街区建设为核心，优化餐饮住宿、商贸和娱乐业，集聚品牌餐饮店和酒吧、咖啡厅、茶馆等中高档餐

饮休闲娱乐业态，促进经营业态提档升级，建成巴蜀美食精品街区。加强老城区商贸改造，启动荷花产业园和圣莲岛观音故里文化商业区建设，建成周边县区休闲购物的目的地。依托物流园区和专业市场，集聚人气，推进物流港商贸集聚区建设。加快农村集贸市场升级改造，推广应用电子商务营销新方式，推进农产品“产加销”全程信息建设。

#### **专栏 9-2 电子商务“四进”工程建设项目**

1.电子商务进企业。实施“全企入网”工程，引导企业利用电商平台开拓市场，推进线上线下市场融合发展，企业电子商务应用率提高到 30%以上。

2.电子商务进市场。鼓励引导旅游、商贸等市场经营主体和农村专合组织借助电子商务创新交易模式，培育智慧旅游、农特产品展示展销平台和专业产品电子商务批发市场等新型市场业态，已建成智慧旅游应急管理平台、旅游官方微博和微信，助推 5 家传统专业市场向特色产品电子商务批发市场转型升级。

3.电子商务进农村。大力推进电子商务进农村示范工程项目建设，以遂宁市锦兴供应链管理有限公司作为实施主体，通过与中国西部现代物流港、苏宁易购进行战略合作，设立中华特色馆船山馆等方式，有效整合第三方知名电商平台、地方政府、园区、企业及优势产品等综合资源，通过开辟 2 个市场渠道，建设 4 大功能板，最终构建船山区电商进农村综合服务体系，建立船山区现代服务业发展中心完善船山区农特产品电商交易平台（顺意通商城）的建设，截至 2018 年，建设农村电商服务站点累计达到 130 家，完成农村电商交易额上亿元。

4.电子商务进社区。发展“网络+实体”现代社区商业服务体系，支持社区、住宅小区建设 e 邮柜等智能快件箱配选站。邀请专业团队开发 APP 应用及微信公众平台，完善社区商业服务功能，打造“15 分钟便民商圈”。

## **第十章 全面推进绿色生产方式**

抓住我国进入绿色发展时代的机遇，坚持走生产发展、

生活富裕、生态良好的文明发展之路，积极推动形成绿色发展方式和生活方式，努力打造绿色发展的船山模式。

### **第一节 积极发展清洁能源**

发挥船山所在地区水、电、天然气等清洁能源丰富的优势，结合农村沼气项目建设，加快构建绿色清洁的能源供应体系，在满足船山区未来经济总量进一步增大、城市发展带来的能耗增加需求的同时，减少对自然生态系统的影响。通过实施可再生能源应用示范工程，形成以水、电、天然气为主，太阳能、沼气为辅的能源供应结构，到2020年，清洁能源（天然气）和可再生能源（水电、太阳能、沼气）的在总能源消费量中的比重达到80%左右，重点实施太阳能光热建筑一体化示范项目。

进一步发挥遂宁市的水利资源优势，在龙凤电站、小白塔水电站、白禅寺水电站的基础上，进一步提升水电装机容量和应用比重；限制在船山区内新建燃煤电站，构建清洁的电力供应网络。

利用遂宁市周边丰富的天然气资源，根据四川省统一要求，全部淘汰辖区内10吨及以下的燃煤锅炉，禁止新建每小时20蒸吨以下规模的燃煤锅炉，加快推动实施工业项目燃料“煤改气”。全面落实气化城市，城区天然气管网入户率达到100%。在农村地区积极推广沼气等可再生能源的应用，到2020年农村沼气普及率达到80%。

实施绿色节能照明改造和太阳能光伏路灯专项工程，城区公共设施、公共建筑全部实现节能灯具全覆盖，在城区主干道

安装太阳能光伏路灯。在城区，选择若干连片住宅小区、公共建筑（医院、政府机关办公楼等）实施太阳能光热建筑一体化示范工程；在农村，以单户太阳能热水器为主，实施太阳能浴室改造项目。到“十三五”末，建设成为“全国可再生能源建筑应用示范区”。

## **第二节 发展绿色低碳产业**

针对未来船山区节能减排空间不断压缩的问题，结合产业发展战略，重点发展绿色低碳产业，在生态文明的层面上进行产业结构调整，坚持产业集约、高效、绿色的发展原则，减轻经济发展对生态环境的影响。“十三五”期间，围绕发展绿色低碳产业。

积极引进技术密集、附加值高、污染低的新型产业项目，设立生态准入条件，严格控制新建项目的单位产值能耗、污染物排放等指标，进一步提高项目的环境准入门槛，坚决杜绝引进高污染、高耗能、高耗水项目；强化项目审查，严把项目产业政策关、选址关、环评关和“三同时”验收关，从产业源头上做好污染防治工作。深入挖掘重点企业节能减排潜力，推广清洁生产与污染治理新技术，加快现有生产企业技术改造升级。

推行污染物排放总量控制制度，高耗能、高排放、高污染的小企业全部关停并转，为全区后续新产业发展留出充足的环境指标空间；关停或搬迁位于龙凤镇等主要生态风景区的造纸厂，确保重点生态区的环境不受到污染威胁。以污染排放大户为重点，进一步削减其主要污染物排放量，建立企业污染减排

目标责任制，加大监督检查力度。

重点围绕物流港实现产业集聚，推动工业项目向园区集中，集约化、循环型的产业体系，实现各类资源与要素的高效利用；加快园区污水处理厂建设，最大限度发挥集中污染治理设施的规模效益，提升废水、废气污染物的监管与治理水平。

促进产业循环绿色发展。根据环境承受能力控制畜禽养殖规模，积极发展生态农业和有机农业，大力实施农业循环经济发展项目，加快推广应用“养殖+沼气+种植”三位一体的立体农村生态循环模式，实现养殖废弃物的减量化、无害化和资源化，实施农村沼气循环利用项目。加强项目生态准入，严格控制新建高能耗、高污染的项目，依法加快淘汰严重浪费资源、污染环境的“五小”企业和落后产能，加快主要生态风景区内企业搬迁。抓好骨干工业企业，开展一系列循环经济重点项目，积极推进重点园区开展循环化改造，推进利废新型建筑材料的应用。

与金融机构合作，推广绿色信贷，通过金融杠杆督促企业改变污染环境、浪费资源的粗放经营模式，扶持环保、生态等产业的发展。重点实施差别化绿色信贷政策。针对新建项目，将环评审批作为信贷投放的先决条件之一，对未通过环评审批的建设项目不提供贷款；对国家产业政策名录中列入鼓励类的项目和环保设施建设项目，在符合贷款条件的前提下，给予信贷额度和利率方面的倾斜。对于现有在产企业，对获得环保荣誉称号、环境行为信用等级评价结果为绿色或蓝色的企业给予适当优惠的信贷支持；对曾有环境违法行为且暂时未完成整改

的企业、环境行为信用等级评价结果为红色的企业或按规定应取得排污许可证而未取得的企业，不予新增贷款；对曾有环境违法行为并在规定期限内未能完成整改、环境行为信用等级评价结果为黑色、被吊销排污许可证等企业，不得新增贷款，并应逐步压缩、退出贷款。

## **第五篇 深化改革扩大开放，增强经济社会发展活力**

深化重点领域改革，增强发展活力。发挥船山地处“成渝之心”的区位优势，主动对接并积极融入“一带一路”、成渝经济区等国省战略，加强对外经济交流，深化多层次区域合作，全面提升我区对外开放水平。

### **第十一章 深化重点领域改革**

加快形成有利于创新发展的行政体制、经济体制、市场体制等，激发市场活力和社会创造力。

#### **第一节 推进行政改革**

建立健全权力清单、责任清单、负面清单管理模式。加快建设服务型政府，进一步加强政府的公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。

深化行政审批改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。清理、归

并、减少行政审批事项，依法保留的行政许可项目向政务服务中心集中到位、授权到位；优化行政审批流程，简化审批程序，大力推进“三证合一”、“一照一码”登记制度改革，推行并联审批和单一窗口“一站式”服务，推动行政审批标准化建设，缩短办事时限，提高审批效率，加强事后监管。深化商事制度改革，提供便捷便利服务。深化承担行政职能事业单位改革，大力推进政事分开。

推进政府服务创新。创新服务方式，提供公开透明、高效便捷、公平可及的政务服务和公共服务。加快推进行政审批标准化建设，整合电子政务网络资源，建设集权力运行、政务服务和效能监察于一体的行政权力信息平台，推广“互联网+政务服务”，全面推进政务公开。建设区、镇、村“三级”便民服务中心和区、镇“二级”网上办事大厅，将船山政务服务中心建成为民、便民、利民的政务超市。

## **第二节 推进经济体制改革**

推进经济所有制结构改革。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济。加快国有企业公司制股份制改革，完善现代企业制度、公司法人治理结构，建立国有企业职业经理人制度，完善差异化薪酬制度和创新激励。鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，保证依法平

等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。积极探索混合所有制改革，鼓励国有资本入股非国有企业，探索混合所有制中的员工持股，提高国有资本配置和运行效率。推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济利益。

加快资源要素配置市场化。加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制。大力发展各类要素市场，建立劳动力、土地、资本、科研成果等要素交易平台。建立公平开放透明的市场规则，放开市场准入，对民营企业和民间资本实行“非禁即入”，允许民间资本通过特许经营等方式参与基础设施投资和运营。减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格，放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格，完善居民阶梯电价，全面推行居民阶梯水价、气价。适时放开教育、医疗、养老等领域的非基本公共服务价格；健全物价补贴联动机制，建立健全公用事业和公益性服务政府投入与价格调整相协调机制，推进政府定价项目清单化，规范定价程序，加强价格市场监管，推进成本公开。

深化财税体制改革。完善政府预算体系，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，完善社会保险基金预算编制制度。建立跨年度预算平衡机制，逐步取消竞争性领域专项资金。实施全面规范、公开透明的预算制度，健全政府资金和财政运行全过程监督体系。建立政府资产报告



制度，规范政府债务管理，建立政府举债融资体制，完善政府债务风险预警机制。推进和完善政府购买公共服务制度改革，健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。推进税收征管体制改革，培育稳定的地方支柱性税源。全面完成营业税改增值税改革，建立规范的消费型增值税制度。完善消费税制度。实施资源税从价计征改革，逐步扩大征税范围。开证环境保护税。

加快金融体制改革。推进地方金融机构改革，大力发展培植地方金融，加快村镇银行建设；提高金融服务实体经济效率，扩大民间资本进入银行业。规范发展互联网金融，积极推进金融扶贫工作，改善农村金融支付环境。推进民间融资阳光化，规范小额贷款、融资担保机构等发展。提高金融机构管理水平和服务质量。加强金融审慎管理制度建设，实现金融风险监管全覆盖。全面推行政府投资项目代建制；推进PPP投融资模式；加快发展服务小微企业的中小金融机构；推广农业园区“业主+农户”的联保贷款模式，探索成立农民投资理财增收平台；积极开展土地承包经营权和农户财产权抵押、担保试点。

## 第十二章 全面扩大开放

开放是实现富民兴区的有效举措。主动对接并积极融入“一带一路”、成渝经济区等国省战略，加强对外经济交流，深化多层次区域合作，全面提升我区对外开放水平。

## **第一节 对接长江经济带战略**

主动开展与长江下游发达省市的合作。把握产业梯度转移的经济规律，以建设长江经济带为契机，重点围绕新材料、机电与装备制造等产业，积极承接沿海地区尤其是长江下游发达省市的产业梯度转移。通过举办中国国际物流发展大会、中国物流论坛、中国物流与采购论坛、制造业与物流两业联动发展年会等活动扩大船山影响力。

## **第二节 全面融入成渝经济区**

发挥船山作为遂宁主城区的优势和引领作用，着力加强与成渝对接，将船山区建成四川重要的综合交通枢纽，形成船山城区与成渝两地及周边大中城市 90 分钟交通圈；结合船山产业基础和资源条件，做大做强特色产业，与周边区县形成有序竞争和错位发展；着力消除市场壁垒，促进人才、信息、资金等要素在区域内的自由流通，建立开放统一的要素市场。至 2020 年基本形成成渝经济区中部崛起的重要发展核，开放型经济水平大幅提高，成渝经济区区域合作与协调发展机制基本形成。

## **第三节 融入“一带一路”战略**

顺应经济全球化新趋势和国家构建对外开放新格局的要求，积极主动对接“一带一路”战略。以四川省建成连接丝绸之路经济带物流枢纽为契机，借助东盟国际产业园，持续深化与东盟国家的合作，以融入“一带一路”战略建设关键区为依托，探索开拓与“一带一路”沿线其他国家和地区的经贸联系。重点

围绕做大做强物流港，加强与东盟-中国经济贸易发展促进会的合作，创新投资促进模式，建立便利跨境电子商务等新型贸易方式，健全服务贸易促进体系，全面实施单一窗口和通关一体化。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进内外资企业一视同仁、公平竞争，进一步提升对外开放水平。

#### **第四节 加快开放载体建设**

积极争取设立综合保税区。加强同遂宁海关的联系，协助完善海关功能，全力申报国际陆港城市，加快申建包括口岸作业区、保税物流区、保税加工区和综合服务区四部分，集国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等于一体的综合保税区。进一步提升口岸服务能力和开放水平，不断降低通关成本，形成“大市场”、“大流通”的对外发展格局。

### **第六篇 推动共享发展，不断增进人民群众福祉**

认真贯彻共享发展理念，围绕“六好”目标，深入实施民生幸福工程，积极推动创业就业，不断提高居民经济收入，稳步推进公共服务提质扩面，扎实推进新一轮脱贫帮扶，不断提升人民群众生活质量，切实提高全区人民的获得感。

#### **第十三章 全面提升城乡居民收入**

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，有效挖掘和培育新的就业增长点，着力解决结构性就业矛盾。按照

“效率优先，兼顾公平”原则，促进构建与经济社会发展相协调、科学合理的收入分配体系，努力实现居民收入增长与经济增长同步发展。

## **第一节 切实提高居民收入**

努力实现居民收入增长与经济发展同步。改进和完善城镇居民收入与经济效益协调增长机制，完善企业工资指导线和最低工资制度，逐步提高城镇居民工资水平。深化农村产权制度改革，增加农村居民财产性收入，通过加快农业结构调整，提高农产品附加值，提升农业产业化经营程度等多渠道促进农民增收。以物流港产业集群、龙凤古镇的养老产业等吸引周边人口向船山城区转移，积极促进农业转移人口在城市的就业和生活，增加农村转移家庭的工资性收入。支持居民以创业促就业，增加居民经营性收入。不断提高城乡居民最低生活保障标准，扩大受益面。以增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序为重点，形成合理有序的收入分配格局。

## **第二节 提高居民就业水平**

深入实施就业优先战略，切实稳定和扩大就业。健全规范的人力资源市场，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍，维护劳动者平等就业权利。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。落实高校毕业生就业、创业引领计划，带动青年就业。统筹做好农村转移劳动力、失地农民、城乡就业困难人员和退役军人的就业。完善和落实创业支持政策，推进创业孵化平台建设，支持外出务

工经商人员、大学生、退役军人等群体返乡创业。构建劳动者终身职业培训体系，开展就业技能培训、岗位技能提升培训。加强劳动关系领域法治建设，全面实行劳动合同制度，坚持并完善工资集体协商制度，健全协调劳动关系三方机制和劳动人事争议处理机制，维护劳动者和用人单位合法权益。培养和完善市场化的就业服务体系，提高就业服务能力。改革完善就业失业统计指标体系。

## **第十四章 推进公共服务扩面提质**

### **第一节 完善社会保障体系**

实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。按照国、省统一部署适时适当降低社会保险费率。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。建立基本养老金合理调整机制。按照国、省统一部署适时推行渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。完善城乡居民大病保险制度。深化基本医疗保险支付制度改革。鼓励商业保险机构参与医保经办。改进基本医疗保险个人账户，开展门诊费用统筹。按照国、省安排适时实施异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。将生育保险和基本医疗保险合并实施。完善失业、工伤保险制度。

大力加强养老服务事业建设与发展。鼓励和支持社会力量举办适宜老年人特别是失能、半失能、高龄老年人集中照料、

护理、康复、娱乐的养老院、养护院、老年公寓等多种形式的养老机构，加快川中养老康体休闲中心、兰博园养老服务中心等项目建设，力争“十三五”期间新增民办养老机构床位3000张以上。大力发展居家养老，全面推进城乡日间照料中心和农村互助养老幸福院建设，提高城乡社区居家养老服务覆盖率。

加强区、乡（镇）、村（社区）计生服务三级网络化体系建设，依托城乡社区服务设施建设“社区儿童之家”，为留守儿童、特殊儿童提供服务保障。保障妇女儿童合法权益，创建国家计生优质服务先进区县。完善残疾人服务事业，实施“助残行动”，免费为符合条件的残疾人配备辅具康复器具。健全社会救助联动机制，适当提高城乡低保水平和医疗救助比例。积极发展社会福利和慈善事业，提高社会救助水平，创新公益慈善组织服务形式，推动公益慈善组织覆盖到乡村、社区。倡导开展群众之间经常性的互助互济活动，促进社会互助。

## **第二节 加快教育体育事业发展**

全面提升教育服务现代化建设水平。完善教育经费保障机制，落实教育投入增长的各项政策，持续增加教育投入，提高经费使用效益，确保实现教育投入目标。大力发展城乡学前教育，推进小区配套幼儿园统筹建设，落实师资配置，提高普惠制幼儿园比例；巩固义务教育发展，整合、拓展城区教育资源，推进学校标准化建设，提高均衡发展水平；基本普及高中阶段教育；加快特殊教育学校及体系建设，加强专业师资建设，提升教育质量。规范发展民办教育，努力实

现城乡和各类教育协调发展。推进教育信息化建设，基本建成优质教育资源全域覆盖和教育信息化应用体系。深化教育综合改革，努力提高集团化办学水平，全面提升育人质量。

加快职业培训教育发展。积极推进职业培训教育经费来源的多样化，健全政府投入为主、多渠道筹集经费的体制。推动职业培训教育办学主体多元化、办学形式多样化，促进产教校企深度融合、中高职有机衔接，建立与船山经济社会相融合的现代职业教育体系。发展成人教育，构建全民学习、终身学习服务体系。

积极推进体育事业发展。提高群众体育发展水平，全面提高全民健身设施、组织等方面的数量与质量；进一步增强城乡居民健身意识，身体素质明显提高。进一步增强竞技体育综合实力，不断优化项目结构，促进竞技体育均衡发展；改革和完善运动竞赛体系和体制；加强运动队建设与管理，实施“竞技体育后备人才培养工程”；加强教练员、裁判员队伍建设。加快发展体育产业，逐步推动建立与我区经济社会发展水平相适应的、具有船山特色的体育产业体系；体育服务业在体育产业中的比重明显提高；体育产业增加值在生产总值中所占比重明显提高。

#### **专栏 14-1 教育体育项目**

1.学校建设类项目。新建龙凤新城幼儿园等 7 所幼儿园，新建圣莲岛小学等 3 所学校，迁建龙凤学校等 2 所学校；推进优质教育资源均衡发展，对遂宁六中等 38 所学校维修改造、标准化运动场（馆）建设和校园绿色环保节能建设，加

强校园文化及教育信息化建设。

2.深化教育改革项目。深化办学模式改革，扩大现有教育集团优质教育服务面，深入推进教育联盟建设，快速发展薄弱学校。

3.职业教育实训基地建设项目。建设汽车制造和检修实训基地，建设工业机器人实训基地。

4.体育发展项目。加强群众体育发展平台建设，建设与维护健身路径；举行每年一届的综合性全民健身运动会；建设农民体育健身工程、建设社区多功能运动场等项目；大力提升竞技体育实力，建设 5 人制笼式足球项目；承办 2016 年四川省青少年网球锦标赛，备战 2018 年省十三运会。

### 第三节 加快医疗卫生事业发展

**健全医药卫生服务体制。**坚持以人为本，以保障人民健康为中心，创新医药卫生体制，实行医疗、医保、医药“三医联动”，建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，坚持国家基本药物制度，健全药品供应和质量保障机制。完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。不断完善城乡公共卫生服务体系、医疗保健服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，构建覆盖城乡、功能完善的医疗救治、疾病、残疾预防控制和卫生执法监督网络体系。鼓励社会办医，完善城乡居民医保筹资增长及费用分担机制，提高城乡医疗保障水平。做好流动人口基本医疗保障关系转移接续。

**提升医药卫生服务能力。**健全基层医疗卫生服务体系，全面实现基层医疗卫生机构标准化建设。建立和完善公立医院、专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构以及社会办医之间的分工协作关系，整合各级各类医疗卫生机构服务功能，为群众提



供系统、连续、全方位的医疗卫生服务。加强城乡卫生队伍建设,建立健全城乡医生交流机制,提高基层医疗机构服务能力。加快推进市妇女儿童医院、船山区中医院等项目建设。鼓励社会资本举办各类医疗机构,推进非营利性民营医院发展,享受公立医院同等待遇,不断提高医疗服务质量和能力。完善疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生等公共卫生服务体系,提高重大传染病、慢性病、地方病、职业病等防治水平。

**发展中医药健康服务。**坚持中西医并重,促进中医药健康服务发展。推进中医药科技创新,拓宽中医药服务领域。加强中医药人才队伍建设,保护和合理应用民间中医特色诊疗技术。健全城乡中医药医疗服务体系,建立区、乡(镇)二级中医治未病服务网络,促进中医医疗机构和服务标准化、信息化建设,持续提升基层中医药服务能力和中医药优势专科专病救治能力。

#### **专栏 14-2 医疗项目**

提高基本公共医疗的供给水平,改善“看病难”、“看病贵”等问题,提高居民的健康水平,全力推进遂宁市妇女儿童医院、船山区中医院、船山区精神病医院、船山区疾控中心建设、村卫生室建设、区人民医院和区妇幼保健院改建、乡镇卫生院改建及卫生计生信息化建设等项目。

### **第四节 全面做好人口工作**

**完善人口政策。**全面落实国家人口和计划生育基本服务制度,加强优生优育等服务,提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。健全完善计划生育利益导向政策,帮扶存在特

殊困难的计划生育家庭，增强计划生育家庭发展能力。合理引导人口有序流动与适度集聚，统筹解决好人口数量、素质、结构和分布问题，促进人口长期均衡发展。

**发展养老服务事业。**全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。健全完善农村养老服务体系，建设一批农村区域性养老服务中心。加快居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络建设，基本形成全区养老信息服务网络。全面推进医疗卫生与养老服务融合发展，继续推动社会工作、法律服务等融入养老服务体系。提高老年人社会福利水平，加大困难老年人社会救助力度。加强基层老年协会建设，培育和发展老年人服务社会组织。维护老年人的合法权益。全面放开养老服务市场，鼓励社会资本参与养老服务业发展。

**发展妇女儿童事业。**深入贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，全面实施妇女儿童发展纲要。将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系。依法维护妇女儿童合法权益，坚决防范和严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为。加强未成年人保护，关爱农村留守儿童，培养青少年事务社会工作专业人才队伍，建立健全儿童权益保护机制。扩大妇女儿童福利范围，加强保障孤儿的合法权益。

**发展残疾人事业。**健全残疾人权益保障制度，提高残疾人基本保障水平，完善残疾人基本养老保险和基本医疗保险资助制度。加大残疾人社会救助力度，建立完善残疾人福利补贴制

度，实施困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度。提高残疾人受教育水平，丰富残疾人精神文化生活。推进城乡无障碍环境建设。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系，扶持发展助残社会组织。

## **第十五章 全力实施脱贫帮扶工程**

以消除贫困为目标，以精准扶贫为手段，深入实施“五个一批行动计划”和“八大重点扶贫工程”。集中力量三年攻坚，到 2018 年底全区 1.45 万农村贫困人口全部脱贫，32 个贫困村脱贫“摘帽”，为全面建成小康社会打下坚实基础。

### **第一节 强化政策性扶持**

对照省定标准，逐村逐户调查摸排，摸清贫困人口、贫困程度、致贫原因，做到因村施策，因户施策、因人施策。加强政策性扶贫力度，扩大社会保险覆盖面，编制贫困群众基本生活的社会安全网。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的人口，全部纳入最低生活保障。对农村无劳动能力、无生活来源和无赡养老人、扶养人的特困人员实行自愿集中供养。将贫困人口纳入基本养老保险、基本医疗保险。逐步提高贫困人口的新农合筹资标准，降低贫困人口就医费用支出。加强对贫困人口的医疗保险和医疗救助，加大重大疾病、地方病、长期慢性病救助力度。

### **第二节 精准实施“五个一批”行动**

**产业培育扶持一批。**围绕贫困群众增收，对有劳动能力、可以通过生产实现脱贫的贫困群众，加大产业培育扶持力度，因地制宜发展贫困群众参与度高的特色产业，促进稳定脱贫。

**就业创业致富一批。**围绕“培训一人、致富一家”的目标，积极开展劳动力转移培训和农村实用技术培训，加大对劳务培训的投入，支持用人单位在贫困地区建立劳务培训基地，搞好定向、订单培训。

**社会保障兜底一批。**对丧失劳动能力、因病因残致贫，无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的，全部纳入最低生活保障，通过社会保障政策实施政策性兜底扶贫。

**医疗救助帮扶一批。**扎实推进贫困人口医疗保险工作，逐步提高农村贫困居民医保筹资标准，探索财政支持贫困人口购买重大疾病医疗保险办法。

**重大项目带动一批。**对地质灾害高发、生产生活环境恶劣、不具备基本发展条件的区域，实施贫困户异地搬迁。

### **第三节 实施八大扶贫工程**

**推进产业致富工程。**坚持实施产业项目促增收，加快在贫困村形成一批特色农业、优势工业、乡村旅游业等增收项目。制定优惠扶持政策，积极培育龙头企业、农民合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励工商资本在贫困村发展种养殖业和农产品加工业，建设产业基地，带动农民增收致富。引导群众参与第三产业发展。支持有劳动能力的贫困户至少实施一个农业增收项目。

**推进道路畅通工程。**以解决群众出行难为重点，将路网建设作为贫困村的先导工程，保障贫困村路网通村达社，用好国家相关政策和金融信贷资金，保证“村道公路畅通”工程建设资金，全面打通扶贫“大动脉”，畅通“毛细血管”，形成内畅外达的农村交通枢纽。到 2018 年，实现全区所有乡镇通油路，135 个建制村、所有新村点通硬化路，32 个贫困村通村达社率达 100%。

**推进住房改善工程。**以新农村综合体建设为载体，整合涉农项目和资金，叠加相关政策，积极改善群众生产生活条件，确保住有所居、居有所安。危旧房改造方面，按照特困户、灾害多发区优先的原则，给予贫困户特殊帮助，积极整合危房改造、移民避险解困、贫困残疾人危房改造等资金，提高危旧房改造补助标准，做到改造无死角，全覆盖。

**推进供水保障工程。**积极将贫困村水利设施项目纳入全区水利建设规划，加大投资倾斜力度。立足贫困村旱情特点和水源条件，大力建设小型农田水利设施，积极对水库、塘堰、渠系的除险加固，加快小型农田水利重点县项目和“五小水利”工程项目建设。到 2018 年，实现小微型水利工程全覆盖，新增农业有效灌溉面积 1.28 万亩。全面完成农村饮水安全“十三五”规划目标任务，启动实施饮水安全巩固提升工程，强化水源保护，发展适度规模集中供水，大力提高集中供水率、自来水普及率、供水保障率、水质合格率，构建饮水安全保障体系。到 2018 年，安全饮水普及率达 95%，

每个乡镇场镇、中心村及聚居点供水率、入户率达 100%。

**推进新村建设工程。**将贫困村扶贫开发与新农村建设相结合，突出全域、全程、全面小康，推进贫困村向幸福美丽新村转变。坚持因地制宜制定新村建设规划，加快推进新场镇总规修编和村庄规划全覆盖，形成布局合理的城镇、中心村、自然村空间形态。坚持“产村相融、一体发展”，将幸福美丽新村建设与产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等统筹推进。

**推进公共服务提升工程。**推进义务教育均衡发展，加快实现贫困地区义务教育信息化。建立健全县级领导和部门联系贫困村学校及贫困学生的帮扶机制，全面落实各项教育惠民政策，不让一个学生因贫困而失学辍学。健全区、乡镇、村三级基本医疗卫生服务体系，推进贫困村标准化乡镇卫生院、村卫生室建设，加快实现贫困村标准化村卫生室全覆盖。加大支教支医力度，着力让贫困地区共享优质的教育资源和卫生资源。认真执行计划生育政策，优先扶持计划生育贫困家庭脱贫。加快建设“幸福美丽新村（社区）文化院坝”，推进农家书屋、文化活动室、健身广场等文体惠民工程。大力实施贫困地区农村电网改造升级工程，重点解决贫困村供电设施落后、供电能力不足的问题。加快推动电信网、广电网、互联网“三网融合”和资源共享，提升贫困地区生产生活的信息化水平。

**推进生产能力提升工程。**以强化基础设施对农业增产、

农民增收的支撑能力为重点，不断提高农业综合生产能力。整合扶贫资源，集中扶贫资金，突出工作重点，积极实施土地整理、农田建设、中低产田地改造等重大项目。着力推进生产道路建设，积极推广使用小型农机，提高贫困村生产能力。推进水利设施建设，完善农田排灌体系，切实提高 13 个旱山村抗旱能力。切实加大科技培训和科普宣传力度，鼓励农业技术专家、科技特派员到贫困地区创办产业项目，广泛开展科技培训、科技人员到户帮扶活动，切实提高贫困户生产效益。

**推进社会扶贫工程。**广泛动员社会各方面力量参与扶贫开发，引导全社会关注扶贫开发、关心贫困村、关爱贫困人口，积极参与扶贫事业。坚持政府引导扶贫，健全组织动员机制，引导各级各部门紧密结合自身职能，坚持重心下移，持续做好驻村帮扶工作。鼓励民营企业积极承担社会责任，充分发挥其资金、技术、市场、管理等优势，通过资源开发、产业培育、市场开拓、村企共建等多种形式到贫困地区投资兴业、培训技能、吸纳就业、捐资助贫，发挥辐射和带动作用。降低扶贫社会组织注册门槛，优先发展具有扶贫济困功能的各类慈善组织，有计划、有重点地培育和发展一批社会扶贫组织。构建贫困地区扶贫志愿者服务网络，鼓励和支持青年学生、专业技术人才、退休人员和社会各界人士参与扶贫志愿者行动。

#### 第四节 建立扶贫工作责任制

强化目标责任，加强监督考核。强化乡（镇）党委、政府主体责任，严格落实党政一把手总负责的扶贫开发工作责任制，实施“片为重点、工作到村、扶贫到户”的工作机制，加强工作统筹和资源整合力度，推动扶贫工作责任、权力、资金、任务进一步落实。完善扶贫开发统计与贫困监测制度，建立台账管理和绩效考核评价制度，加强扶贫工作督查督办，严格考核、逗硬奖惩。

#### 第五节 健全扶贫脱贫长效机制

强化体制机制改革创新，认真落实好扶贫对象、扶贫项目、资金使用、扶贫措施、驻村帮扶和脱贫成效“六个精准”要求，构建务实管用的政策支撑体系。坚持因村制宜、因户（人）施策，科学制定扶贫规划，优先将贫困村项目纳入经济社会发展相关规划，合力实施。建立财政投入稳定增长机制，积极探索资产收益扶贫、涉农项目资金投资收益扶贫、理财收益扶贫等新模式，加大对贫困地区一般性财政转移支付力度，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。坚持政府在扶贫开发中的主导作用，增强资金统筹和资源整合，积极吸引金融和社会资本投入扶贫开发。

##### 专栏15 精准扶贫重点项目

1.村内道路畅通项目。通过实施村内道路工程，改变贫困村群众的生产和生活条件。建设村道路161.52，社道路222.25公里，入户道路194.244公里。

2.人饮和灌溉设施建设项目。改变贫困村安全饮水问题，集中供水点166个；



渠道127.2公里；水窖144个；塘堰346处；小型提灌站77个。

3.生产和生活用电建设项目。实施农村电网改造，彻底改善村里用电问题，实现电压稳、电量足，满足当地经济发展的供用电需求。建设生产生活用电输电线路和设施88.85公里、贫困户生产生活用电线路和设施75.8公里。

4.宽带建设项目。推进信息化建设，改善贫困村信息闭塞的状况。建设移动基站23处、光缆线288.1公里、接入设施4723户。

5.环境保护和改善项目。坚持绿水青山就是金山银山，主要聚焦在贫困村环境综合整治促进乡村旅游，保护生态屏障等，包括建设公共卫生厕所38个、垃圾集中收集点158处、污水处理36处、两旁绿化73.6公里、集中沼气池87口、旅游停车场31个。

6.防灾减灾基础设施建设项目。自然灾害成为突出的致贫因素，必须将防灾减灾、灾害风险管理与扶贫结合。在全区贫困村共建设防洪堤30公里，护坡34公里。

## 第七篇 加强生态文明建设，打造生态文明先行示范区

树立“保护生态就是保护生产力”的观点，以“强体善用”为根本策略（增强生态环境承载能力，改善资源开发利用方式），以构建“三型社会”（资源节约型、环境友好型、生态盈余型）为抓手，以打造美丽宜居家园为落脚点，把生态文明理念融入全区经济、政治、文化、社会及党的建设各方面和全过程。到2020年，全面达到国家级生态文明先行示范区建设要求。

## 第十六章 开展积极生态建设管理

深入推进国家生态文明先行示范区建设，加强生态环境

保护，加快生态文明制度建设，着力打造绿色环境。

### **第一节 严格控制生态底线**

落实主体功能区规划，重点加强对观音湖等重要生态功能区域的保护，严禁各种不符合功能定位的开发活动；加强对船山区10个集中式饮用水源一级保护区的保护，加快建设饮用水源保护区污水截排工程建设，切实保障城乡人畜饮水安全。

### **第二节 扩大绿色生态空间**

全面加强森林、湿地的建设与保护，提升船山生态系统“肺”和“肾”的功能。将森林保护、人工造林和城镇绿化相结合，继续推进天然林保护和退耕还林，加强珍稀树木培育，提高森林资源的总量、质量和均量；与小流域治理相结合，加快人工湿地建设，形成水生态链。

### **第三节 积极打造生态网络**

依托涪江等主要水系，加快主要河流、河道及坡岸的生态整治建设，构建河湖连通的蓝色生态网络；依托主要道路、都市绿道、社区步道等构建串绿入城的绿色生态网络；规划建设城市绿楔，结合生态资源和人文资源构建城、郊公园系统，打造城市的“呼吸空间”。

## **第十七章 加强环境保护**

加强水、大气等生态领域环境保护，深入开展城乡环境综合治理，扎实推进全域环保治理，进一步改善环境质量。

## 第一节 实施碧水工程

启动涪江保护与治理“一号工程”。重点开展涪江流域内养殖、造纸等重点行业的污染治理，以及城市污水、生活垃圾专项整治，杜绝污水未经处理直排涪江，实现“水中岸上”同步治理，实施船山区涪江流域水污染综合治理建设项目；联合涪江流域各市县，建立江河断面水质实时动态监控与在线管理系统，建立水体质量变化联合预案。在联盟河、米家河、开善河、明月河等流域实施水域生态建设项目。

打造美丽宜居的花园城市。继续提高城市污水处理能力和排污标准，确保城镇及工业区污水处理厂排放达到一级 A 标，建设物流港污水处理厂项目、圣平岛污水处理项目；提升加快实施配套污水管网工程，实现生产、生活污水 100% 接入污水处理厂。加快城区绿化工程，老城新城同步推进，提升生态服务功能，“十三五”期间再建设 3~5 座集景观、休闲、健身于一体的城区公园，到 2020 年城市建成区人均公共绿地面积达到 12 平方米以上，全面建成名副其实的生态花园城市。

### 专栏17 环境保护项目

1.遂宁市船山区涪江流域水污染综合治理项目。扩建永兴镇污水处理厂1座，扩建规模800立方米/天；新建永兴镇、龙凤镇、保升乡、老池乡及唐家乡生活污水收集管网，总长14700米。建设村民集居点生活污水处理设施38套，总处理规模2620立方米/天，配套污水收集管总长51541米。建设乡镇垃圾中转站11座，配套垃圾中转车11辆，垃圾中转箱44个；新建沿河村庄垃圾收集池541座，配套垃圾清运车14辆。实施畜禽养殖场和养殖大户粪污治理及综合利用项目30个，配套完善其粪污治理及综合

利用设施，实现养殖粪污全部还田利用。对联盟河、米家河、开善河、明月河4条流域90千米和8条小河沟30千米进行生态修复整治、生态河堤建设、河道清淤清运，栽种水生植物，形成水生态链。

2.遂宁市船山区生活垃圾分类处理项目。购置垃圾桶4710个、环卫挂车垃圾铁箱660个，建社（湾）堆肥场165处，分别购置电动垃圾收集车（转运垃圾桶内垃圾）330台，机动垃圾转运车（转运环卫挂车垃圾铁箱垃圾）83辆，机动垃圾转运车（转运垃圾压缩转运站垃圾）36辆，建垃圾压缩转运站18座。

## 第二节 实施蓝天工程

综合整治城市扬尘。加强施工工地扬尘环境监管，建立扬尘控制责任体系。积极推进绿色施工，城市建设工程施工现场应全封闭设置围挡墙，严禁敞开式作业，施工现场道路、作业区、生活区应进行地面硬化和洒水，运输车辆应清洗洁净驶出工地。

开展餐饮油烟污染治理。推广使用高效净化型家用抽油烟机，逐步减少家庭油烟气排放，开展餐饮油烟气高效治理技术试点和推广，加强设施运行监管，实施城镇气化项目。

加强城市交通管理。实施公交优先战略，加强步行、自行车交通系统建设，提高绿色交通出行比例。优化城市功能和布局规划，推广城市智能交通管理。鼓励绿色出行，实施城镇公共自行车租赁项目。

大力推广使用新能源汽车。公交、环卫等行业和政府机关要率先使用纯电动等新能源汽车，采取财政补贴等措施鼓励个人购买新能源汽车。每年新增的公交车中新能源和清洁燃料车的比例力争达到60%，重点实施新能源车辆应用

及充电桩建设项目。

### **第三节 加强村镇环境综合整治**

进一步提升村镇环保设施建设与运行水平，乡镇污水处理站排放全面达到一级 B 标。重点加强农村面源污染防治，对新建、改建养殖设施实施“三同时”和排污许可制度。结合 133 个全域性幸福新村的建设，选择唐家乡西堰村、东山村、长虹村等部分乡镇开展国家级“生态示范村”创建活动，逐步向全区推开；全面改善全区 32 个贫困村的村居环境，实施城镇生活垃圾分类处理项目，完善卫生厕所、垃圾集中收集点、污水处理设施等环境公共基础设施，到“十三五”末，区辖所有镇、村全部达到四川省《城乡环境综合治理条例》标准。

### **第四节 倡导绿色低碳生活**

加强资源环境形势和生态价值观教育，培养公民环境意识，全面实施绿色生活方式一揽子计划。广泛开展绿色生活行动，倡导勤俭节约的消费观，推动居民在衣食住行游等方面绿色低碳、文明健康消费，积极倡导市民购买“绿色”标志产品，提倡市民重拎布袋子、菜篮子，提高全民生态保护意识，使节水、节电、节油、节纸、节气和资源回收利用逐步成为群众的自觉行动。倡导绿色出行方式，完善充电桩等配套设施，积极引导消费者购买节能与新能源汽车，加大奖励补贴，推广城区公共自行车租赁出行，鼓励居民多乘坐公共交通出行。实施绿色办公行动，结合行政信息化建设，在全

区各级政府、机构推广视频会议、电子文件、无纸办公等办公方式，大幅提高绿色节能产品的采购比例。加大宣传，从儿童、家庭、社会三个方面组织开展生态文明知识进学校、进家庭、进社区“三进”普及活动，促进全面共同参与绿色行动，使绿色、环保、低碳、节约成为广大市民的自觉行动。

### **第五节 全面加强环境监管监测**

对全区范围内所有环境敏感点、污染源、三废处理设施等实施分级分类监管，对重点排污企业布置在线监控设施，保证企业治污设施100%正常运行。提升环境监管部门的设备与人员水平，健全各部门联动的环境风险预警体系。继续推进环境监测站标准化建设，不断提升环境监测人员素质、技术水平、硬件设施等；加大对重点污染源的监督性监测、环境质量监测和集中式饮用水源水质监测；加强对河东遂中实验学校大气自动站和老池水质自动站的监管、维护；及时、准确掌控全区环境质量状况和污染排放情况，确保人民用水安全，严防污染事故发生，为环境保护管理决策提供科学依据。

## **第十八章 健全生态文明制度**

建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。完善最严格的耕地、林地、湿地和水资源管理保护等相关制度。

### **第一节 建立生态环境责任追究机制**

建立生态环境损害一票否决制和责任终身追究制；建立自然资源资产统一登记制度，统一确权登记全市水流、森林、山陵、荒地、滩涂等自然生态空间，形成归属清晰、权责明确、监管有效的产权制度；健全候鸟和湿地保护制度；创新水源水体保护工作机制；引入自然资源资产审计办法，建立科学可行的自然资源资产离任审计制度。

### **第二节 完善生态环境保护市场机制**

建立完善生态补偿制度，以水权交易、排污权交易等试点为突破口，通过财政注资、资源使用补偿等途径筹集设立生态环境补偿基金，主要用于重点生态功能区的整治与保护。加快推广绿色信贷，与金融机构合作，通过金融杠杆督促企业改变粗放经营模式，扶持环保、生态等产业的发展。创新节能与环保经营模式，积极推进合同能源管理和环境污染第三方治理，采用PPP等新型模式，创新效益共享机制，引入社会力量投入船山区的生态文明建设和节能环保产业。

### **第三节 强化环境污染监督处罚机制**

组建生态文明执法队伍。优化整合现有各部门有关生态环

境的执法与监管力量，探索组建生态文明执法监察大队，将各专业职能部门的专业技术手段和调查手段相结合，行政责任与刑事责任相融合，依法行使卫生、环保、水政、城建、生态等方面的执法监督职权。探索建立将环保刑事、民事、行政案件“三审合一”的集中化审判模式，对生态损害赔偿纠纷案件优先、从重、从快办理。探索建立环境公益诉讼制度。

由生态文明行政主管部门协同监察机关，严肃查处各级领导干部的生态违法和渎职、失职行为。加强排污申报的核定工作，依法、足额、全面征收排污费，以经济杠杆进一步促进环境管理，提高污染源在线监控能力和水平，加大对环境违法行为处罚力度，建立起“企业违法成本高，守法成本低”的生态监管长效机制。对于超标排放的企业进行严厉的处理，对生态环境造成严重危害的企业应给予关、停、并、转的处罚，为生态文明先行示范区的建设提供有效的监管保证。



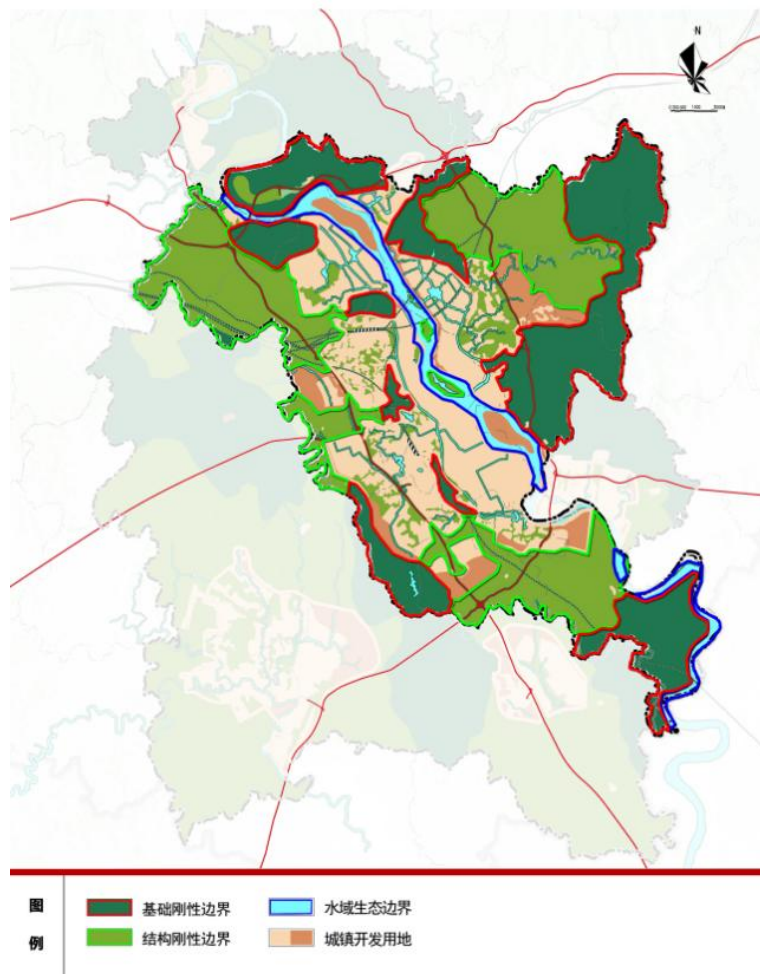


图 5 船山区生态红线控制线图

## 第八篇 健全保障措施，确保目标任务落到实处

通过强化规划功能、加强组织协调、明确实施责任以及科学监测评估等方式，确保“十三五”规划顺利实施。

### 第十九章 健全规划实施机制

依据“十三五”国民经济和社会发展规划，加快建立城乡规划和土地利用总体规划相协调、相对接的机制。协调统一国民

经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划内容，实现“多规合一”。完善科教文卫、交通环保和产业等领域专项规划及镇域经济社会发展规划编制，加强与本规划的衔接，形成功能清晰、衔接协调、统一完整的规划体系。将规划纲要确定的目标任务逐条分解到年度，落实到乡镇、园区、部门，以年度计划的执行来推动五年规划的实施。

## 第二十章 强化重大项目支撑

按照先规划、后实施，有规划、先实施的原则，围绕规划确定的建设重点项目和支撑项目，着重做好重大项目策划、建设准备等前期工作，按年度确定实施的项目数量和总投资规模。进一步建立和完善重大项目建设推进工作机制。建立重大项目绿色通道联审机制，着力解决重大项目前期审批环节的瓶颈问题。“十三五”时期拟规划实施重大项目 118 个，总投资 2694.17 亿元。其中基础设施类项目 30 个，总投资 620.43 亿元；民生改善类项目 26 个，总投资 197.63 亿元；产业壮大类项目 43 个，总投资 1398.25 亿元；城镇建设类项目 13 个，总投资 468.36 亿元；创新创业类项目 6 个，总投资 9.5 亿元。

## 第二十一章 强化规划监测评估

公开规划信息，扩大公众参与，提高公众参与规划实施与监督意识。分解落实“十三五”确定的目标任务，以年度计划的执行来推动五年规划的实施。定期向社会公布规划执行情况，

接受群众监督。2018 年，对“十三五”规划的实施情况进行中期评估，评价规划实施效果，分析存在问题，提出相应的对策建议，形成中期评估报告，由区人民政府报送区人民代表大会常务委员会审议。动态调整、修订年度计划，推动总体规划有效实施。