

遂宁市船山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

（遂宁市船山区第四届
人民代表大会第六次会议批准）

遂宁市船山区人民政府
二〇二一年十月



目 录

第一篇 开启新时代全面建设现代化船山新征程.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	7
第三章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展定位.....	12
第四节 发展目标.....	13
第二篇 积极主动融入成渝地区双城经济圈建设.....	18
第四章 积极争取川渝毗邻地区合作的政策红利.....	18
第一节 争取政策支持.....	18
第二节 打造合作平台.....	19
第三节 建设发展样板.....	20
第五章 打造遂潼一体化发展核心区.....	21
第一节 推动合作载体共建.....	21
第二节 推动跨区域绿色发展.....	22
第三节 推动标准水平统一衔接.....	23
第六章 推动与成渝地区交通互联互通.....	24
第一节 强化与成渝双核的互联互通.....	24
第二节 加强与毗邻区县的互联互通.....	24



第三节 提升综合枢纽功能.....	25
第七章 积极承接成渝产业城市功能疏解转移.....	26
第一节 探索跨省际区域合作新模式.....	26
第二节 主动承接成渝双核产业辐射.....	27
第三节 强化与成渝双核的科技创新合作.....	27
第三篇 构建联动成渝重要门户功能分区的新格局.....	29
第八章 优化全域空间总体格局.....	29
第一节 优化国土空间布局.....	29
第二节 优化城市生活宜居空间.....	30
第三节 优化产业功能空间布局.....	30
第四节 拓展提升城镇发展空间.....	32
第九章 建设高品质中心城区.....	33
第一节 提升中心城区宜居品质.....	33
第二节 推动城市有机更新.....	34
第三节 加快建设公园城市.....	36
第十章 加快打造特色小城镇.....	37
第一节 提升乡镇全域规划水平.....	37
第二节 提升城镇基础设施水平.....	37
第三节 推动城镇产城融合发展.....	39
第四篇 加快构建支撑高质量发展的现代产业体系.....	40
第十一章 全面实施工业强区战略.....	40



第一节 高质量发展先进制造业.....	40
第二节 推动传统产业改造升级.....	42
第三节 培育发展战略性新兴产业.....	42
第十二章 加快发展现代服务业.....	43
第一节 大力发展支柱性服务业.....	43
第二节 做大做强成长性服务业.....	45
第三节 培育发展新型服务业.....	47
第十三章 建设数字船山.....	48
第一节 发展数字经济.....	48
第二节 建设数字政府.....	49
第三节 建设数字社会.....	51
第十四章 大力发展都市农业.....	52
第一节 保障重要农产品有效供给.....	52
第二节 建设现代高效特色农业示范园区.....	53
第三节 提升农业组织化程度.....	54
第四节 增强农业综合竞争力.....	56
第五篇 全面实施乡村振兴战略.....	57
第十五章 巩固脱贫攻坚成果.....	57
第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制.....	57
第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	58
第十六章 大力实施乡村建设行动.....	58



第一节 大力发展乡村产业.....	58
第二节 大力抓好种粮安全.....	59
第三节 夯实现代农业发展基础.....	59
第四节 切实加强和改进乡村治理.....	60
第五节 加强乡村精神文明建设.....	61
第六节 扎实推进美丽宜居乡村建设.....	61
第十七章 全面深化农业农村改革.....	64
第一节 完善新型农业经营体系.....	64
第二节 深化农村集体产权制度改革.....	64
第三节 健全农业投入稳定增长机制.....	65
第十八章 促进城乡统筹融合发展.....	65
第一节 推动城乡公共服务均衡布局.....	65
第二节 完善城乡融合发展体制机制.....	66
第六篇 形成基于内需促进双循环的竞争新优势.....	68
第十九章 促进消费提质升级.....	68
第一节 推动传统消费转型升级.....	68
第二节 培育扩大新型消费.....	69
第三节 优化消费环境.....	70
第二十章 打造成渝中部地区投资洼地.....	71
第一节 强化政府投资引领作用.....	71
第二节 激发激活社会投资活力.....	71



第三节 完善促进投资体制机制.....	72
第七篇 构建具有重要影响力的区域创新中心.....	73
第二十一章 打造高能级的创新平台.....	73
第一节 打造重点产业科技创新平台.....	73
第二节 加快建设创新创业孵化平台.....	74
第二十二章 全面提升产业创新能力.....	74
第一节 加大创新企业群体的培育.....	74
第二节 支持企业聚焦主导产业开展技术攻关.....	75
第三节 激发人才创新创业能力.....	76
第二十三章 优化创新创业创造生态.....	77
第一节 打造区域联合创新示范区.....	77
第二节 深化科技创新体制改革.....	77
第三节 提升科技创新转化能力.....	78
第八篇 构建深层次改革和全方位开放的新高地.....	80
第二十四章 推动要素市场化配置改革.....	80
第一节 推动土地要素市场化改革.....	80
第二节 推动劳动力要素市场化配置.....	81
第三节 优化资本技术要素市场化配置.....	81
第四节 完善数据要素市场化配置.....	82
第二十五章 增强市场主体活力.....	82
第一节 深化以绩效为导向的财政预算改革.....	82



第二节 深化国有企业改革.....	83
第三节 促进民营经济健康发展.....	84
第四节 强化社会信用体系建设.....	84
第二十六章 打造一流的营商环境.....	85
第一节 打造便捷高效的政务服务.....	85
第二节 深化“放管服”改革.....	86
第三节 构建法治化营商环境.....	86
第四节 构建亲清新型政商关系.....	87
第二十七章 打造全方位高层次开放载体.....	88
第一节 建设对外开放合作平台.....	88
第二节 着力健全多元招商模式.....	88
第九篇 建设成渝主轴文化产业发展名城.....	90
第二十八章 提升社会文明程度.....	90
第一节 培育和践行社会主义核心价值观.....	90
第二节 提升公民文明素质.....	90
第二十九章 推动文化事业繁荣发展.....	92
第一节 强化文化基础设施建设.....	92
第二节 传承弘扬优秀传统文化.....	92
第三节 扩大多样化文化服务供给.....	93
第三十章 推动文化产业化发展.....	94
第一节 加快建设文化强区.....	94



第二节 加强文化交流合作.....	95
第三节 推动文旅深度融合.....	96
第十篇 建设人与自然和谐共生的绿色生态船山.....	98
第三十一章 构建生态安全格局.....	98
第一节 实施重点生态工程.....	98
第二节 加强生态系统修复.....	99
第三十二章 完善生态环境治理体系.....	100
第一节 打好蓝天保卫战.....	100
第二节 加强净水保卫战.....	101
第三节 扎实推进净土攻坚战.....	102
第三十三章 创新生态价值转化机制.....	103
第一节 提升生态产品供给能力.....	103
第二节 探索生态价值转化机制.....	103
第三十四章 推动绿色低碳循环发展.....	104
第一节 积极推进节能低碳发展.....	104
第二节 大力发展循环经济.....	105
第三节 倡导绿色低碳生产生活.....	106
第十一篇 建设不断满足人民美好生活新期待的幸福船山.....	107
第三十五章 推动高质量就业创业.....	107
第一节 扩大就业渠道.....	107
第二节 提升就业服务.....	108



第三节 努力提高城乡居民收入.....	109
第三十六章 办好人民满意教育.....	110
第一节 发展更加公平更高质量的教育.....	110
第二节 推动教育综合改革.....	110
第三节 加快教育交流与合作.....	111
第三十七章 提高人民健康水平.....	112
第一节 深化医疗卫生体制改革.....	112
第二节 增强公共卫生服务能力.....	113
第三节 完善公共卫生服务体系.....	113
第四节 发展中医药健康服务.....	114
第五节 大力发展体育事业.....	115
第三十八章 完善多层次社会保障体系.....	116
第一节 完善社会保障制度.....	116
第二节 完善社会救助和慈善制度.....	116
第三节 健全住房保障体系.....	117
第四节 强化退役军人服务保障.....	118
第三十九章 提高人口管理服务水平.....	119
第一节 贯彻落实人口发展战略.....	119
第二节 全面保障妇女儿童权益.....	120
第三节 全面保障残疾人权益.....	120
第四节 积极应对人口老龄化.....	121



第五节 促进青年全面发展.....	122
第十二篇 建设充分体现社会体系和治理现代化的法治船山.....	123
第四十章 建设高效协同的服务型政府.....	123
第一节 推进法治政府建设.....	123
第二节 优化政府职能体系	124
第四十一章 创新社会治理体系.....	125
第一节 加强社会主义民主政治建设.....	125
第二节 推动市域社会治理现代化.....	125
第四十二章 防范化解重大风险.....	126
第一节 有效化解社会矛盾	126
第二节 严守公共安全底线.....	127
第三节 预防经济领域风险.....	128
第四节 提升安全应急保障能力.....	128
第四十三章 全面推进依法治区.....	131
第一节 完善司法服务体系	131
第二节 加快建设法治社会.....	132
第三节 加强法治宣传教育.....	132
第十三篇 推动党领导经济社会发展规划落地见效.....	133
第四十四章 坚持党对经济社会发展的全面领导.....	133
第四十五章 健全统一规划体系.....	133
第一节 强化规划统领作用	134



第二节 加强规划衔接.....	134
第三节 强化项目支撑与管理.....	134
第四十六章 健全规划实施与评估.....	135
第一节 加强规划目标考核.....	135
第二节 加强规划监督评估.....	135



《遂宁市船山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是根据《中共遂宁市船山区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期全区经济社会发展战略目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标。《纲要》是全区人民共同愿景，是指导船山未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启新时代全面建设现代化船山新征程

“十四五”期间，是船山深度融入成渝地区双城经济圈建设，开启社会主义现代化建设新征程的起步期，必须准确把握宏观环境、国家战略、人民需求发生的深刻变化，精准把握船山区情及阶段性特征，深入研究全区发展系列重大问题，立足新发展阶段、抢抓新发展机遇、构建新发展格局，努力推动富民强区再上新台阶实现新跨越。

第一章 发展基础

“十三五”期间，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，

全面落实市委、市政府富民强市“一二三四五”战略¹决策，积极践行新发展理念，大力实施“1153”发展战略²，坚决打好三大攻坚战³，统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，为高水平开启社会主义现代化城市建设新征程奠定了坚实基础。

经济发展质效持续向好。2020年，地区生产总值达到126.6亿元，年均增长8.1%，地方一般公共预算收入年均增速为12.21%。三次产业结构优化为10.7:32.4:56.9。“2+3+1”现代产业体系加快构建。新型工业化步伐加快，成功创建省级工业强县示范区和资源循环利用基地；商贸核心地位持续巩固，成功创建省级商贸流通转型升级示范县；文旅融合发展加快步伐，世界荷花博览园成功创建4A级景区，龙凤镇被命名为四川省天府旅游名镇；都市农业稳步推进，荣获国家级出口食用农产品质量安全示范区（猪肉）、全国首批畜牧业绿色发展示范县、全国农村一二三产业融合发展先导区等荣誉。实施各类科技项目49项，累计专利申请量达到1000件，成功创建国家知识产权示范区。

1 富民强市“一二三四五”战略：即坚持生态优先绿色发展这一主线，扭住“双联双拓”两个依托推动“全域开放”，实施产业、企业、收入“三大倍增”计划，构建“一核三片、四区协同”区域发展新格局，突出改革创新、乡村振兴、民生改善、民主法治建设、全面从严治党五大抓手。

2 “1153”发展战略：指紧紧围绕开放带动绿色崛起这一主线，立足“全省高新技术产业基地和全国现代物流示范区”这一定位，持续攻坚首位提升、开放引领、产业升级、城镇优化、幸福民生“五大行动”，努力实现经济总量和质量大幅提升、城乡居民收入大幅提升、区域竞争力大幅提升“三个提升”。

3 三大攻坚战：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。



区域协调发展统筹推进。全力构建“一核三区、城乡一体”区域发展新格局¹，基本形成船山园区工业发展区、中心城区现大幅提升，常住人口城镇化率从 80.8%提升到 82.95%。推动新城拓园提质步伐加快，船山园区开发初具雏代服务业集聚区、永河都市农业示范区、观音湖文化旅游体验区四大产业功能区。新型城镇化建设进程加快，城市精细化管理水平形成。培育建设乡村振兴试点村 8 个，建成全国民主法治村 1 个，建成幸福美丽乡村 119 个，创建省级“四好村”17 个，荣获“市级文明村”“区级文明村”称号 107 个。

脱贫攻坚取得决定性胜利。聚焦“两不愁、三保障”²，全区 32 个贫困村全部退出、18705 名贫困人口全部脱贫，乡风文明积分制管理、防贫保等助贫措施走在全省前列，助力理县 2018 年退出贫困县行列，被评为省内对口帮扶藏区彝区贫困县工作先进集体。荣获全国易地扶贫搬迁工作担当有为集体，荣获全省脱贫攻坚先进区。农村住房全面改善，建成易地扶贫搬迁点 65 个，完成土坯房整治 4815 户，实施 C、D 级危房改造 1566 户；实施产业扶贫，先后建成桂花可士可四季橘香、龙凤蓝莓、老池柑橘等 27 个扶贫产业特色园区，培育新型经营主体 87 个；保障居工程建设加快推进，棚户区改造累计开工 8918 套。

1 “一核三区、城乡一体”区域发展新格局：一核指高品质中心城区；三区指船山园区工业发展区、永河都市农业示范区、观音湖文化旅游体验区。

2 “两不愁三保障”：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

民生福祉得到持续改善。基本公共服务均等化水平稳步提高，文化事业和文化产业繁荣发展，荣获“全国义务教育基本均衡区”“全国群众体育先进集体”等称号。健康和医疗卫生水平不断改善，居民平均预期寿命达到 77.3 岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 41416 元、18325 元，均高于同期的经济增速，城乡居民收入比保持在 2.30 左右。城乡居民医疗保险基本实现全覆盖，养老保险参保覆盖率达到 90%。劳动参与率和就业率处在较高水平，城镇登记失业率降至 3.6%。基本建成“覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平”的现代公共文化服务体系，广播电视节目综合人口覆盖率超过 95%。

重点领域改革全面突破。成功入选四川省首批县域集成改革试点县（市、区），乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利实施。“放管服”¹改革纵深推进，无差别“一窗受理”、项目审批“一图导航”、证照联办走在全省前列。营商环境持续优化，90%以上的行政许可事项已实现“最多跑一次”。国资国企改革成效明显，全面推进区属国有企业实现实体化运营。财金互动支持实体经济发展典型经验做法获国务院通报表扬，减税降费政策效应明显。全面完成农村集体土地所有权和承包经营权确权登记、农村集体资

1 “放管服”：“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。



产清产核资。农村“三变”改革¹走在全市前列。

开放合作水平持续提升。积极搭建开放平台，与阿坝州理县，浙江乐清形成跨区域合作关系，川浙共建“飞地园区”²顺利落地。对外通道持续拓展，城市中环线、遂大、遂蓬快捷通道顺利通车，通港大道、农环线等交通项目加快推进，涪江复航、成达万高铁、绵遂内城际铁路等重大交通项目顺利启动前期工作，外向型交通大通道建设加快形成。强化招大引强，累计实际引进区外投资总额 495.75 亿元；强化区院合作，与区外研究机构（院所）合作总数达到 4 个。

生态环境建设成效明显。全力打好污染防治攻坚战，主要污染物排放总量呈减少趋势，城市空气优良率逐年提高。加快淘汰落后产能，万元 GDP 能源消耗年均降低 3.41%，绿色经济占比超过 90%。明月河、米家河等黑臭水体整治效果明显，主要江湖库地表水水质和饮用水水源地水质均达到或优于Ⅲ类。重拳整治畜禽养殖、农村面源污染，家畜禽养殖粪污综合利用率达 93%，推广测土配方施肥 30 万亩次。森林覆盖率为 21.86%，建城区绿化率为 43.48%、人均公共绿地面积 14.39 平方米，建成省级生态乡镇 8 个、省级生态小区 5 个、省市级文明生态村 145 个、特色生态农业园区 10 个、绿色产业示范带 6 个。农村卫生厕所达标率 97.73%，行政村公共厕所覆盖率达 91.3%。

1 农村“三变”改革：资源变资产、资金变股金、农民变股东。

2 飞地园区：由遂宁市整合阿坝州理县藏区政策优势、遂宁船山区产业平台承载优势和浙江省东阳市、永康市企业集群优势，共同组建规划面积达 113 平方公里的飞地园区。

表 1 “十三五”规划指标体系的目标值及完成情况

序号	指 标		2020 年实现值	2020 年目标值	指标属性
1	地区生产总值（亿元）		126.6	128.33	预期性
2	三次产业结构比		10.7:32.4:56.9	9.4:32:58.6	预期性
3	城镇	常住人口城镇化率（%）	82.95	83	预期性
	化率	户籍人口城镇化率（%）	55.67	55.34	预期性
4	服务业增加值年均增速（%）		4.0	4	预期性
5	地方一般公共预算收入（亿元）		3.4	3.01	预期性
6	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		0.07	0.15	预期性
7	每万人口发明专利拥有量（件）		0.65	0.37	预期性
8	互联网普及率（%）		≥85.5	85	预期性
9	新增劳动力平均受教育年限（年）		14	14	约束性
10	城镇居民人均可支配收入（元）		41416	41929	预期性
	农村居民人均现金收入（元）		18325	18000	预期性
11	城镇累计新增就业人数（万人）		[4.1]	[3.5]	预期性
12	贫困人口累计减少（万人）		[1.87]	[0.61]	约束性
13	基本养老保险参保率（%）		95.6	完成市目标	预期性
14	城镇棚户区住房改造累计数（套）		[8918]	[493]	约束性
15	新增建设用地（公顷）			31	约束性
16	万元 GDP 用水量（立方米）		49.78	80	约束性
17	单位 GDP 能源消耗累计降低（%）		[17.94]	[16]	约束性
18	非化石能源占一次能源消费比重（%）			20	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放量降低（%）		持续下降	[25]	约束性
20	森林覆盖率（%）		21.86	21.86	约束性
21	农作物秸秆综合利用率（%）		93.18	93	约束性
22	城市空气质量优良率（%）		91.8	88	约束性
	其中：细颗粒物（PM2.5）浓度（%）		≤35mg/m ³	完成市目标	约束性
23	劣Ⅴ类水体比例（%）		0	0	约束性
24	主要污染物排放 总量减少（%）	化学需氧量		完成市目标	约束性
		氨氮		完成市目标	约束性
		二氧化硫		完成市目标	约束性
		氮氧化物		完成市目标	约束性

说明：带[]的数字为累计值。表 1 中船山区的各指标 2020 年目标值与船山区“十三五”规划经济社会发展主要指标有一定出入，这些指标值根据船山区“十三五”中期评估有调整，具体原因详见中期评估附件。



第二章 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速向纵深演进，宏观环境将发生深刻而复杂的变化。当今世界全球化和逆全球化两股力量博弈加剧，中美之间的战略博弈将成为影响我国未来经济社会发展外部环境最大的新变量；在工业化和云工业化两种倾向相互交锋，制造业重新成为全球经济竞争和新焦点；“互联网+”和“+互联网”两种路径殊途同归，硬科技创新成为引领全球产业转型升级的新动力。世界政治经济呈现出更多不确定性和不稳定性，全球动荡源和风险点显著增多。在后疫情时代下，全球经济虽有明显复苏，但部分领域隐忧尚未完全暴露，大国间的博弈加剧，将推动在特定区域当中形成产业空间集聚化的趋势，推动全球政治经济治理体系加速变革。因此，未来全球经济复苏将是一个艰巨而漫长的过程。但世界和平发展潮流和经济全球化大势不可逆转。未来十年仍是机遇与挑战并存的十年，和平与发展仍是时代主题，以5G、数字经济、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术革命正在广泛而深入地渗透到经济社会各个领域，第四代工业革命催生的新产业、新业态、新消费模式和新能源的综合利用正为全球经济带来新机遇。

“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化强国的新征程。我国进入高质量发展阶段，经济发展的条件和内涵发生了深刻变化。当前，结构性、体制性、周期性的问题相互交织，

“三期叠加”¹影响持续深化，外需相对收缩、内需动力不足，就业和中小企业仍面临较多困难，稳增长与防风险的平衡仍面临较大压力，经济下行压力加大。但也应看到，随着我国坚定不移全面深化改革扩大开放，坚定不移推进供给侧结构性改革，市场主体活力进一步增强，高质量发展的态势不断巩固，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，加快构建形成高质量发展的空间动力系统。我国加大创新体系战略性重构，创新引领经济社会发展的作用更加凸显。新技术、新产品、新业态不断涌现，带动供给体系质量提升，消费扩容提质催生形成强大国内市场，有力支撑经济持续稳定增长。

“十四五”时期，是船山抢抓国家重大战略机遇，全面融入成渝地区双城经济圈建设，推进川渝毗邻地区一体化发展先行示范区、东西部产业协作示范区建设见成效的关键时期。作为成渝双城经济圈发展主轴带上遂宁市的中心城区极核，仍处于大有作为的重要战略机遇期，主要面临“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施；畅通国民经济循环带来区域经济布局 and 对外开放格局加快重塑；国家推动引领性创新、市场化改革、绿色化转型等重大政策交汇叠加；市委明确提出城市南向发展战略，赋予船山区“两区一试点”²目标定位。与此同时，船山区的底子薄、

1 三期叠加：增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。

2 两区一试点：建设川渝毗邻地区一体化发展先行示范区、打造东西部产业协作示范区，加快成渝地区双城经济圈集成改革试点。



欠发达、不平衡、不充分的基本区情没有根本改变，仍然存在经济总量小、产业层次低、发展空间收窄、开放程度不深等问题，在基础设施、公共服务、科技创新等领域还存在短板弱项。面向未来，船山区正处于版图重构、平台重建、产业重塑的关键时期，全区应在站位新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局上走在前列，立足实际、锚定目标，努力在危机中育先机、于变局中开新局，加快转变发展方式、提升发展能级，保持经济发展持续向好态势，着力集聚新要素、建设新平台、培育新产业、创造美好生活，推动高质量发展。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委、市委决策部署，坚持党的全面领导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足群众对美好生活的需求为根本目的，以成渝地区双城经济圈建设为引领，围绕市委赋予船山的“绿色产业新高地、川渝合作示范区”

发展定位，全面聚焦实现“222”奋斗目标¹，坚持“工业强区、商旅兴区、农业稳区”发展战略，实施“七大攻坚行动”，加快构建现代产业体系，加快建设县域经济强区，统筹处理好继承与创新、发展与安全、合作与竞争、政府与市场的关系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化船山奠定坚实基础。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期船山经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，深度融入新发展格局，统筹发展、治理和民生，努力在危机中育新机、于变局中开新局。关键要把握以下原则：

——**壮大经济体量**。坚持产业兴区工业强区不动摇，集中精力、心无旁骛地发展实体经济，统筹推进先进制造业、现代服务业、都市农业、数字经济等重点产业加快发展，做大经济总量，提升经济质量，全力构建支撑经济社会发展的现代产业体系，增强县域经济综合竞争力和发展支撑力。

——**善于借势借力**。找准在成渝地区双城经济圈、遂潼一体化等国省市重大战略重大政策中的融入点、契合点；持续深化“为市服务、借市发展、实现共赢”发展理念，强化与市级园区的协

¹ “222”奋斗目标：两个再造指再造一座新城，再造一个产业体系；两个倍增指地区生产总值和固定资产投资实现倍增；两个翻番指工业总产值和船山园区主营业务收入实现翻两番。



作联动，在大局中谋划、大势中推进、大事上作为、大干中领先，不断提升中心城区经济发展极核首位度。

——**持续招大引强**。坚持把项目招商作为推动高质量发展的重要支撑和关键核心，提升重大项目谋划水平和推进能力，以高质量项目赋能高质量发展。抢抓国际国内双循环和产业链重塑机遇，通过稳定供应链、优化产业链、提升价值链，推动全区招大引强规模、质量和效益再上新台阶。

——**全面协同创新**。紧紧抓住科技创新“牛鼻子”，积极补齐科技创新短板，打造高能级的创新平台，谋划实施一批创新企业培育工程，以制度、政策和模式创新为引领，提升产业基础创新能力、协同创新能力、成果应用转化能力，打造优质创新生态，吸引产业、人口和创新要素不断向船山汇聚。

——**坚守绿色本底**。坚持生态优先绿色发展，坚守发展底线，严格实行资源集约节约利用，用更高标准加强生态环境治理与生态保护修复。坚定走可持续发展道路，发展科技含量高、环保节能的新兴产业，将生态环境优势转化为发展优势，推动形成绿色低碳循环发展的区域经济体系。

——**共享发展成果**。坚持人民主体地位，聚焦人民对美好生活向往，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，建立全覆盖多层次社会保障体系，提供更丰富的精神文化生活，推进治理体系和治理能力现代化建设，筑牢安全底线，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

第三节 发展定位

——**建设川渝合作示范区。**把融入双城经济圈建设作为重大政治任务和发展使命，围绕推动遂潼一体化发展，积极探索经济区与行政区适度分离，搭建好川渝毗邻地区合作平台，着力推进制度创新和改革措施系统集成、高水平开放和引领性创新，促进资源要素自由流动和高效配置，形成可复制可推广的制度创新成果；推进交通设施互联互通，推动公共服务便民共享，加强社会保障服务同城对接，推进生态环境共保共治，实现城市交界地带治安管理联防联控；加快遂潼农业一体化进程，推动现代农业协同发展，着力建设“渝遂绵”优质蔬菜产业带、国家优质生猪战略保障基地、毗邻沿线高品质乡村休闲旅游宜居示范带。在遂潼一体化发展中挺起成渝中部“脊梁”，努力在遂潼一体化发展中担当好“排头兵”，全力建设川渝毗邻地区一体化发展先行示范区。

——**建设绿色产业新高地。**坚持新发展理念，加强生态保护和环境治理，走生态优先、绿色发展新路，优化绿色生态空间布局。努力推动产业从低层次迈向高端化，高耗能迈向低碳化，传统型迈向智慧化，重点突出发展高新产业和绿色产业，大力发展以电子信息、装备制造和数字经济为主的现代工业，大力发展以现代商贸、文体旅游、医疗康养为重点的现代服务业，大力发展以优质生猪、绿色蔬菜和道地川白芷为重点的现代农业，积极发展循环经济，力争将船山建成成渝地区的绿色产业新高地，为遂宁建设“成渝之星”贡献船山首位城市力量。



第四节 发展目标

（一）2035 年远景目标

展望二〇三五年，船山力争率先在遂宁市实现高水平社会主义现代化，成为展示成渝地区双城经济圈和川渝毗邻地区一体化发展的重要窗口，城市首位度的优势更加突出和彰显。现代化产业体系更加完善，经济总量大幅跃升，发展质量明显提高，成为成渝地区最具活力的先进制造业配套中心。科技创新成为经济增长的主要动力，科技进步贡献率高于全国全省平均水平。绿色发展深入人心，城乡形态和谐秀美，文化旅游蓬勃发展，基本建成美丽生态和谐新船山。城乡融合发展体制机制更加健全，城乡居民收入差距持续缩小，人均地区生产总值达到全国平均水平，中等收入群体明显扩大。基本公共服务更加均等，全面建成与成渝互动的公共服务体系，基本建成教育强区、文化强区。社会文明程度达到新高度，社会主义核心价值观深入人心，国民素质普遍提高。平安船山建设取得新水平，社会治理体系和治理能力现代化显著提高，基本建成法治船山、法治政府、法治社会。

（二）“十四五”发展目标

实现“两个再造、两个倍增、两个翻番”奋斗目标。即：再造一座新城、再造一个产业体系；实现地区生产总值倍增、固定资产投资总额倍增；工业总产值和船山园区主营业务收入翻两番，力争 2023 年成功晋级全省县域经济发展先进县，2025 年前入围

全国百强区重点培育名单经济百强区。

经济实力取得新突破。经济增速继续保持高于全省和成渝地区双城经济圈同期平均水平，经济发展质量效益明显提升，全员劳动生产率、财政收入保持较快增长，园区投资和产出密度明显提升，产业向中高端发展步伐加快，新业态、新产业、新经济发展明显加速，现代产业体系加快构建，工业发展实现跃升，农业基础更加稳固，三次产业结构调整为 8.1:41.9:50.0。2025 年地区生产总值力争突破 260 亿元。

创新驱动形成新动能。创新生态环境营造、创新主体培育、科技体制机制改革、科技研发平台打造等取得重大突破，科研经费投入强度、科技创新能力研发、科技成果转化水平稳步提高，高新技术产业产值占比明显提升，基本构建完整创新生态链。到 2025 年科技进步贡献率达到 52.0%以上，研究与实验发展经费投入强度与 GDP 的占比达到 1.0%以上。

改革开放迈出新步伐。成渝地区双城经济圈县域集成改革试点全面完成，重点领域和关键环节改革取得重大进展，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，高质量发展的制度体系更加健全。加快构建高水平对外开放体系，一批高能级的开发合作平台加快建成，重大项目招引实现新突破，开放合作层次和水平持续提升，营商环境更加优越，到 2025 年实际引进区外投资年均增长 10.0%以上，实际利用外资年均增长 8.0%以上。



城乡建设开创新局面。极核战略深入推进，遂宁市高新技术产业船山园区、观音湖文化旅游区、永河现代农业园区、高品质中心城区加快向特色园区和高品质宜居中心城区迈进，县域经济发展整体实力明显增强；新型城镇化稳步推进，常住人口城镇化率增幅高于成渝地区双城经济圈平均水平，城乡区域发展协调性明显增强；乡村振兴取得显著成效，城乡融合发展体制机制进一步完善，城乡收入差距进一步缩小，城乡均等化服务显著增强。

民生福祉达到新水平。努力实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率保持在 5.5% 以下，居民收入与经济增长基本同步，增速高于全国全省同期平均水平。多层次社会保障体系更加健全，城乡居民基本养老保险基本实现全覆盖，持续巩固城乡居民医疗保险成果。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。优质基本公共服务更加均衡，全民受教育程度稳步提升，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，民生福祉显著提升。

社会文明实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，社会文明风尚更加浓厚，人民精神文化生活更加丰富。文化设施布局更加均衡，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

生态文明取得新进步。美丽船山建设成效显著，绿色经济体系初步建成，生产生活方式加快向绿色低碳转变，主要污染物排放总量持续减少，城市空气质量达标率持续提升。能源资源利用效率大幅提升，万元 GDP 能源消耗、万元 GDP 二氧化碳排放量

持续下降。城乡人居环境明显改善，农村饮用水、城市生活垃圾无害化处理和污水处理均实现全覆盖。国土空间开发格局不断优化，森林覆盖率力争达到 21.86%以上，基本建成公园城市。

基层治理达到新高度。社会主义民主法治更加健全，政府行政效率和公信力显著提升，社会满意度普遍提高。基层治理更加有效，防范化解重大风险的体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。推进治理体系和治理能力现代化成效明显，基层制度创新和能力建设走在全市前列，成为四川省治理体系和治理能力现代化先进区。



表 2 船山区“十四五”发展主要预期目标

序号	指标		2025 年 目标值	年均增速 或累计数	属性
1	经济发展	地区生产总值（亿元）	260	—	预期性
2		常住人口城镇化率（%）	88	[5]	预期性
3		全员劳动生产率增长（%）	—	—	预期性
4		三次产业结构比	8.1:41.9:50.0	—	预期性
5	科技创新	全社会研发经费投入强度（%）	1.0	—	预期性
6		全社会研发经费投入增长（%）	—	≥10	预期性
7		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	达到全市平 均值	—	预期性
8		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	完成市考核 目标	10%	预期性
9	民生发展	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	15.0	—	约束性
10		城镇居民人均可支配收入增长（%）	60854	8%	预期性
11		农村居民人均可支配收入增长（%）	25702	8%	预期性
12		城镇调查失业率（%）	4.4	—	预期性
13		基本养老保险参保率（%）	95.0	完成市考 核目标	预期性
14		人均预期寿命（岁）	78.5		预期性
15		每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	8	—	预期性
16		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.6	—	预期性
17	绿色发展	单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成市考核 目标	—	约束性
18		单位 GDP 二氧化碳排放量降低（%）			约束性
19		森林覆盖率（%）	21.86	—	约束性
20		城区空气质量优良天数比率（%）	完成市考核 目标	—	约束性
21		地表水国控断面水质达到或好于 III 类水体 比例（%）	100	—	约束性
22	安全保障	粮食综合生产量（万吨）	完成市考核 目标	[1.4]	约束项
23		能源综合生产能力（万吨标准煤）	完成市考核 目标	—	约束性

第二篇 积极主动融入成渝地区双城经济圈建设

全面落实成渝地区双城经济圈建设国家战略，坚持“凝聚共识、共建共享、互相成就、整体成势”的合作理念，聚焦重点区域、重点领域、重大平台、重大项目，积极争取重大政策支持，在开放合作中聚势聚能，力争将船山建设成为川渝毗邻地区一体化发展先行示范区和遂潼一体化发展的“排头兵”。

第四章 积极争取川渝毗邻地区合作的政策红利

第一节 争取政策支持

抢抓“一带一路”发展、新时代西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、陆海新通道建设等重大战略机遇，加强与毗邻区域在交通互联、产业协同、服务共享、生态共治、环境共保等各方面深度合作，享受各类政策试点示范红利。推动船山经济地理重塑，搭建区域创新产业功能合作平台，打造内陆型对外开放新高地，努力成为成渝地区双城经济圈一体化发展的重要桥梁和纽带。充分利用四川省建设交通强省战略机遇，推动与过境外向大通道和周边区县实现便捷高效的互联互通，积极争取四川省重大交通、国省道升级改造和“四好农村路”¹示范创建提

1 “四好农村路”：“建设好、管理好、护护好、运营好”农村公路。



质扩面等政策资金支持。努力争取国家对西部地区重大项目的资金支持，加快补齐基础设施短板和公共服务弱项。

专栏 1 可争取的政策及资金支持

新时代推进西部大开发形成新格局政策：在弥补交通短板、公共服务弱项、生态工程建设、创新能力建设、城乡融合发展、现代产业构建、要素市场配置方面都有获取政策资金支持的机遇。

双城经济圈县域集成改革试点政策：开展基础设施互联互通协作机制、开放合作机制、要素市场化配置机制、科技创新协同机制、城乡融合发展机制、生态环境联防联控机制、公共服务共建共享机制等 7 个方面改革试点，探索可复制的船山模式。

全国城乡融合试验区政策机遇：力争与潼南区共同在“建立城乡有序流动的人口迁徙制度、建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城中村改造合作平台、搭建城乡产业协同发展平台”等 5 个方面开展实验。协同建设老池港经济区，联合潼南申报海关特色监管区，提升开放合作承载能力。

四川省交通强省政策：积极争取中央资金支持，加强各级财政建设资金保障。加大对交通建设项目用地需求的保障力度。开展交通强国建设试点，出台支持激励政策，分地区、分批次推进交通强市、交通强县建设，打造一批交通强省建设样板区。

成渝地区双城经济圈发展基金：由四川和重庆国资委推动成立国有平台公司，计划总投资 300 亿元。重点投资川渝两地集成电路、智能制造、新型显示、新材料、新能源、生物医药等战略性制造业，航旅、大健康等战略新兴服务业和智慧城市、新基建等领域。

第二节 打造合作平台

推动与成渝双城经济圈的重点区县、园区和企业，共建共享大型科学设备共享、重大公共技术服务平台，建立土地资源、科技成果、知识产权、人才信息等同城化交易平台。共同组建平台机构，统筹平台建设与运营。聚力打造高能级产业创新发展平台，集聚创新要素。把握遂潼涪江创新产业园建设契机，以产业高端化为导向，以“飞地园区”等产业功能区为载体，围绕产业链布局创新链、匹配服务链、提升供应链，打造集研发设计、创新转化、场景营造、社区服务等为一体的高品质科创空间，推进重大科技

基础设施、重点实验室、重大功能平台、共性技术平台、公共服务平台等高能级创新平台在产业功能区聚集，形成创新支撑优势和产业竞争优势。

第三节 建设发展样板

立足服务国家战略，做强极核功能，构筑竞争优势，打造内陆型对外开放新高地，推动城市发展能级大幅提升、竞争优势显著增强。按照“全域一体、毗邻突破、融合共生”发展思路，强化与成都平原经济区城市合作，推动城市空间相向延伸。坚持区域联动、资源共享、优势互补，推进船山与潼南、蓬溪、大英、安居等区县开展通道、产业、生态、政务服务等协作，提升电子信息、装备制造、文化旅游、现代农业等产业协同发展水平，实现优势产业集聚成链，推动基础设施一体成形、公共服务优质均衡、生态环境共建共治。用好用足县域集成改革试点成果，推动更多项目、更多改革、更多事项落户船山，为加快建设川渝毗邻地区一体化发展先行示范区赋予强大动能。

专栏 2 川渝毗邻地区合作重大工程

空间布局：积极探索经济区与行政区适度分离，打破行政壁垒，强化政策协同，和潼南区共同打造发展平台。沿渝遂高速、遂潼大道、遂潼快捷通道构建“现代产业创新走廊”，发展科技创新、先进制造和文化创意产业。沿涪江流域打造“涪江生态绿色走廊”，发展现代商贸、医疗康养、文体旅游和现代服务业。

基础设施：共同建设遂潼涪江创新产业园的市政道路、管网、电力、通信等基础设施，加快推进遂潼大道、遂潼快捷通道、涪江复航等重大交通枢纽，共同推进涪江河流域生态治理、岸坡整治等生态保护，为相向发展奠定基础。推进涪江干流梯级渠化双江航电枢纽工程、遂宁港及临港基础配套等建设项目。

协同创新：协同推动遂潼科技成果孵化基地、双创示范基地和科技设备共享服务平台。开展“产学研用”区域协同创新，推动遂潼一体化科技创新中心、科技创新公共服务中心、网络化众创空间、孵化器和加速器等区域创新协同工程建设。



产业合作：依托涪江沿岸平坝优势共同打造“渝遂绵”优质蔬菜基地，建设国家优质生猪战略保障基地。联动开放旅游产品，共推旅游线路，打造成渝文化旅游走廊新示范带，提升“遂宁鲜”“潼南绿”影响力。共建跨区域产业功能区，支持企业跨区域发展，促进制造业功能互补。协同发展农旅融合产业，深化遂潼大道产业走廊布局、泛涪江文化生态走廊合作、成遂渝旅游黄金走廊协作，联合打造一批休闲农业和乡村旅游精品工程。建设船山区遂潼新区创新产业园项目、遂宁至潼南快捷通道居民安置小区。

第五章 打造遂潼一体化发展核心区

第一节 推动合作载体共建

全面贯彻落实《遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区总体方案》和《遂潼涪江创新产业园区建设实施方案》。以“互相成就，整体成势”思维打造区域合作载体，加快形成规划协调、政策协同、功能共享，构建多层次跨区域综合基础设施网络和产业合作发展体系，加快提升区域发展的协同性和承载力。围绕电子信息、装备制造、数字经济、现代物流、文体旅游、医疗健康等重点领域，规划建设一批高能级创新产业功能平台，做强区域一体化发展支撑。围绕“飞地园区”，坚持产业分工协作、互惠共赢，积极争取国家、省支持发展政策，全力承接东部地区产业转移，联合打造产业融合创新发展载体。协同打造巴蜀文化旅游走廊，共同利用“泛涪江流域”文化旅游品牌，提升文旅发展形象与区域影响力。深化遂潼大道产业走廊布局、泛涪江文化生态走廊合作、成遂渝旅游黄金走廊协作，加快建设遂潼中轴及涪江流域绿色产业发展带，共同建设区域性优势特色产业集群。依托潼南国家现代农业产业园等发展载体，加强农业科技研发和推广应用，协同

做好特色农产品品牌创建培育，协同打造“渝遂绵”优质蔬菜基地，力争建成成渝地区高品质绿色农产品供应基地。

第二节 推动跨区域绿色发展

打破行政区域限制，共同开展跨区域天然林资源保护、饮用水源保护、水土保持等重大生态工程，构筑共同生态廊道和生态空间。加强“河长制”合作，通过涪江联合巡河、联合执法、联合防治、统一治理，跨区域河流实现水清河畅、岸绿景美。全面启动一批涪江生态防护林建设、岸坡整治、水土保持、生态治理、引水工程等工程建设，着力发展文体旅游、都市农业，全面推动涪江生态资源高质量利用。高标准推动沱江流域绿色发展示范带建设。积极推进跨区域污染联防联控联治，构建跨区域流域上下游生态机制，共同开展流域水污染、大气污染、固体废弃物污染防治，建立健全跨区域的污染物排放监测体系、环境准入和退出机制。

专栏 3 产业协作示范区重大工程

“六大提升行动”工程：实施包含基础设施、优势产业、开放合作、科技创新、发展环境、公共服务在内的提升行动，合力构建政府引导、园区主导、企业主体、优势互补、利益共享的产业承接新模式。

产业引进重大工程：依托“飞地园区”，推动园区基础设施及服务设施完善，瞄准成渝地区的电子信息等主导产业，形成产业协作，引进与船山发展定位相符合的产业，通过协作，补链、强链、延链等方式，推动形成优势互补、错位发展、协作配套、良性互动的产业发展格局。建设船山园区产业技术研发中心。

文化旅游合作重大工程：建立川渝泛涪江流域公共文化联盟，围绕“泛涪江流域文化”品牌共建、联合打造文艺精品、建立宣传营销互助机制、联合打造文创旅游商品和精品线路、共同举办重大旅游节庆活动、实现公共数字文化共建共享。围绕永河现代农业园、老池天坪岭农业主题公园、特色产业基地和潼南农旅休闲观光景区，打造成渝经济圈中的农旅融合示范带。

农业合作重大工程：在唐家、龙凤、老池坝区打造一批跨区域集中连片的“渝遂绵”优质蔬菜产业基地。在



老池镇与潼南米心镇接壤区域共同建设农业科技产业园，协同做好农产品品牌创建培育。加强永河农业园与潼南国家级农业园的对接，建立沟通交流、项目包装、产品加工、先进技术推广应用等方面合作机制，提升永河农业园发展水平。

第三节 推动标准水平统一衔接

加强与潼南在产业发展、公共服务、生态环保、人才引进等领域的政策及标准体系统一衔接。加快建立健全合作园区协同发展体制机制，实行统一的市场准入制度，探索推进行政审批无差别化受理，共同制定实施市场准入负面清单，努力实现信息互联、标准互认、资源共享。在企业经营许可、资质认定、人才招引等方面建立统一标准体系。围绕公共服务一体化，推动标准水平统一衔接先行。统筹推动政务服务同城化，落实标准化建设和电子证照跨省互认，推进教育、社保、医疗、养老、婚育和企业登记、经营许可等政务服务“跨省通办”，养老、医疗、失业保险等无障碍转移。推动医疗服务区域合作，推动共建共享医疗卫生专家库。加强医保目录、医保报销政策衔接。建立完善两地重大疫情和突发公共卫生事件联防联控、应急处置与救援联动协作机制。

专栏 4 区域服务协同重大工程

生态环境共保共治：加快建设一批重大水利工程项目，争取一批重大水利工程项目纳入成渝规划，进一步强化水资源保障。通过共建生态同城化联防联控体系，加快构建绿色生态网络。通过联合开展大气污染联防联控、扎实治理涪江流域生态环境、联合开展区域流域突发环境事件应急协作。

区域政务服务同城化：积极推动政务服务同城化通办。建立公共服务“社会保障卡（电子社保卡）”“一码通”管理体系。建立健全“五险一金”互认互转、风险防控机制。建立区域户口一站式迁移。推动现代公共文化服务资源共享，探索共建“新闻+政务+服务”融媒体平台。

公共服务便民共享：实现共享优质教育资源、协同推动产教融合发展、加强文体特色学校合作，加速推进教育同城化。通过推进医联体建设、统筹优质医疗资源布局、开放卫生健康培训讲座、巩固完善卫生应急协同发展机制，共享优质医疗服务。通过完善社会保险公共服务供给、建立完善医疗保障合作机制，推进

社会保险医疗保障同城发展。

第六章 推动与成渝地区交通互联互通

第一节 强化与成渝双核的互联互通

以提高内联外通水平为重点，发挥好遂宁铁路，成南、成渝、渝遂等外向交通枢纽“主节点”的区位优势，加强与成都、重庆的交通干线交通和国际性交通物流枢纽的顺畅快速连接，织密与成渝毗邻地区城市的高速路网，深度融入成渝高快速路网、城际高铁网交通圈，全面深度融入成渝复合型国际枢纽集群。加快推动成渝高速（G93）和成南高速扩容等对外高速路建设，加快推进成（遂）南达万高铁、遂渝绵城际铁路建设，快速便捷地融入国家铁路网和西部地区的城际铁路网。开展老池港口铁路研究。启动老池港建设和涪江航道升级改造等重大工程项目，打通经潼南、铜梁、合川至重庆的涪江水运航道，深度融入长江黄金通道，为成都平原经济区的大宗物品运输提供安全经济物流的运输条件，推动沿江区域协同发展。

第二节 加强与毗邻区县的互联互通

以全面融入成都平原经济区一体化发展为目标，强化与绵阳、德阳、南充、内江等城市的外向大交通走廊及城际交通联动实施交通规划建设协同。高标准建设交通干线网络，快捷融入东西南北向出川大通道，融入长江经济带建设，协同规划打造多式



联运集疏系统。加快推动绵遂内城际铁路建设。加快推动遂潼大道、金安大道等大通道规划建设。加快推进船山与毗邻区县相连的国省道、县乡道升级改造，打通毗邻地区断头路、瓶颈路。以直线顺畅连接为导向，谋划新建一批船山与毗邻区县多向快速连接的干线交通。

专栏5 区域交通互联互通重大工程

高铁城际铁路工程：推进成南达万既有铁路线路迁改及高铁、绵遂内城际铁路、遂渝城际铁路、老池港通港铁路建设。积极争取将遂宁至广安（遂广忠黔）、重庆至遂宁至绵阳铁路纳入国家规划。

联动成渝的高速路工程：配合推动成南高速扩容、成渝高速（G93）扩容、遂宁至潼南快捷通道等成渝大通道规划建设，力争与成渝实现1.5小时到达。建设S207金安大道项目、城区至遂宁港通港大道、龙凤镇定宝村高速公路服务区等项目。

国道、省道干线公路提档升级工程：加快推动G350（永兴镇出口至城区河沙镇出口）、G350过境改线工程、S207（蓬溪交界至高新区界）、G246遂潼大道、省道蓬溪经安居至乐至、G247新桥镇至桂花镇等国省道提档升级、提质扩面等工程，做好协作工作，实现与周边区县快速高效便捷到达。加快建设船山区S207蓬溪交界至高新区界段、船山区G246高新区出口至复桥镇出口段。

涪江复航升级重大工程：加快推进涪江复航提标升级，加快大沙坝作业区，三星船闸改造，船舶停泊区及老池镇船舶港湾式停靠点等建设，推动与长江国际水运航道实现顺畅相连，补齐水运短板。

第三节 提升综合枢纽功能

统筹推动铁路、公路、港口、物流中心等交通通道建设，全面深度融入南充-遂宁-广安区域性综合交通枢纽。加强交通枢纽港站一体化规划建设，强化高速路、国省道与区内的高铁、城际铁路、水运等交通方式的便捷高效无缝连接。充分发挥综合交通整体优势，推动与成渝地区城市形成公铁水无缝衔接和多式联运。按照“服务遂宁、面向成渝、辐射西部”发展定位，完善“通道+枢纽+网络”的现代物流大通道，打造外畅内通的物流干支线

通道。推动船山与成都平原经济区、川东北、川南、渝西等区域重要节点城市共同打造区域性现代综合物流配送体系，提升物流效率，降低物流成本。积极推动智慧交通发展，实现外向交通枢纽与区内公共交通的“零换乘”，提升公共交通出行体验。建设梓桐大道、遂射快捷通道河东段新改建、灵泉水乡项目桐子浩新增道路、龙凤客运综合枢纽站、龙凤公交中心等项目，推动中心城区、乡镇、旅游景区和农业产业节点的连接和各级路网的顺畅衔接，提高公路网络化水平。

第七章 积极承接成渝产业城市功能疏解转移

第一节 探索跨省际区域合作新模式

坚持“立足成渝、联动双城、先行先试、形成示范”的思路，遵循先易后难，探索跨省际区域合作新模式，破除制约协同发展的体制机制障碍。深化成渝双城经济圈产业协作、环境治理、交通一体化、科技创新、公共服务等领域合作，降低制度性交易成本，探索建立促进产业协作、生态环境共治、公共服务共享等方面的激励机制。探索建立跨区域产业转移、基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制、税收征管协调机制、利益争端处理机制，统筹建立重大经济指标协调划分的考核制度。创新土地供应模式，探索跨区域土地指标统筹制度，深化产业用地市场化配置改革。



第二节 主动承接成渝双核产业辐射

充分利用川渝加强毗邻地区合作、产业协作窗口期，成都和重庆向外疏解非城市核心功能机遇，围绕电子信息、装备制造等重点产业，通过“补链成群”“建链成群”“延链成群”等方式，开展精准招商、产业链招商。加强与重庆、成都等核心城市的协作对接，主动参与产业共建、分工协作，推动功能相关、产业相连、要素相融的大项目落户船山。支持遂宁高新技术产业船山园区发展成渝双核的产业短板弱项，引进对船山、遂宁、成都和重庆产业发展具有补链、强链、延链的重点项目，实现产业协作配套与错位发展。加强与四川天府新区、成都东部新区、淮州新城等区域深度合作。积极对接重庆“一区两群”战略¹，推动与重庆的两江新区、潼南和铜梁等重点区域对接形成产业联动、优势互补、协调发展区域合作。

专栏 6 承接城市功能疏解重大项目

承接功能疏解服务平台：在“飞地园区”设立产业承接商务服务中心，为承接成渝功能疏解入驻企业提供综合服务，根据要求构建高适应能力的模块产品体系建设提供全方位支撑和配套服务，为探索新区开发建设模式积累经验。

城市产业功能疏解承接工程：抓住承接成渝双核城市功能疏解的机遇，持续深化与成都高新区和中心城区，重庆两江新区等开展结对机制，主动对接吸引区域的疏解产业落户船山主要功能区，通过“补链成群”“建链成群”“延链成群”等方式，积极承接成渝双核的产业转移，推动产业协作发展。

城市教育医疗功能疏解承接工程：通过整体或部分搬迁、联合办学、交流合作等方式，统筹承接成渝疏解的市属高校、职业技术学校、医院，提升船山的职业教育，推动优质教育、优质医疗资源均衡配置。

1 重庆“一区两群”战略：一区是由都市功能核心区、都市功能拓展区和城市发展新区构成大都市区；两群是由渝东北生态涵养发展区 11 个区县的城镇，构成以万州为中心城市的渝东北城镇群，以及由渝东南生态保护发展区 6 个区县的城镇，构成以黔江为中心城市的渝东南城镇群。

第三节 强化与成渝双核的科技创新合作

深度融入成渝绵“创新金三角”，争取落户一批成渝协同创新服务平台。积极争取与成都、重庆、绵阳等共建一批产学研创新联盟，促成一批科技成果在船山转化。推动区内产业功能区、重点企业与成渝地区的高等院校、科研院所合作共建新型研发机构、重点实验室，企业创新中心，参与创新型产业集群、产业技术创新战略联盟，在船山联建科技成果转移转化基地、总部经济或配套基地。在引进聚集成都、重庆的高层次人才或创新创业团队、搭建科技创新平台、培育科技创新型企等方面发力，争取共建一批以企业为主体、以市场需求为导向的产学研创新联盟。

第三篇 构建联动成渝重要门户功能分区的新格局

按照“再造一个新城”的发展思路，深化拓展“一核三区协同”发展战略，持续优化区域空间布局，加快构建“1+1+6”的城镇发展体系，注重区域协调联动，引导重大基础设施、产业布局、公共资源优化配置，着力打造区域发展共同体。

第八章 优化全域空间总体格局

第一节 优化国土空间布局

围绕生态安全、粮食安全，优化国土空间用途结构和空间管制，落实好生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界三条控制线，努力推动形成生产空间集约高效利用、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间总体布局。优先保护生态空间，充分发挥国土空间规划的基础性作用，统筹全域各类自然资源要素的保护与利用，构建全区统一的国土空间规划体系，健全国土空间开发保护制度。全面加强生态功能建设，强化沱江及支流水系生态系统建设及保护，提高区域水源涵养、水土保持、生物多样性保护等功能，推动形成人与自然和谐共生的生态空间格局。集约布局城镇空间，严控城镇开发强度，引导人口和产业集聚集约发展，构建“一城三区”联动发展的产业空间格局。

第二节 优化城市生活宜居空间

坚持以人为本，推动从“产城人”加快转向“人城产”发展导向，建设具有核心竞争力、彰显人文魅力、富有发展活力的高品质宜居城市。推动城镇功能更加完善，城镇品质显著提升，城乡一体化新格局基本实现。打破行政区划与传统城乡结构，探索构建“都市区-功能区-新型社区”三级空间体系。建设网络化都市区，统筹布局城市极核功能。健全内部空间规划、产业发展、生态保护、基础设施等协同机制，提升各区域城市协同水平和能级层次。推动功能区建设，打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市功能区。推动新型社区建设，细化“社区-街区-地块-建筑”空间尺度管控策略，营造具有活力的街道空间。以“优化形态、激发活力、彰显魅力”为导向，实施社区微更新、街巷微循环，加强存量土地复合利用，有机植入科技、文化、生态、生活等场景，推动城市有机更新，打造满足各类人群行为方式和价值选择的社区生活场景。

第三节 优化产业功能空间布局

按照“总体策划、片区开发、轴线带动、组团打造、地标增色”的工作思路，着力建设以现代产业体系为驱动，生产性和生活性服务业相融合，成渝主轴上功能复合、产城共融、职住平衡、宜居宜业的现代化城区。

高品质中心城区要统筹兼顾宜居、宜业、宜游等多元需求，



全面推进城市服务功能完善提升、产业更新、风貌提升。高品质中心城区传承好历史文脉，围绕“一街一文化、一巷一故事”的思路，按照现代化都市核心区标准来完善城市服务功能，集聚创新要素，植入有显著配置特性、创新创意特征的功能业态，将高品质中心城区打造成遂宁市的商务高地、时尚高地、繁华高地。

遂宁高新技术产业船山园区要按照“现代产业新区、生态公园新城”发展定位，增强优势产业核心竞争力，促进优势特色产业成链集群发展，挖掘培育未来新兴产业，加快发展以电子信息、装备制造等为主导的高新技术产业体系，加快建设复桥片区循环经济产业园，打造功能复合、职住平衡、产城融合的新型城市空间。

观音湖文化旅游体验区要深度挖掘“廉荷文化、民俗文化、巴蜀文化”，构建圣莲岛、圣平岛、渠河、龙凤古镇“两岛、一河、一镇”旅游新格局¹，加快配置特色化、智慧化、便捷化的全域旅游服务设施，着力打造圣莲岛、圣平岛、龙凤新城的全域旅游新业态，放大生态文化优势，打造文化旅游体验和文创展演新场景，加快打造国内知名旅游康养目的地和休闲度假首选地。

永河现代农业园区要加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区保护利用，优化农业发展空间，加快

¹ “两岛、一河、一镇”旅游新格局：圣莲岛、圣平岛、渠河、龙凤古镇。

推动形成“一带、三片、四园、多点”¹的现代农业发展格局，做强三大优势主导产业，培优四个特色产业，引领都市现代农业高质量发展。

专栏 7 产业功能区发展定位

高品质中心城区：坚持“世界眼光、国际标准、船山特色”，以老旧小区改造和美丽街区建设为抓手，传承城市文脉，彰显城水相融，按照现代化都市核心区建设标准完善城市功能，优化街区形态，提升城市文态，强化生态修复，补齐发展短板，提升城市品位，建设成渝主轴带上高品质生活宜居地。

遂宁市高新技术产业船山园区：按照“现代产业新区、生态公园新城”发展定位，聚焦电子信息、装备制造、文旅康养等主导产业，加快建设循环经济产业园、“飞地区区”、龙凤文旅康养中心，构建“两园一中心”发展新格局，打造各具特色的“园中园”。力争到“十四五”末，建成区面积达到 10 平方公里，主营业务收入超过 300 亿元。

观音湖文化旅游体验区：深度挖掘具有船山特色文旅资源，以圣莲岛、九莲洲业态巩固提升和圣平岛、东山片区联动开发为抓手，营造“景区+”“公园+”“绿廊+”“文创+”“体育+”服务场景，做靓城市“会客厅”名片；探索观音湖荷花节市场化办节模式，打造文化体验和文创展演新场景，持续营销世界荷花博览园。加快推动观音湖片区城市田园综合体—东山牧歌湾、天府慧养谷建设。力争“十四五”期间，成功创建国家级旅游度假区。

永河现代农业园区：坚持都市农业发展方向，以外延拓展和内涵提升为抓手，巩固省级五星级现代农业园区地位，树立大园区思维和城乡融合发展理念，推动永河园为核心，农业一体化大环线为纽带，唐桂、龙老片区为重点，辐射带动乡镇特色园建设，形成农业全域园区化发展新格局。力争“十四五”期间，成功创建国家现代农业产业园。

产城一体化重大工程：着力建设以现代产业体系为驱动，生产性和生活性服务业相融合，多元功能复合共行的产城一体化的新型城区。在高新区船山园区加强基础设施、商住配套及公共服务、生活服务设施配套建设。在老旧小区改造和旧城区有机更新中，同步推动产业更新，推进有产业支撑的城市与有城市承载的产业互动融合。

1 “一带、三片、四园、多点”现代农业发展格局：“一带”指涪江流域绿色高效产业带。“三片”指唐家-桂花片、永兴-河沙-仁里片、龙凤-老池片。“四园”指唐桂生猪种养循环现代农业园区、唐永白芷现代农业园区、永河仁精品粮油现代农业园区、龙老唐“渝遂绵”绿色蔬菜现代农业园区。“多点”指多个乡镇特色农业产业基地。



第四节 拓展提升城镇发展空间

按照“再造一个新城”的发展思路，推动城市功能、行政功能向南拓展。以人的城镇化为核心，突出规划引领和要素保障，高标准打造功能配套完善、产业特色突出、彰显地域文化、生态环境优美、人口聚集力强的特色镇。做大做强中心镇和重点镇。推动老池镇、河沙镇、桂花镇、永兴镇等中心镇特色发展，加快建设发展一批农产品加工、农旅结合等中心镇，将其培育成城乡融合发展示范城镇。深挖文化内涵，发展休闲+文创，将龙凤古镇和仁里镇打造成为彰显荷莲文化特色，国内知名的文创重镇。通过完善场镇基础设施和公共服务配套，充分利用自然生态本底、原乡民俗文化、红色文化、农耕文化等为主题，以原乡民宅院、特色民居为载体，将永兴镇和河沙镇打造成农旅结合+特色农业+商贸物流原乡休闲度假旅游重镇。依托齐韵农业生态园、道地川白芷产业基地、羌凤李产业基地等文旅项目，东山颐养中心、福寿康寺等为基础，将唐家乡和桂花镇打造以中药材种植为特色+水果蔬菜集约化种植+乡村康养休闲旅游的康养城镇。

第九章 建设高品质中心城区

第一节 提升中心城区宜居品质

以提升城市价值为核心，推动城市空间、城市功能、城市环境、城市服务全面提升，努力建成均衡布局的公共服务、智慧精细的城市管理、多元共治的社区治理、和谐共生的生态环境的现

代化都市核心区。积极探索社区公共空间由政府委托、社会企业或社会组织整体运营模式。以提升群众幸福指数为目的，以常住人口数量、结构及分布为主要依据，前瞻性谋划基础教育、医疗卫生、文化体育、就业创业、住房保障、残疾人服务等，确保公共服务与群众需求相匹配。差异化、精准化规划建设一批教育、医疗、文化、体育、商业、社区服务等公共服务设施，加快构建“15分钟生活服务圈”，提升生活舒适度和便利性。引进一批优质教育、卫生医疗、养老服务、健康管理等机构，提升优质公共服务供给能力。运用互联网、物联网、大数据、人工智能等先进技术为社区赋能探索建设智慧社区服务平台，提升社区服务水平。有序推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口市民化进程，将基础教育、就业创业、医疗卫生、养老服务、住房保障等基本公共服务覆盖到全部常住人口。

第二节 推动城市有机更新

坚持以人为本的城镇化发展思路，统筹城镇生产空间、生活空间、生态空间，着力增强城镇综合承载力、辐射带动力、要素吸引力。按照“全域谋划、分片实施，片区统筹、单元协同”思路，在城区有机更新中传承好历史文脉和保留城市记忆，提升城市功能品质，优化街区形态，培育体验型、主题型、创意型、时尚型新兴商业业态，将高品质中心城区打造成遂宁市的商务高地、时尚高地、繁华高地。按照“一街一文化、一巷一故事”，规划打



造体现人文底蕴的“人文介福、书香育才、梨园镇江、记忆南津、烟火凯旋”等5条特色休闲街区。推行以街区为基本单元的城市更新模式，加快推进玉竹片区、锦华片区等老旧小区更新改造，补齐设施服务短板，促进产业业态升级，推动城市形态整体提升，形成整体连片规模效应。深化老旧小区的空间利用和场景赋能，发展新经济、培育新业态，全方位提升中心城区生活品质。深入推进背街小巷环境精细化整治提升行动，着力打造精品宜居街巷。引入社会资本参与，持续推进老旧小区、危旧楼房、棚户区改造。

专栏8 高品质中心城区重大项目

老旧小区改造工程：突出做好玉竹片区、锦华片区、介福东路片区、介福西路片区、和平东路片区、城河北街片区等老旧小区改造，细化“社区-街区-地块-建筑”空间尺度管控策略，推广“小街区、密路网”，完善基础设施和服务设施配套，打造15分钟生活圈，营造具有活力的街道空间，提升人居环境质量。

宜居环境打造工程：以安全、健康、方便、舒适、生态的宜居环境为导向，在老旧小区改造和城市有机更新中，推动海绵城市建设，实现增绿、增景、增服务，打造15分钟生活服务圈。聚焦社区人群需求偏好强化生活场景建设，合理布局商务休闲、文体娱乐等生活配套设施和生态场景，发展适应不同层次需求的生活性服务业。

城市品质提升工程：促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效。前瞻性规划建设新型基础设施，推进5G智慧街区建设，打造新型数智城区。

公共服务均等化工程：以常住人口的总数、结构和分布等为依据，全力构建包含整个生命周期的托幼、教育、就业、医疗、卫生、健康、体育、养老、社区照料、住房保障等服务，加快建设15分钟公共服务圈，将基本公共服务惠及到全体人群。各种智慧化创新服务要充分保障到儿童、青少年、老年人、残疾人的需求。

立体智能停车场建设工程：利用旧城改造，新建立体停车库3个，停车位600个；建设临时停车场7个，停车位500个。推动街边停车位智慧化改造共计7430个，推动政府机关停车位，改造港尚港停车位3000个。

第三节 加快建设公园城市

创新以保护生态环境为导向的开发模式，将公园城市理念贯穿城市规划建设和场景营造，塑造生态优势。优化城市生态空间布局，促进生态空间与消费场景、商业场景、生活场景有机融合，加快建设公园社区、公园商区、公园产业园区，探索“城园相融”的全域公园发展模式。以城市公园为核点，小游园、微绿地为细胞，河流和交通廊道为骨架，高标准推进生态区、绿廊/绿道、公园、小游园、微绿地五级城市绿化体系建设。按照“景区化、景观化、可游憩”的理念，全力打造以自然生态为本底，以人文为特质，以绿地为景观、以美丽街道为载体的生态公园城市。依托九莲洲湿地公园、世界荷花博览园、龙凤源生态公园等建成公园，加快推进龙凤双河公园（渠河生态湿地公园）项目、天坪岭农业公园项目。充分利用生态绿化带、交通绿廊和河流绿道串联起公园、小游园、微绿地等，形成大尺度生态廊道和网络化绿道脉络。加快建设一批邮票绿地、游园绿地、口袋公园、健康绿道等公共绿色景观，形成调节城市小环境的“生态斑块”。推动有条件的城市公共建筑的立体绿化，以建筑屋顶、建筑墙体为重点实施立体绿化，建空中花园、垂直森林，美化城市立面。



第十章 加快打造特色小城镇

第一节 提升乡镇全域规划水平

充分发挥乡镇上联城市、下接乡村的重要作用，贯彻落实省市区上位规划对乡镇规划发展的具体要求，按照乡镇总体定位和发展目标，高水平编制乡镇全域规划建设，构建乡镇总体发展框架结构，保障重大战略布局落实。全面摸清各乡镇的产业、功能、形态、资源、生态等基础信息，完善全域规划支撑体系，加强规划的集中指导作用，强化各专项规划间的有效衔接，实现时序上、目标上、指标上、任务等方面的充分对接。根据各乡镇的特色资源禀赋、经济社会发展状况、城乡发展诉求等，明确产业发展方向，推动城乡融合发展，提升集镇空间品质和农村人居环境品质，打造各具特色的宜业宜居的产业强镇。

第二节 提升城镇基础设施水平

加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的城镇现代化基础设施体系。围绕公共服务设施提标扩面，优化教育设施、医疗卫生、文化体育、养老托幼、社区综合服务设施均衡化布局。实施中心城区“缓堵保畅”攻坚行动，鼓励发展大容量快速城市公共交通系统，完善城市步行和非机动车交通系统，打造慢行绿色廊道。进一步完善城市主干路网建设，持续优化公交线路体系，加快构建“通勤圈”“生活圈”“商业圈”高度融合的通勤体系。加快全域停车场设施规划建设，鼓励建设集约化、智能化停

车设施，合理配置充电设施。全力推进老旧小区和乡镇供水管网设施改造，建立饮用水安全保障体系。科学布局建设地下综合管廊，集约利用地下空间。加大对 5G 基站规划建设的支持力度，率先在全市实现 5G 全覆盖。建成安全保障有力的智慧能源网。加快特高压高等级供电网络、天然气管网、新能源充电桩、加氢站等建设，提升城市能源安全供给能力和保障水平。积极推进城乡供水一体化，巩固提升农村饮水安全保障。全域推进海绵城市建设，加快实施排水防涝设施补短工程，加快消除城镇内涝。加强防洪控制性枢纽工程建设，提升城镇防洪标准。围绕环境卫生设施提级扩能，提升垃圾无害化资源化处理能力，提升城镇生活污水的处理能力。

专栏 9 城镇基础设施建设工程

5G 网络建设：全面推动 5G 网络基础设施建设规划，加快部署 5G 商用及应用。引进一批 5G 产业链龙头企业，构建 5G 应用产业场景，打造 5G 应用示范区和产业集聚区，到 2025 年，全面建成覆盖城乡 5G 网络，实现建筑范围内 100%覆盖。

道路交通建设工程：加快推进 G246 高新区出口至复桥镇出口（遂潼大道）、S207 蓬溪交界至高新区界、G350 永兴镇出口至城区河沙镇出口、明星大道延长线、进港公路、老池港至重庆潼南快速主干路、圣平岛大桥、信息智慧化交通运输提升等系列建设工程。建设黄连沱渡改桥、桂花镇鄧江大桥，推进仁三路道路整治及边坡治理。

现代物流企业培育工程：实施现代物流龙头企业培育工程，加大对物流企业的设施设备投入的支持力度。推动社区物流设施完善，做好“最后一公里”配送服务。推进船山区冷链物流中心基础设施、九通物流仓储服务中心等项目建设。

农产品冷链物流重大工程：支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储加工等设施。加快推动唐家乡现代农业提质增效项目、桂花镇综合仓储物流基地建设项目、农产品烘干冷链物流试点、亿禾粮油加工坊。

能源保障工程：加强电力能源保障设施，建设多元、可靠、灵活的电力网络，推动农村电网改造，新建一批 110 千伏变电站，实施灵泉、常林村 220KV 输变电配套设施建设项目、切实保障城市发展和产业发展需求。加快油气站点建设，提升燃气供应保障水平，加快构建覆盖域广、稳定安全的燃气网络。推进中国



石油 2021 年油气田开发产能建设、遂渝高速龙凤出口加油站、响堂村加油站 B 站等项目建设。

海绵城市建设工程：全面推动海绵城市建设，提升城市防洪体系和排水系统标准，加快推进雨污分流改造，探索建设城市地下综合管廊管沟，建成区 55% 以上面积达到海绵城市建设要求。

防洪排涝工程：实施老城区、中心镇、一般场镇的排水管网改造，实施城镇地下排水管网病灶治理，新建改建拍泄洪沟、雨水收集管网 50 公里。

水利工程项目：快水资源配置骨干项目，加强重点水资源和城市应急备用水资源工程建设。

环保设施建设工程：补齐环保基础设施短板，合理布局污水处理设施、垃圾处理厂、垃圾中转站等基础设施，提升固体垃圾、生活污水、工业废水的处理标准。建设河沙镇、唐家乡、老池镇三新场镇、龙凤生活污水处理中心（厂），提标升级老池镇污水处理厂。

第三节 推动城镇产城融合发展

始终坚持“以产兴城、以城促产、产城联动、融合发展”的发展思路，以创新为引领，推动城镇产业提质升级，着力塑造提升镇的城市功能，推动形成产业功能区和城镇建设科学规划、功能互补、共建共享的发展局面。以遂宁高新技术产业船山园区为核心，围绕主导产业发展需求，高标准配置现代物流、现代金融、专业楼宇、人才服务等关键要素，推动宜居工程建设，高水平完善商贸服务、教育医疗、文化娱乐、市政公园等服务配套，探索更符合产业人群需求的公共服务供给，打造产城相融、职住平衡、宜业宜居的产业主题新型社区。按照“再造一个新城”的发展思路，推动城市功能、行政功能向南拓展。以人的城镇化为核心，突出规划引领和要素保障，高标准打造功能配套完善、产业特色突出、彰显地域文化、生态环境优美、人口聚集力强的特色镇。

第四篇 加快构建支撑高质量发展的现代产业体系

坚持把发展壮大实体经济作为着力点，加快构建支撑高质量发展的“333”现代产业体系¹，大力发展以电子信息、装备制造和数字经济为重点的现代工业，大力发展以现代商贸、文体旅游和医疗康养为重点的现代服务业，大力发展以优质生猪、绿色蔬菜和道地川白芷为重点的现代农业。突出发展重点产业和特色产业，全面推动产业转型升级，增强优势产业核心竞争力，挖掘培育未来新兴产业，促进优势特色产业成链集群发展。

第十一章 全面实施工业强区战略

第一节 高质量发展先进制造业

聚力推动产业基础高级化、产业发展集群集约化、生产工艺智慧化，实施“工业强区攻坚行动”，以集群链式发展为路径，努力做大工业规模，做强工业综合实力，推动工业经济实现裂变式增长。坚持走工业强区发展道路，持续强化先进制造业在工业经济中的重要地位。围绕“培育龙头企业、延伸产业链条、促进产业集聚”的发展思路，以遂宁高新技术产业船山园区为重要载

1 “333”现代产业体系：大力发展以电子信息、装备制造和数字经济为重点的现代工业，大力发展以现代商贸、文体旅游和医疗康养为重点的现代服务业，大力发展以优质生猪、绿色蔬菜和道地川白芷为重点的现代农业。



体，着力引进培育“头部”企业，重点发展以电子信息、装备制造、数字经济为重点的现代工业。加快推动制造业生产方式和企业形态改革，打造产业链、创新链、要素链、供应链、价值链“五链融合”的产业生态圈。力争到 2025 年，全区规模以上工业企业数量达到 50 家以上，工业总产值达到 100 亿元，遂宁高新技术产业船山园区主营业务收入达到 300 亿元。

专栏 10 现代制造业重大项目及重点领域

电子信息：以电子电路、PCB 及配套、智能终端等为重点，引进一批上下游配套和电子终端产品项目，以同泰新能源、睿杰鑫 PCB 等项目为牵引，推进华迅达 PCB 生产基地、重庆汇鼎电子、利和科技集成电路、成都科工印制电路板、船山区科创产业园、中南高科电子信息产业园、船山可津电路板产业园等项目建设，集聚更多优质电子信息企业，着力打造成渝经济区重要的电子信息配套产业基地。力争到 2025 年，全区电子信息总产值预计达到 50 亿元。

装备制造：围绕“招引龙头企业、聚集配套企业、壮大产业规模、形成产业集群”的发展思路，加快培育区内的智能机械装备、智能汽车装备、医疗健康装备等装备制造产业实现做优做强，积极承接东部和成渝地区的制造转移，聚焦智能装备、节能环保等领域，强化与成渝地区核心城市的产业协作，在强链条、育集群、建体系、促合作等方面实现重大突破，成为成渝地区核心城市的重要产业协作配套区之一，助力打造成渝地区建设世界级先进装备制造产业集群。推进遂芯微半导体模块制造、5G+智能制造产业园新型基础设施、船山区工业互联产业园等建设项目，建成清控科创智能制造产业园、福建平潭自动化模板产业园、中南高科智能制造产业园。力争到 2025 年，全区装备制造产业实现总产值 30 亿元。

数字经济：聚焦大数据基础硬件、大数据基础软件以及大数据服务，打造大数据产业集聚区，发展核心、关联和融合产业，加快推动数字技术在都市现代农业、现代商贸、现代物流、医疗健康、金融等服务业的深度融合应用，引领产业数字化转型升级。大力发展数字基础、数字制造、数字服务等数字经济产业，支持企业利用物联网、大数据、云计算、人工智能等技术推动各类应用电子产品智能化升级。建成一批数字经济、科技创新研发孵化平台。加快推进船山区大数据产业园、船山区人工智能产业园新型基础设施等建设项目。力争到 2025 年，全区数字经济产业实现总产值 30 亿元。

第二节 推动传统产业改造升级

提升产业发展层次，促进产业提质增效。坚持存量优化和转型创新并举，加快企业扩能和技术改造，推动传统制造业转型升级。坚持调整存量和优化增量并举，推动建材和食品加工等传统制造业转型升级改造，推动用先进技术改造提升传统产业，推进生产设施设备更新与升级，加快实现高端化、智能化、绿色化、服务化发展步伐。推动传统产业实施节能环保工艺改造，加快形成绿色生产方式。加快发展服务衍生制造、工业文化旅游等新业态，促进制造业向服务化制造、平台化经营和个性化服务方向转型。以“生产+服务”推动传统制造业转型升级，促进制造业企业拓展定向研发、咨询设计、系统集成、运维管理、信息服务等生产性服务业和服务型制造领域，实现企业发展多元化和服务化。推动废旧汽车、家电、服装等回收和集中利用，加快建成绿色循环产业园。

第三节 培育发展战略性新兴产业

依托工业互联网、智慧物联网、公共服务网、社会治理网和产业功能区，强化基础信息、智慧能源、科创产业硬件能力建设。密切跟踪国际先进的外科研机构前沿技术，大力发展工业机器人等新技术装备。大力发展新一代信息技术、高端装备等战略性新兴产业，推动实体经济与大数据、工业互联网、人工智能等深度融合，培育壮大新业态、新产业、新经济。实施中小企业培育计



划，积极培育一批技术创新能力强、发展质量好、生产效益优，走专业化、精细化、特色化发展道路的中小企业，使其逐步成长为专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业。大力推动小微工业企业上规模，不断优化中小微企业服务体系。

第十二章 加快发展现代服务业

第一节 大力发展支柱性服务业

大力发展现代商贸。以创建省级服务业强县为目标，推动“核心商圈、特色街区、消费场景、社区聚落”梯次布局，将船山打造成为省级区域性消费中心节点城市。重点建设六大消费场景和三大夜间经济带，大力推进人文介福、梨园镇江等特色街区打造和中央商务区省级步行街改造升级，规划推动再生资源利用等专业市场建设。到2025年，规上服务业企业、限上商贸流通企业达150户以上，服务业增加值年均增速达到9%，社会消费品零售总额年均增速达到10%。

大力发展文体旅游。以创建“国家级全域旅游示范区”为抓手，深入挖掘“水·荷花·宋瓷”核心资源，推进船山现代文旅康养产业发展。突出抓好重大项目建设、品牌塑造、企业培育、旅游环境改善等重点工作，全力建设旅游康养目的地和休闲度假首选地。不断丰富旅游产品供给，促进“旅游+文化”“旅游+运动”“旅游+康养”“旅游+农业”等跨界融合。加强体育设施建设和管理，规划建设市民广场、船山体育公园等重大体育项目。推进体育产

业化，大力发展水上运动、山地户外等产业，培育壮大市场主体，促进体育消费，推动体育产业提质增效。积极办好体育赛事和群众体育运动，争创国家体育消费试点城市、省级体育产业示范基地、省级体育服务综合体和省级体育旅游示范基地。力争到 2025 年成功创建观音湖国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区。

大力发展医疗康养。围绕健康养老、医养结合、延伸链条等发展方向，建立以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的服务体系。着力构建医、药、康、养健康生态圈，探索大健康产业发展新模式，探索健康养老新模式，重点发展旅游养生、文化养生、健康养生医疗和养生养老服务业等核心产业。加强便利化、智能化养老和康复服务设施建设，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。发挥卫健系统服务网络优势，推进基层医疗机构与社区、居家养老结合，提升医养水平。

专栏 11 服务业发展重点领域

现代商贸：鼓励建设“智慧商店”、“智慧街区”，引导银丰、永逸、新都及董家巷等区域业态升级及优化组合。引入高端零售、特色餐饮、休闲娱乐等新型生活服务业态，促进商品消费向品质消费、体验消费升级，高位谋划一批精致生活体验消费商业新场景。结合美丽街道建设和老旧小区改造，分步打造体现城市文脉、智慧交互体验、旅游业态丰富的特色商业街，在南津桥副食品批发市场打造以“遂宁·又见 1980”等为主题的城市集体记忆特色街区。以滨江路、董家巷、北辰街、百福院、观音湖和龙凤古镇等为载体，打造龙凤古镇夜游夜宿、中央商务区夜购夜市、滨江路夜食夜娱“三大夜间经济带”。促进线上线下互动、服务体验融合、商旅文体协同、购物体验结合，建设月星智能家居广场，推动临近街区商业业态错位、互补、融合发展。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 110 亿元以上。

医疗康养：满足多样化、个性化健康养老需求，建设健康养老服务业集聚区，着力打造养老全产业链。以茶博园、兰博园、东山颐养为基础，打造集休闲体验、特色民宿、旅居康养为一体的养老基地，高标准建设龙凤医养中心，推进养老机构服务质量提升，推动乡镇敬老院转型。提升居家养老服务水平，加大政府购买养老服务力度。发展以养生养老、康复疗养为核心的养老服务，打造区域性养生疗养中心。到 2025 年，健康养老服务业增加值达 40 亿元，每千名老人拥有床位数 35 张。



文体旅游：加快构建圣莲岛、圣平岛、渠河、龙凤古镇“两岛一河一镇”的旅游新格局，走全域旅游与城乡统筹、产业融合、农旅互动的发展道路，着力培育发展竞技体育、滨水休闲度假、特色文化娱乐体验，挖掘商业商务旅游空间潜力，打造文商旅消费新场景。发展观光旅游、文化旅游、影视音乐、数字娱乐、购物旅游、乡村旅游、商务旅游。加快遂宁环球港山水实景演艺、永河民宿集群、“东山引牧”、雷洞山精品酒店和川中特色民居群、永河萌宠乐园、永河园水文化馆、梓桐水文化展演体验中心、蝶溪梓桐休闲区、青少年综合实践基地项目建设，发展城市目的地旅游；整合沿涪江流域文旅资源，打造链接圣莲岛、圣平岛、龙凤古镇、老池镇等片区的涪江水上游光游览带，建设灵泉寺到任隆镇仙桃原美丽乡村旅游公路。积极创造条件承办高层次体育赛事，开展丰富多彩的全民健身运动。到 2025 年，人均体育场地面积达 1.6 平方米。实施蹦仓运动休闲训练中心、四川足球青训遂宁基地、梓桐水上运动实训基地、赤岩沟村主题乐园、凤凰湖路亚体验基地、龙凤古镇二期旅游基础设施核心区建设、龙凤双河公园、龙凤文创特色产业园、龙凤古镇二期旅游基础设施配套等项目。打造船山龙凤电力文创特色小镇。

第二节 做大做强成长性服务业

加快发展电子商务。加快商贸流通业线上线下融合及专业市场电商化转型发展，打造一批“网购商城”和“社区网店”，积极引导农贸市场优化“遂宁鲜”等区域生鲜电商平台，加快冷链配送体系建设。加快发展农村电子商务，促进商品在农村市场的双向流通，鼓励支持农业合作社、种养大户等依托特色农产品优势产业开拓网上销售渠道。

大力发展人力资源与教育培训业。立足主导产业发展需求，建设专业化人力资源培训基地，引进培育一批业态先进、成长性好、竞争力强的人力资源服务机构。深入推进“互联网+”，支持企业发展人力资源服务、高级人才寻访、人才测评、管理咨询等业态，鼓励社会资本进入人力资源服务业。推动职业教育与重点产业融合发展，积极引入相关专业品牌院校，争取创办西南能源大学，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。

积极发展川派餐饮业。推动川菜传承与创新，实施川菜菜品、品牌、文化创新工程，鼓励支持船山区内川派餐饮企业参加国内餐饮品牌评选活动。加快菜品创新研发，以品牌促质量、促发展，将“船山味道”打造成为船山的餐饮名片。鼓励“遂宁巷巷面”“遂宁豆腐皮”“遂宁小磨麻油”等地方特色产品申创国家级、省级名牌，提升产品知名度和市场竞争力。到 2025 年，力争川派餐饮服务业增加值达到 20 亿元。

完善家庭社区服务业。加强社区服务设施建设支持力度，提高服务设施覆盖面与利用率，鼓励各类投资主体兴办社区家庭服务，促进社区服务线上线下相融合、家庭养老与社区养老相结合，积极构建业态完善、服务规范、惠及城乡居民的家庭社区服务体系。实施社区商业“双进工程”，推进社区综合超市、街道社区生活服务中心建设，加快构建家政服务业信用体系，探索发展“时间银行”，打造知名社区服务品牌。

专栏 12 服务业发展重点领域

电子商务：加强重点电商企业的引进和培育，鼓励、引导重点电子商务企业向电子商务园区集聚发展。“十四五”期间电子商务交易额年均增长 25%，重点培育交易额超 10 亿的电商企业 2 家以上。

人力资源与教育培训：立足主导产业发展需求，加快发展职业教育，积极开展岗前培训、提升培训、技师培训、新型学徒制培训等。

川派餐饮：突出美食品牌和文化打造，积极发展餐饮新模式。建设川渝厨房加工配送基地，引导鼓励川派餐饮业向上下游延伸经营链条，积极与农业、旅游、文化、健康等产业对接，深度延伸川菜产业链。

家庭社区服务：坚持政府引导、企业资助、社会兴办相结合的原则，以方便居民生活和提高居民生活质量为目标，推进社区服务业市场化、产业化、社会化进程。运用市场机制，积极创办养老、托幼、文化、健身、医疗、家政、维修、物业管理等多种便民利民的家庭社区服务业。



第三节 培育发展新型服务业

推动重点领域生产性服务业向专业化转型和价值链高端延伸，基于服务制造业转型升级的需求，加快发展金融服务、商务服务、现代物流等业态，增强服务本地及周边区域产业发展，特别是制造业转型升级的能力。顺应科技及互联网发展趋势，培育发展云计算和大数据、资产管理、科技金融等业态，健全生产性服务业产业链，提高行业效率和增加值。加快培育服务业新业态，积极探索服务新模式，培育发展服务新产业，引导平台经济、共享经济健康发展，培育发展一批具有竞争优势的新经济企业。推进服务业标准化、品牌化建设。

专栏 13 服务业发展重点领域

金融服务：前瞻性谋划建设金融街或金融中心，构建多层次、广覆盖、合理布局的金融服务体系；发展多层次的资本市场体系，发展贸易融资、上市融资、债券融资及金融结算。围绕配套成渝地区双城经济圈金融发展主题，争取相关金融政策、政策性贷款项目和信贷投放向船山倾斜。

现代物流：发展通关物流、保税物流、货运代理、包裹、快递服务。强化老池港、物流中心、仓库等物流基础设施建设，紧扣智慧物流、绿色物流，推动构建集约高效的现代物流服务体系；推动物流设施与装备体系智能化，实现与成渝双城经济圈节点城市物流信息共享；推动永河现代农业园区农产品冷链物流、河沙镇物流集散中心建设。

商务服务：全面推动中央商务区提质升级，完善核心商区的功能和服务。加快建设环球港城南商业中心、电影文化中心；加大对总部经济入驻中央商务区的支持力度，力争成为区域性资源配置节点城市。

科技服务：强化与重庆潼南、铜梁、合川等地合作，共同成立涪江流域科创联盟，探索四地筹建“涪江流域科技成果转化基金”，共同打造涪江流域科创走廊。促进高新技术产业互补、专家人才共用、科技政策互用、科创平台共建。

第十三章 建设数字船山

第一节 发展数字经济

推动数字产业集聚发展，重点发展以通信服务、电子信息制造、软件和信息技术服务、互联网等为代表的数字核心产业。推动实体经济和数字经济深度融合发展，拓展经济发展新空间。推动制造企业加快“上云用数赋智”步伐，推进行业龙头企业数字化、智能化转型，推动中小企业数字化改。加快推进工业互联网体系建设进程，引导企业开展工业互联网试点、企业上云、两化融合管理体系贯标试点。加快培育短视频、直播等为代表的互联网平台经济，推动数字商业街区打造。以大数据、区块链等的深度应用，推动智慧物流、智慧医疗、远程办公、在线教育等新业态加快发展。着力培育智慧旅游，推进在线预订、免费Wi-Fi、智能导游、电子验票等信息系统建设，打造一批智慧景区、智慧民宿、智慧小镇，促进旅游产业提质增效。引进打造数字经济孵化平台，提升对众创空间、孵化器平台、模式创新以及新业态、新产业和新经济创新创业服务指导类企业的支持力度。加大数字经济头部企业引进培育力度，打造数字虚拟产业园和数字虚拟产业集群。持续完善数字经济梯度培育企业库，强化对企业对市场拓展、人才引进、金融服务、技术研发等方面的精准服务和政策扶持，不断发展壮大数字经济市场主体。加强区域合作，积极融入“数字成渝经济圈”，积极促进国内数字经济领域的知名企业、



院校、科研机构与本地企业共同成立数字经济发展联盟，探索“本地化+落地化”服务模式，推动区域性数字化基础设施、公共数据资源和服务平台共建共享等。

第二节 建设数字政府

强化数字政府基础支撑。加强政务云平台、安全云平台、统计云平台等政府信息化基础设施建设，完善三级互联互通的基础网络体系建设。推动全区政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合，实现跨部门数据资源互联互通，为各地各部门（单位）管理、服务、决策提供数据支撑。加快推动政府数据向社会开放共享进程。支持城市公共设施、建筑、电网等物联网应用和智能化改造，推进智能交通、数字城管与智慧社区融合发展。

强化数字在市场监管、生态环保、公共区域监测监控等领域的应用。整合各地各部门监管业务信息系统及数据资源，加快推进“互联网+监管”系统应用，构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系。加强信用监管体系建设，推行全区“个人诚信分”建设工程，加快实现全区各级各部门信用数据共享，逐步实现跨区域、跨部门、跨行业的个人诚信评价结果互通互认机制。

提高政府数字化服务效能。搭建“城乡公共信息服务中心”，全面实现“一网通办”¹。加快“12345”政务服务热线建设，健全全

1 一网通办：把政务、公共服务等数据归集到一个功能性平台，企业和群众可以在网上办理不同领域事项。

市统一的政务服务热线办理机制。让“数据多跑路、群众少跑腿”，实现政务服务事项、公共服务事项、社会服务事项移动办理。发挥乡镇便民服务中心集中办事功能，充分拓展社会第三方办事渠道，实现政务服务事项“就近办”“网上办”“马上办”和“一次办”。推动社会保障卡、居民健康卡、金融 IC 卡等与数字经济深度融合应用，深化法院、检务、司法、信访等信息化建设，大力推进平安城市等基层社会治理大数据建设。

专栏 14 民生服务智慧建设重大项目

公共数据资源开放平台：建成集数据发布、统计分析、应用展示、便捷检索等功能一体的船山公共数据开放平台。不断增加数据开放的种类和总量，及时更新数据信息，实现可信数据开放共享。

数字政务服务：加快推动智慧政务平台建设，整合全域政务信息系统，汇集全区政务服务数据，实现跨部门协作联动、城市运转全面监测感知，城市安全和应急“一网统管、一体联动”。推动非涉密政务专网向电子政务外网整合，提升电子政务外网带宽能力，推进政务网络互联网区域 IPv6 改造，推进电子政务外网安全防护体系升级与完善。不断增加交通出行、人才就业、住房保障、教育学习、医疗健康、天气气象、娱乐休闲、金融支付、文化旅游等全方位服务。

数字城管：与市城市管理行政执法局整合数字城管平台，在基于“互联网+市政安全”理念上，继续完善集路面、桥梁、隧道、地下管网危险源气体、井盖、路灯等市政信息为一体的实时监测综合管理系统。充分利用智慧执法、视频智能分析、可视化分析调度、公众服务、舆情监测等功能模块，做好“4+N”城市综合管理服务平台。

数字警务：通过整合各类大数据信息资源，充分运用互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能、视频技术等新兴技术，构建先进的信息基础设施、全面透彻的动态感知体系、智能融合的信息化应用。通过搭建船山公安数据资源管理平台，实现信息系统、数据资源的强度整合、深度应用。深入推进感知源前端天网探头、人脸识别等硬件建设，加快推动平安智慧小区、智慧交通系统建设，逐步满足全警的信息化需求，提升运用大数据智能化服务警务实战能力。

数字广电：加快四川省智慧广电示范区建设，构建智慧广电发展体系。深入实施“智慧广电”建设工程，建设智慧广电媒体、网络、公共服务、产业生态，加快行业优化升级。推进广播电视村村通、有线电视接入，建成覆盖 10 万户家庭的下一代广播电视网（NGB）。推进村社区书屋、数字电影院、广播电视公共服务网点智慧化、数字化建设。深入实施“安全播出”工程，守住底线、筑牢防线，讲好船山故事。

数字档案：利用网络大数据、人工智能等新技术，建立从档案的收集、整理、归档、利用、统计、编研、



鉴定/销毁于一体的整体化智慧档案管理体系，完善档案馆局域网功能，使用数据管理软件对档案实现收、管、存、用。建设档案资源数据共享共用平台。升级档案馆中心机房，建成数字档案馆 B 级机房。推进数字档案馆综合业务管理系统、电子文档在线管理系统、民生档案查询系统、开放档案信息查询系统、APP 应用、信息门户网站等建设，基本达到数字档案馆测评标准和要求。

第三节 建设数字社会

运用互联网、大数据、物联网等新技术，推动商贸服务、教育、医疗等智能化、数字化改造。完善城市信息模型平台和运行管理服务平台，构建城市数据资源体系，推进城市数据大脑建设。培育发展新零售、智能家居、智慧物业、智慧医疗等新型智慧服务，通过线上与线下立体互动、虚拟与实体交叉运用、人工与智能有机结合，为广大居民提供全方位、智能化的便捷服务。推动建设船山智慧健康大数据平台，探索电子健康病例区域共享，开展远程健康管理服务。大力推进数字校园和智慧校园建设，建设“互联网+教育”大平台，推动信息技术与教育教学全过程深度融合。推动人工智能、物联网、机器人等技术在养老、社区服务方面深度融合，建设数字化社区便民服务中心。

专栏 15 数字化应用场景

数字教育：加快推进全覆盖互联互通的数字教育资源服务体系，提供高效便捷的各类智慧教育资源和管理服务。积极开展“直播+点播式”个性化教育和精准化教学管理，发展场景式、体验式学习。推动社会化高质量在线课程资源纳入公共教学体系，推动优质在线教育资源辐射到农村地区和薄弱学校。

数字医疗：加强健康船山建设，完善群众健康数据库，实现全民健康信息共享应用和业务协同。加快推进医疗卫生机构数据共享。开展互联网医院试点建设，开展高质高效的“互联网+医疗”健康服务。运用大数据强化医疗行为和医疗机构的监管。建立重大疫情疫病监测数据库、联防联控信息共享库，提高实时管理、分析、预测等综合能力。

数字文旅：推进数字化景区、智慧旅游建设。提高旅游数字化管理、精准营销和服务智能化水平。建设一批数字景区、数字图书馆、数字文化馆等示范样板。推动景区发展线上数字化文旅体验产品，建设景区监

测设施和大数据平台，发展沉浸式体验、虚拟展厅、高清直播等新型文旅服务。实现中国观音文化城、龙凤古镇等景区全域 WIFI 覆盖，通过三维观景、电子门票、电子导游、客流预警、环境监控等信息系统，为游客提供准确、及时信息服务。

数字交通：大力推进交通设施数字化改造，完善道路网络、道路运输、运行监测系统。推动停车场智能化改造、数字化监管。

数字能源：推动电力、燃气设施智能化改造，数字化管理，开展用能信息智能化采集与分析，实现源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能化调控。

第十四章 大力发展都市农业

第一节 保障重要农产品有效供给

全面落实粮食安全和“米袋子”“菜篮子”党政首长责任制，提升粮食和重要农副产品安全供应保障能力。全力做优做强“优质生猪、绿色蔬菜”两大主导产业，加快培优道地川白芷特色产业。以保障粮食安全为底线，继续实施最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施和完善耕地占补平衡制度，完善耕地保护补偿机制。推动农业由增产向提质转化，稳定粮食播种面积、增加粮食产量、充实地方粮食储备、保证市场供应。高标准建设国家优质粮油、绿色蔬菜、生猪供应保障基地，提升收储调控能力，保障粮食安全和重要农产品供给。加强粮油产业基地建设，增添粮油加工、仓储、物流设施设备，建立应急救灾物资储备仓库，提升粮油应急保供能力。

专栏 16 重要农产品保障工程

精品粮油工程：以永兴镇、河沙镇、仁里镇为核心，重点建设川优质水稻生产基地，建设“国标三级”优质稻米基地、盆中中筋小麦基地、优质绿色玉米生产基地、双低油菜基地。在优势区域大力开展粮油高产创建，推广高产、高效配套技术，鼓励开展土壤改良和土地整理，通过“稻油轮作”“粮经复合”模式以提高粮食单产水平，实施精品粮油现代农业产业园建设项目，稳定全区粮食生产能力。到 2025 年建成 28.34 万亩



高标准农田，改造中低产田土 2 万亩。

优质生猪：以提高优质生猪生态养殖标准化水平为核心，以“猪-沼-果（菜、药）”循环农业模式为发展方向，大力推广立体智能生态楼房养殖模式和“适度规模+种养循环”养殖方式，加快生猪生产转型升级，加强养殖粪肥综合利用。

绿色蔬菜：瞄准消费生态化趋势，培育三“零”（零添加、零公害、零污染）农产品。以老池、唐家为中心，以涪江沿线坝地为重点，建设绿色蔬菜种植集聚区，加强蔬菜基地建设，适度发展标准化设施蔬菜，加强高产优质创建。推进“渝遂绵”优质蔬菜基地建设，推进品种优化，加强技术培训、绿色防控、品牌认证，着力打造成渝经济圈内优质蔬菜供应基地，共同打造“西部绿色菜都”。

第二节 建设现代高效特色农业示范园区

围绕全省现代农业“10+3”产业体系，做强精品粮油、优质生猪、绿色蔬菜三大主导产业，培育道地药材、特色水果、生态水产、乡村旅游四个特色产业，构建“一带、三片、四园、多点”现代都市农业发展格局，积极打造“渝遂绵”优质蔬菜生产基地，创建国家优质生猪供应保障基地，成渝乡村旅游目的地、现代都市农业示范区、高效精致农业展示区、城乡融合发展先导区、巴蜀美丽乡村先行区。推进现代农业园区梯次建设，完善激励机制，加大资金投入，至少建成 2 个省级现代农业产业园、多个市级现代农业产业园，推动船山区川白芷现代农业产业园区、粮油现代农业产业园区、绿色蔬菜现代农业产业园区争创省级现代农业产业园区，努力推动船山区生猪种养循环现代农业园区争创国家现代农业产业园。推动潼船一体化农业产业发展，按照遂潼“五带一走廊”¹建设思路，打破区域限制，探索农业先行，共建遂潼（潼船）涪江现代农业园区，协同发展绿色蔬菜、优质生猪、农旅融

1 遂潼“五带一走廊”：指绿色蔬菜、特色柠檬、优质生猪、精品粮油、乡村休闲旅游和琼江乡村振兴示范走廊。

合等产业，加快遂潼万亩蔬菜基地建设，聚焦蔬菜品种、品质、品牌，重点在精品蔬菜标准化种植、精深加工、市场营销等方面与潼南区加强合作。引进国内外一流涉农高校院所、科技型龙头企业在科创中心布局重大研究平台，着力构建“研发-转化-收益”的内生可持续发展机制。培育数字农业新业态新模式，探索实施“数字农地”“农业信息”等工程项目，推动智慧农业产业发展。

专栏 17 都市现代农业特色产业发展带

优质生猪：大力推广立体智能生态养殖模式，建设南大仁里立体种猪养殖基地、桂花镇桂郪村标准化生猪养殖场、吉兴种养殖合作社养殖厂房、南大生猪养殖基地建设项目（二期）等项目建设。力争新规划建设存栏生猪3万头至6万头，年出栏5万—12万头的大型“楼房式”猪场3个以上。

绿色蔬菜：以唐家乡、老池镇为核心，大力推进特色蔬菜、食用菌基地建设。推进遂潼一体化-船山区智慧农业建设项目（一期）、蔬菜基地洗销中心、四川茵绿海鲜菇、桂花镇绿色蔬菜现代农业园、现代农业生态示范园青花椒规模化种植加工基地及齐全青花椒收储中心拆迁安置点等项目。力争到2025年，顺利建成“渝遂绵”蔬菜基地，全区绿色蔬菜面积达到12万亩。

道地药材：充分利用国家地理标志“遂宁川白芷”品牌，以唐家乡为核心，桂花镇、仁里镇、龙凤镇、永兴镇等为重点，加快推进道地川白芷、瓜蒌、黄精、药牡丹等中药材种植基地建设，以“龙头企业+订单生产”模式，实施西部药材加工及配套设施、道地川白芷种植基地配套设施、常林中药材种植基地等项目，发展优质中药材产业，打造川内中药材生产高地。

特色水果：在唐家乡、桂花镇、仁里镇和老池镇等乡镇大力发展发展柑橘、仙桃、羌凤李等精品水果，打造成渝经济圈内优质水果供应基地，力争到2025年，特色水果总面积达7万亩，其中柑橘4万亩，桃1.2万亩，李1.2万亩，葡萄0.6万亩。

第三节 提升农业组织化程度

坚持质量兴农、品牌强农，推进“6个20”新型经营主体培育工程。积极发展适度规模经营，培育农业企业、家庭农场、农民专合社等新型农业经营主体，带动农业规模化产业化生产经营，发展壮大优质生猪、道地川白芷、绿色蔬果等农业特色产业。坚



持家庭经营基础性地位，突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体。启动家庭农场培育计划，推动农民合作社规范化运营。聚焦农业全产业链，在生产、管理、融资等环节中创新构建数字农业新场景，全面提升农业现代化水平，为农产品质量溯源提供依据支撑。以唐家镇和桂花镇为核心，加快推进以齐全农牧智能化立体式楼房养殖、高金公司农产品精深加工产业项目建设，打造生猪种养循环示范区，同步推动青花椒、白芷等特色农产品种植。

专栏 18 都市现代农业培育及服务完善工程

新型经营主体培育工程：做大做强龙头企业，培育农民合作社、家庭农场，壮大农业职业经理人队伍，推广“大园区+小农场”“农业生产托管”等适度规模经营方式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。到 2025 年，重点培育 10 家龙头企业。

社会化服务体系建设工程：强化农业公益性服务，大力发展产前、产中、产后各类社会化服务组织，发展订单式、托管式、合作式经营，构建全程社会化服务新体系。2025 年，全区各类农业社会化服务组织达到 20 个以上。

乡村旅游精品工程：深入挖掘农环线船山区段乡镇旅游资源，以乡村振兴为依托，以“农业+旅游”为抓手，将乡村旅游发展与农业产业发展、新农村建设等内容有效结合，大力发展乡村旅游。加快推进涪江滨水休闲旅游线、涪江风情游精品线、唐家乡特色康养旅游线、生猪现代农业园生态旅游线、龙凤古镇文创旅游线、十里荷画原乡民宿和风情体验旅游线等。大力实施仁里云灵仙境、常林亲子研学基地暨农业文化主题乐园、河沙镇农耕文化体验馆、桂花镇生猪文化产业园、青少年农耕文化体验基地、仁里智慧农业展示中心、桃李农耕文化体验园等建设项目。

农产品加工业提升工程：强化农产品加工业发展，着力构建农产品加工全产业链和全价值链，力争实现农产品加工增值。在永河园选择适宜区域规划农产品加工区域，引入以农产品为主要生产原料的食品生产类企业，带到农业提质增效。到 2025 年，农产品加工企业达到 20 家以上。实施唐家乡红涪蔬菜水果集散中心、农夫集市、水果加工基地、龙慧加工厂、桃李粉条加工厂、齐全一院五中心、桂花镇农副产品加工厂、常林蔬菜水果集散中心、常林粮油加工坊、粮食综合服务中心、清源花卉交易市场、综合农贸市场、鱼米之乡等项目。

第四节 增强农业综合竞争力

深入开展耕地质量保护与提升行动，大力开展耕地土壤改良与培肥工作，提高耕地质量和耕地产出能力。积极实施现代农业科技创新行动，推动新型机械、信息技术、工程技术等农业设施中的应用，提高农业科技、物资装备水平。实施农业品牌培育建设工程，加大“遂宁鲜”品牌培育力度，推动农产品进行“三品一标”¹认证，加强对对地理标志农产品、“老字号”品牌等保护，以绿色高端品质抢占农产品市场。深化农业供给侧结构性改革，发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和富硒等特色农产品，积极推动农产品原产地加工发展，打造优质农产品生产加工基地、优质中药材基地。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，加强地理标志产品保护和产业化利用。

专栏 19 都市现代农业品牌培育及创新工程

农业品牌培育建设工程：实施农产品品牌培育重大工程，推动农产品绿色、有机认证；大力发展“三品一标”农产品。创建一批国家级、省级有机产品认证示范区、国家地理标志保护示范区、知名品牌保护区。鼓励农民专业合作社等争创省级示范社或国家级示范社。

现代农业科研平台：实施现代农业科研平台建设工程，支持齐全建设一院五中心，增强农业发展可持续性。着力推动永河园与川农大等农业院校合作，探索建立“专家大院”、新技术新品种实验及应用推广基地、学生实践基地等。区内农产品企业与四川农业大学、省农科院等建立紧密合作关系，在科技服务、成果转化、平台共建、产业对接、人才培养、项目支撑等方面加强合作，共同推动农业科技成果转化，全面提升农业科技创新水平，推动农业现代化发展。实施农产品孵化中心、智慧农业实验推广中心、特色虾类繁育中心、特色水生物资源科研繁育中心等建设项目。

农产品质量安全保障工程：实施农产品质量安全检测、监管、抽查行动，对标准化生产基地、规模化养殖场（户）、生猪屠宰场等重点对象开展监督抽查。进一步完善农产品（畜产品）质量安全检测监管溯源信息平台，进一步完善网格化监管制度；加大巡查检查、监督抽查和依法查处力度。

1 “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

第五篇 全面实施乡村振兴战略

坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，锚定“大地景观化、庭院园林化、农田田园化、产业特色化、城乡一体化”发展目标，顺应城乡融合发展大趋势，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

第十五章 巩固脱贫攻坚成果

第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等突发严重困难的农户做到早发现、早干预、早帮扶。落实“风险排查员、程序监督员、信息录入员、数据检测员、帮扶联系员”动态监测帮扶体系，建立防止返贫动态监测帮扶相关行业数据比对和信息共享共用机制，健全快速发现和响应机制。实施监测帮扶对象动态管理，分层分类落实帮扶措施，强化定期走访，做好已消除风险对象的跟踪回访。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善集中安置点配套基础设施和公共服务，强化社区治理和社会管理。对有劳动能力的脱贫户，主要采取促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，实施产业帮扶、就业帮扶等帮扶措施。对那些没有劳动能力的脱贫

户，强化综合性社会保障措施。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

找准脱贫攻坚与乡村振兴的契合点，从思路衔接、政策衔接、机制衔接、规划衔接方面探索“船山经验”。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，继续落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。保持财政支持政策总体稳定，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点。整合涉农支持性政策和资金，优化涉农资金管理体系，切实提升支农政策效果和支农资金使用效益。保持金融支持力度总体稳定，支持金融机构创新服务乡村振兴的金融产品。持续完善多元主体协同参与机制，充分发挥参与各方主体的主动性，夯实乡村振兴的产业基础，为乡村振兴奠定坚实经济基础。推动扶贫后续工作与乡村振兴、新型城镇化建设结合，吸引外出农民工返乡就业创业，活跃农村经济，通过示范带动，增强乡村内生发展动力。

第十六章 大力实施乡村建设行动

第一节 大力发展乡村产业

坚持以高质量实施乡村振兴战略为统领，以创建国家现代农业产业园为抓手，以发展特色高效农业和都市田园乡村为方向，以全域园区化为路径，围绕船山区“2+1”现代农业产业体系¹，重

1 “2+1”现代农业产业体系：以生猪种养循环农业园区、“渝遂绵”优质蔬菜基地为载体，重点发展优质生猪、绿色蔬菜两大主导产业；以白芷产业园为载体，大力发展道地川白芷特色产业。



点发展优质生猪、精品粮油、绿色蔬菜，以白芷产业园为载体，大力发展道地川白芷，促进一二三产融合发展和城乡融合发展。发展壮大种业、现代农业装备、烘干冷链物流等先导性支撑产业，支持开展生产托管服务，培育一批专业化服务企业、服务型农民合作社，支持村集体经济组织领办“农事服务超市”。按照“政府搭台、市场运作、多方参与、农民受益”的原则，着力将现代农业园区打造成为乡村振兴示范区、农业高质量发展引领区。加大现代农业园区建设力度，力争到 2025 年，生猪种养循环现代农业园区成功创建国家现代农业产业园，永河园成功创建全省乡村振兴示范园。

第二节 大力抓好种粮安全

提高政治站位，增强底线意识，实施现代种业提升工程，加强地方品种种质资源保护、开发，以及优惠品种的培育、繁殖、推广。加强种质资源保护利用和种子库建设。协同推进优质种粮食工程建设，大力推进良种科研联合攻关，培育和推广优质高产的主要农产品新品种。聚焦生产薄弱环节和关键技术瓶颈，通过引进与培育方式加强协作攻关，促进良种良法配套和农机农艺融合，不断提高粮食平均亩产量。加强耕地保护和质量提升，大力实施农村土地整治，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

第三节 夯实现代农业发展基础

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大高标准农田和农田水利建设，加大农产品质量安全、农业技术和农业机械装备支撑、

良种培育、动物防疫和病虫害防治等经费投入力度。强化高质量改造中低产田，加强耕地整理，加快推进形成优质、抗旱防涝、高产稳产、集中连片的高标准农田，大幅提升耕地的生产能力。推进梓桐沟水库扩建升级为中型水库，统筹实施灌区续建配套与现代化改造工程。加快推进武都引水工程等节水灌溉续建配套项目建设，加强高效节水灌溉工程建设。对季节性撂荒和常年撂荒耕地，积极引导农村土地承包经营权规范有序流转。加快推进数字农业基础设施及服务设施建设完善农业农村领域统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设，统筹建设全区数字乡村信息平台。

专栏 20 现代农业基础设施重大工程

高标准农田建设工程：实施高标准农田建设行动，新建（或提质改造）高标准农田 9 万亩，配套完善乡村田网、渠网、路网、信息化网等。

现代农业设施装备提升工程：实施智慧农业建设项目，建设大数据中心、自动化农业监控中心、疾病防控中心、智能化温室基地。

农田水利建设工程：实施农田水利建设提升行动，全面开展农田水利基础设施建设，加快骨干渠系节水改造，实施智慧灌溉等高标准农田水利设施综合配套工程。加强农村中小河流域综合治理、病险水库除险加固。

粮油产业基地建设工程：大力加强粮油仓储、加工、物流配送等基础设施设备建设，扶持提升现有粮油加工企业生产能力，新增一家保障全区、辐射全市的综合性粮油配送中心。

第四节 切实加强和改进乡村治理

全面加强党建引领，规范村级组织运行，强化党员干部的党性意识，树立新形象，展现新作为。建立健全基层与机关双向选拔机制，培养懂农业、爱农村、爱农民的基层干部队伍，建设政治强、本领硬、作风实的“三农”工作队伍。创新开展农村“四建



四创”活动，结合当地文化习俗，深入挖掘家族传承、乡规民约、民族文化中的优秀文化，发挥其在友亲睦邻、团结互助、社会慈善等方面的积极作用。探索通过关口前移、源头防控、综合施策，依托社会组织，将治理重心从过去的“事后救火”转移到“事前防火”。深入开展“邻里守望”“爱老敬老”“关爱农村留守儿童”等各类志愿服务活动，倡导和谐邻里关系，形成崇德向善、遵德守礼、孝老敬老、睦邻友好的社会良好风尚。

第五节 加强乡村精神文明建设

全面加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推动农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策。实施乡村善治示范工程，实现“自治、法治、德治、智治”融合的社会治理体系，推进乡村治理现代化。持续开展乡风文明积分活动，引导群众讲文明、树新风。大力宣传道德模范先进事迹，引领新时代道德新风尚。广泛深入开展多种形式的群众性读书学习和各类文化体育活动，普及科学文化知识，培养群众文明、科学、健康、向上的生活方式。引导农村居民崇德向善，不断提升乡村社会文明程度。

第六节 扎实推进美丽宜居乡村建设

围绕“环境美、生活美、产业美、人文美、治理美”，积极推

进布局优化、卫生洁化、生态美化，开展“美丽遂宁·宜居乡村”建设行动。保护好传统村落和乡村风貌，加大村容村貌整治，推动生产生活生态相融，努力建设适应现代生活、体现乡村风貌、山清水秀的美丽乡村，实施乡村振兴“1151”示范工程¹，规划建设一批乡村振兴精品示范村，打造全省最美乡村振兴示范区。全面实施乡村绿化提升行动，重塑农业生态功能和景观功能，重现诗意闲适的田园风光和天蓝地绿的人居环境。统筹重大生态工程建设，厚植生态优势，活化生态效益，实现生态与旅游、康养、文化等产业的深度融合。全面推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。全面推进垃圾革命，完善农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理机制。探索生态产品价值实现路径。

1 乡村振兴“1151”示范工程：扎实推进1个乡村振兴示范片、10个宜居乡村示范村、50个市级乡村振兴试点村、10个现代农业园区建设。



专栏 21 乡村建设重大工程

乡村规划提升工程：顺应村庄发展规律和演变趋势，充分尊重群众需求，明确国土空间开发保护格局，推进“多规合一”规划，加快形成城乡融合发展的空间格局。对全域乡村的空间形态、产业布局、生态保护、基础设施、公共服务进行全面规划、系统设计，全面推动以规划引领城乡融合发展，为县域经济社会高质量发展提供规划支撑。

乡村公共服务提升工程：努力推动城乡公共服务均衡布局，统筹推进城乡地区的优质教育、医疗卫生、养老服务、文体服务等优质公共服务均衡布局，提升乡村公共服务水平与供给能力；不断完善社会救助制度，大幅提高救助标准；搭建农产品品牌孵化服务、农业科技创新服务、农村金融保险服务平台。创新性实施“金通工程”，持续提升城乡交通运输公共服务均等化水平。

乡村基础设施提升工程：统筹规划城乡道路、城乡供水一体化、供水、供电、供气、互联网等基础设施建设，全面改善了乡村基础设施条件，全面开展“四好农村路”建设、全面实行乡村道路硬化，推动农村电网改造，加快推进数字乡村建设，弥补乡村基础设施短板。实施凤凰湖乡居、民宿及居民安置点，应龙新村聚集点等建设项目。

乡风文明提升工程：开展“三美四好”示范村建设，推进乡村文明创建、扩大公共文化供给、加强农村文化队伍建设，提升农民职业荣誉感，让文明乡风滋养乡村振兴、让道德风化回归美丽乡村，切实推动乡村文化现代化。

乡村人居环境整治提升工程：桂花镇、老池镇、河沙镇、永兴镇、龙凤镇、仁里镇、唐家乡等新建 AO 一体化地埋式污水处理设备+氧化塘污水处理设施、户用化粪池+人工湿地污水处理设施、配套管网等。治理农村溪流水系 10 条。

特色场镇建设提升工程：推动桂花镇、老池镇、河沙镇全方位提档升级，打造全市最靓乡镇，实施永兴镇、龙凤镇、唐家乡等中心镇农贸市场提升，老旧管网改造，污水处理厂提档升级，电力通信线缆地下管沟、人行道铺装、场镇道路修补及黑化、道路照明、绿化景观改造等设施建设，新建城镇停车场、遂宁市 EOD 试点项目生态停车场及文化广场。加大龙凤镇等历史文化名镇名村、传统村落民居和历史文化建筑的保护力度。建设吉兴村、青龙村党建活动中心、凤凰村党建示范基地、西堰村新村建设项目、永兴派出所办公用房、河沙镇综合农贸市场扩建项目、河沙镇红色文化生态走廊、河沙镇文化体育广场、龙凤镇中心公园建设项目、龙凤镇健身广场等项目。

乡村人才培育工程：以农业农村现代化为目标，培养一大批有经营头脑、有专业技能的新型职业农民，鼓励支持农业龙头企业引进规划、文创、设计、金融、旅游、策划、营销等农村急需人才。到 2025 年，累计培训农业领域人才达到 3000 人次以上。

乡村景点景区建设工程：高标准推进十里荷画、唐家立体休闲农业综合体、仁里康养产业园、桃花源康养中心、乐享仁里养心文旅园、龙凤镇观光旅游中心、生猪现代农业园原生态旅游、老池樊吟山生态体验园等精品乡村旅游景区景点建设，打造遂潼新区农旅结合的乡村旅游示范带。

第十七章 全面深化农业农村改革

第一节 完善新型农业经营体系

积极推动农业产业适度规模经营，培育壮大专业大户、家庭农场、农民专合社、龙头企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体，带动农业规模化产业化生产经营。积极推动多种形式规模化经营，启动家庭农场培育计划，推动农民合作社规范化运营。积极开展政府购买农业公益性服务试点和财政支持农业生产社会化服务试点工作，到 2025 年，全区农业生产全程社会化服务组织达到 6 个以上。

第二节 深化农村集体产权制度改革

深化农村土地制度改革，通过农村土地“增减挂钩”和村庄优化调整，适度放活宅基地和农民房屋使用权，稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。完善农村承包地“三权分置”制度¹，落实农村第二轮土地承包经营到期后再延长 30 年政策。完善农村基本经营制度，深化集体产权制度改革，盘活农村土地资源。创新农村集体经济组织形式和运行方式，发展壮大农村集体经济。完善产权权能，推行唐家乡万福村经验，以“三变”“五大合作”改革为抓手，创新农村经营制度创新示范。

¹ 农村承包地“三权分置”制度：农村土地产权中的土地承包经营权进一步划分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行。



坚持农村土地集体所有，坚持农地农用，坚持保障农民土地权益推进土地要素市场化配置，探索利用农村闲置建设用地发展农村新产业新业态。积极探索推广“政府主导+村民参与”的统一建设模式，做活“公司主导+村民入股”的统一运营模式，做强“村镇主体+村民自主”的统一管理模式。

第三节 健全农业投入稳定增长机制

稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价。完善农业补贴制度，进一步提高农业补贴政策的指向性和精准性。加大对农村基础设施、农田水利建设、农村公共服务、高标准农田建设、农村新型基础设施建设等领域建设的支持力度。完善政策性农业性农业信贷担保体系，健全乡村振兴贷款风险补偿机制。创新投融资机制，拓宽筹措渠道，健全财政金融协同支农机制，开发符合农民需要的金融产品，引导金融资本、社会资本更多投向乡村产业。提高农业政策性保险覆盖面，推动农业保险扩面增品提标。加快农村金融创新，积极探索农村承包土地的经营权和农村住房财产抵押贷款。

第十八章 促进城乡统筹融合发展

第一节 推动城乡公共服务均衡布局

完善网络化管理、组团式服务，打造以中心村为核心的 30 分钟公共服务圈，实现城乡公共交通、社区服务、文化服务、卫

生服务、学前教育、居家养老服务等城乡公共服务全覆盖大力推进农村公共服务体系建设。鼓励大型流通企业向龙凤镇、河沙镇等中心场镇及农村社区延伸网络，增加农业商业网点，提升农业商贸服务质量。优先发展农村教育事业，提升农村基础教育水平。统筹城乡基层公共就业创业服务平台建设，实现城乡就业创业服务一体化。加快高水平医疗联合体建设。发展康复事业和健康产业，完善养老服务设施布局，加强农村社区居家养老服务照料中心建设，加快建设健康乡村。统筹推进城乡社会保障一体化发展，建立城乡一体的社会治理体系，形成城乡治理联动机制。

第二节 完善城乡融合发展体制机制

着力打破城乡二元体制，破除城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，提升城乡融合水平。健全多元投入保障机制，把基础设施和社会事业发展重点放在乡村，推动城乡人才、土地、资本、技术、信息等要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力；重视“城乡联动改革、扩大双向开放”，谋划好重大工程（强镇带村工程、乡村基建提升工程、城市公共服务下乡工程、乡村创新创业工程等），实现促进城乡双向开放。围绕现代农业产业体系，加强农业科技创新推广，打造特色产品，培育新型经营主体，促进一二三产融合发展。



专栏 22 城乡融合重大工程

农民增收促进工程：坚持农民增收导向，深化农村“三变改革”，引导农民采取多种方式与社会资本开展合作经营，鼓励支持农民工就业创业，鼓励发展特色种养业，全面落实粮食综合直补、耕地保护资金等强农惠农富农政策，多元途径增加农民工收入。

永河园提升工程：围绕建设四川省乡村振兴示范区目标，大力发展特色民宿、精品粮油果蔬供应基地等，合理布局加工区域，推动文旅、产学研等项目建设，促进一二三产业融合发展，实现园区优化提升。到 2025 年，永河园实现总投资 50 亿元以上，年产值 100 亿元，吸纳农民就业 3 万人以上。

国家现代农业产业园创建工程：推进齐全“一园五中心”、青花椒仓储加工中心、4 个立体智能生态养殖场、大数据应用平台等重大项目建设，提升完善园区生态链、产业链、价值链，争创国家现代农业产业园。

第六篇 形成基于内需促进双循环的竞争新优势

发挥好消费和投资对经济发展的关键作用，把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以消费升级引领供给创新、以供给提升创造消费新的增长点，全面促进消费升级，优化投资结构，持续增强社会再生产的循环，实现更高水平的供需动态平衡，推动形成“双循环”相互促进的发展新格局。

第十九章 促进消费提质升级

第一节 推动传统消费转型升级

支持区内传统商贸企业运用“互联网+”思维推动消费新转型升级，积极探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。聚焦新技术新业态新模式，创造培育消费新热点，以消费升级带动产业升级。推动传统商场向多功能、综合性消费中心转型升级，打造文化、艺术、旅游、休闲、娱乐等丰富多元的消费场景，营造放心消费、快乐消费的氛围。稳定增加居民家庭汽车消费，推动汽车消费升级，大力推广新能源汽车，落实购置补贴和免征车辆购置税优惠政策，全面取消二手车限迁政策，推动老旧汽车报废更新。稳定推动家电消费，积极开展家居家装等主题促销，促进家电家具更新换代。促进住房消费健康发展。鼓励餐饮企业丰富提升菜品，创新线上线下经营模式。完善绿色餐饮标准



体系，促进餐饮业健康发展。优化乡村消费服务供给结构，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，释放乡村消费潜力。

第二节 培育扩大新型消费

提升服务消费质量，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化发展，充分释放教育培训、文化旅游、医疗保健、健康体育、养老托幼、家政服务等服务新消费潜力。不断丰富文化旅游产品服务供给，积极引进举办具有国际影响力的文化展演活动，着力培本土传媒影视、创意设计、原创音乐孵化等产业。发展“体育+”产业模式，支持举办受众广、参与体验性强、特色鲜明的体育赛事，着力扩大体育产品与服务消费。着力培育“银色经济”，加快推动家庭社区服务、普惠性托育服务、康养服务等成服务业发展壮大。推进数字生活新服务行动，组织开展船山特色产品直播等线上活动。积极拓展“云旅游”“云医疗”“云教育”“云展览”等“云体验”服务消费新空间，不断丰富在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费内容。持续推进夜晚经济发展，支持打造“遂宁·又见 1980”南津桥副食品批发市场等夜间消费示范街区，支持董家巷、龙凤古镇、观音湖夜间经济区等开放夜间游览，提升夜间消费服务能力，着力打造夜经济、激活夜间消费潜力。

第三节 优化消费环境

深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境，提升消费舒适度。大力推进营商诚信体系建设，切实将企业信用与市场准入、政策优惠、政府采购等挂钩，全面促进诚信经营。强化消费者权益保护，加强溯源管理，切实强化消费者权益保护，推动形成线上线下相结合的消费者维权服务体系。重点培育涪江文化艺术节、遂宁观音湖荷花节、船山之春等文化品牌，依托“川货全国行”“万企出国门”等活动和本土名人扩大城市推广范围。倡导绿色节约消费理念，坚决制止餐饮浪费行为。完善再生资源回收体系，支持生产流通企业、电商平台开展废旧家电家具回收，鼓励发展“互联网+废旧物资回收”新模式。

专栏 23 区域性消费中心节点城市重大项目

放心舒心工程：继续做好市委统一部署的“放心舒心消费城市”创建工作，贯彻绿色发展理念、深化供给侧结构性改革、加强信用体系建设、推动消费维权共治、巩固创建工作成效等。

商圈及特色商业街改造升级工程：支持中央商务区提档升级。打造集聚传统历史文化、川菜美食、时尚文化、休闲文化等产业的高品位步行街区，在涪江滨江路、观音湖区域打造文商旅融合发展的特色商业街。

品质供给资源集聚工程：引导国内外中高端品牌在船山设立成渝中部地区首店，达到时尚消费发布平台。加快打造董家巷、龙凤古镇、观音湖夜间经济区等夜经济消费地标工程。

新兴消费培育工程：培育数字消费、网络消费、信息消费、夜间消费、时尚消费等消费新业态。拓展“云旅游”“云医疗”“云教育”“云展览”等“云体验”服务消费新空间。



第二十章 打造成渝中部地区投资洼地

第一节 强化政府投资引领作用

充分发挥政府财政投资的撬动和引领作用，围绕基础设施补短板、“两新一重”¹等重点领域，着力补短板、强弱项、提质量、促创新。持续加大科技教育、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、民生保障等重点领域投入，加快推动龙凤镇科创中心等重大科研设施，公共卫生应急保障、防洪抗旱减灾等重大项目建设。扩大战略性新兴产业投资，全力推进遂宁高新技术产业船山园区、循环经济产业园、川浙共建藏区扶贫工业产业园、智慧城市等重大项目建设，加快 5G 网络布局。实施一批引领性支撑性的重大工程。

第二节 激发激活社会投资活力

持续深化“放管服”改革，不断优化营商环境。精准对接民营企业需求，增强涉企投资政策的科学性针对性有效性，打造公平公开稳定可预期的政策环境。引导社会资本参与进制造、民生建设、基础设施短板等领域建设，促进社会投资保持较快增长。引进布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业投资，推动社会资本参与智慧社区建设。推动企业设备更新和

1 两新一重：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

技术改造投资，扩大战略性新兴产业投资，加大对企业科技研发经费、节能技术、数字化、智能化改造支持力度。鼓励和引导民营企业和社会资本参与学前教育、健康养老、文化体育、旅游休闲企业购买公共服务的力度，探索基层公共服务设施的社会化运营模式。

第三节 完善促进投资体制机制

不断优化非公有制经济高质量发展环境，切实解决制约市场主体发展的实际问题，全力打通制约企业投资的痛点堵点。严格执行市场准入负面清单制度，全面清理清单之外违规设立的隐性门槛，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实减费降税政策，完善中小企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，依法保障民营企业 and 企业家权益。严格贯彻涉企收费清单“一张网”公示制度，深入开展涉企收费整治工作，对制约民营企业改革发展的不合理或偏高收费予以清整改。完善民营企业直接融资支持制度，健全民营企业融资增信支持体系，建立清理和防止拖欠账款长效机制。

第七篇 构建具有重要影响力的区域创新中心

强化创新在现代化建设全局和高质量发展中的核心地位，突出科技创新，围绕创新链提升产业链，依托产业链优化创新链，聚合创新要素资源，持续增强创新驱动动力，加快形成以创新为主引擎和主支撑的经济体系和发展模式。“十四五”期间，力争研究与试验发展（R&D）投入和投入强度增幅高于全市平均水平。

第二十一章 打造高能级的创新平台

第一节 打造重点产业科技创新平台

加快建设遂宁高新技术产业船山园区科技孵化器、科技成果转化平台载体，通过项目补助、风险投资、科技担保、房租贴补等方式，加强企业孵化和科技企业创新发展，助推科技型企业发展壮大。完善“创业大学（创业培训）+孵化器+加速器+产业基地”的梯级创业孵化体系，鼓励社会资本设立科技孵化基金，针对不同类型、不同创业阶段的企业，提供针对性的支持服务。加大科技招商引智力度，积极引进科研院所、头部企业来船山设立分支机构或新型研发机构。围绕财政性投资建设（举办）的重大工程、重大设施，布局打造一批应用新技术新产品新模式的重大创新应用场景。

第二节 加快建设创新创业孵化平台

支持建设一批“孵化+创投”“孵化器+商业空间”“互联网+”等新型创新创业孵化器，建立、认定和扶持一批省级创业园区（孵化基地）。完善“创业大学（创业培训）+众创空间+孵化器+加速器+产业基地”的梯级创业孵化生态链条，针对不同类型、不同创业阶段的企业，提供针对性的支持服务。加快建设遂宁高新技术产业船山园区科技孵化器、科技成果转移转化平台载体，通过项目补助、风险投资、科技担保、房租贴补等方式，加强企业孵化和科技企业创新发展，助推科技型企业发展壮大。探索创新资源的空间集聚，依托圣莲岛、龙凤古镇，打造集创客服务+生活配套+夜间消费+商务研学+旅游休憩于一体的创客服务型特色商业街区。发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。

第二十二章 全面提升产业创新能力

第一节 加大创新企业群体的培育

围绕主导产业链部署创新链，实施创新型企业梯度培育工程，加快推进科技小微企业上规模，中小企业创新发展，支持企业开展新产品、新技术、新工艺、新业态创新。建立高新技术后备企业库，分行业、分领域打造一批科技型重点企业。启动瞪羚企业培育工作，支持具有创新示范引领作用的“头雁”企业做大做强，积极培育一批主营业务突出的“专精特新”中小科技企业。强



化企业创新主体地位，发挥企业家在技术创新中的重要作用，完善企业研发投入激励机制，鼓励和引导“三高”企业技术创新和增资扩产，推动“三高”企业倍增发展。到 2025 年高新技术企业达到 5 家，高新技术产业产值年均增长 12% 以上。

第二节 支持企业聚焦主导产业开展技术攻关

强化企业创新主体地位，聚焦电子信息、高端装备与制造、新材料、生物科技等重点产业，鼓励企业开展关键领域核心技术攻关和专业化协作，主导建立产业技术研究院、技术创新中心、产业技术创新战略联盟、协同创新中心。支持农业科技提升运用、质量提升技术、科技兴安（安全生产、应急通信、态势智能感知、应急救援等）、（水、大气、土壤）污染治理、文化旅游科技、科技服务、大数据、5G 技术等研究与运用。推进产学研政深度融合，支持企业与高校、科研院所等组建创新联盟，鼓励龙头骨干企业牵头组建创新联合体，围绕关键共性技术、前沿引领技术等进行开展联合攻关。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。鼓励企业加大研发投入，全面落实企业研发投入优惠激励政策。打造新型共性技术平台，解决跨行业跨领域关键共性技术问题。鼓励企业参与制定、修订国家标准，参与产业关键共性技术、标准等研发攻关。引导优势企业成立国省级重点实验室、工程实验室、企业技术中心等科技研发机构，支持领军企业组建创新联合体，提升科技研发创新能力和

新产品研发能力。

第三节 激发人才创新创业能力

围绕船山高质量发展需要，实施更加积极、开放、有效的人才政策，引进培养一批科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。注重依托重大科技任务和重大创新基地培养发现人才。强化头部企业和领军人才激励，集聚产业“高精尖缺”人才，精准吸引高端人才带项目、带资金、带技术落户船山，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。实施更加开放的人才政策，全面落实市“新人才十条”、区“八大人才工程”，大力实施“头雁计划”，选树本土人才典型，营造人才宜业宜居环境，使人才等能够引得进、留得住、用得好。健全创新激励和保障机制，推动形成体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加大对人力资源继续教育支持力度，培养一支青年科技人才后备军，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍。

专栏 24 区域协同创新重大工程

创新孵化器工程：在船山园区建工业产业孵化园，新建基础厂房及配套设施。支持在“飞地园区”和中央商务区、观音湖文化旅游区等有条件的区域，打造“孵化器+商业空间”“孵化器+生活空间”等创业社区，支持在龙凤古镇发展“孵化器+文创空间”“互联网+众创空间”等创客空间，推动船山园区科创中心尽快建成投入使用。支持区内重点企业独立或与高等院校、科研院所合作建立研发机构。实施川浙共建藏区扶贫工业产业园区（工业孵化器—标准厂房二期）、产业园区基础设施建设等项目。

新兴产业培育工程：围绕人工智能、大数据、5G 移动网、区块链等新经济产业，加快建设一批科技企业加速器，为孵化企业提供更大的研发和生产空间，更完善、精准的技术服务、更前沿的金融服务等。

科技创新能力提升工程：积极推进科创中心、产业创新中心等项目建设，加快引进国家/省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心，临床医学研究中心等省级重大创新平台在船山布局，提高产业高



质量发展科研供给。鼓励企业与高校合作，积极引进技术和创新人才。推进船山区科技与创新服务中心建设项目、大龙网科创孵化园项目，建设四川职业技术学院科研产业实训基地等建设项目。

第二十三章 优化创新创业创造生态

第一节 打造区域联合创新示范区

强化与成都、重庆的科技创新合作，争取落户一批与成渝协同创新服务平台，加快产业链、创新链、金融链、政策链高效融合，加快打造四川重要的科技创新和协同创新示范区。争取一批四川省重大科技项目、大型科学装置和省级实验室等落地，吸引高水平大学、科研机构和创新型企业入驻。围绕重点产业领域加强双创联动，积极承接成渝地区创新创业成果转移转化，推动川渝毗邻地区协同创新发展，构建“研发设计在成渝、转化落地到船山”的协同创新发展模式。加强创新资源整合和共建共享，谋划一批新产业、新业务，争取建设成渝主轴区域科技创新中心。引进国内外高水平创新要素资源与船山市场主体开展创新合作，鼓励企业与高等院校、科研机构联合组建产业技术创新联盟等创新载体，共同建立新型研发机构和企业技术中心。

第二节 深化科技创新体制改革

健全科技创新体制机制，深入推进科技项目和经费管理改革，扩大科研单位和领军科技人才自主权，推进科技奖励制度改革，完善科技治理体系和评价机制。积极倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制。深化知识产

权保护工作体制机制改革，建设国家知识产权示范区。推动知识产权运营公共服务平台、市场化要素服务平台等对接整合，提高科技成果转移转化成效。整合财政科研投入机制，重点投向战略性、关键性领域。改革重大科研立项和组织管理方式，给予科研单位和科研人员更多的自主权，健全奖补结合的资金支持机制。建立完善金融支持创新服务体系，发挥产业引导基金作用，为企业提供覆盖全成长周期的金融产品，加大科创板、创业板上市扶持力度。

第三节 提升科技创新转化能力

完善科技创新成果转化机制，建立健全企业主导技术研发创新的体制机制。实行“揭榜挂帅”等制度，改进科技项目组织管理方式。大力推进科技与金融融合，着力解决中试孵化资金“断链”、初创期成长期项目融资难问题。加强科技中介服务机构和专业人才队伍引进与培育。引导和支持科技转化服务平台发展，为企业提供研发设计、技术孵化、工程熟化、中试转化、市场策划等全流程、专业化的服务，实现科技创新与产业化无缝连接。聚焦船山产业发展的技术前沿，积极鼓励和推动成渝地区的科研院所、高等院校在船山设立或共建产业研究院。加强中试基地建设，形成“基础研究+中试孵化”科技成果转化模式。多渠道培育壮大社会主导型研究院，鼓励其发挥市场化、企业化运作的特色优势，形成“开放式创新+创业孵化”科技成果转化模式。



专栏 25 区域协同创新重大工程

区域创新共同体工程：通过积极参与建设科技创新中心、谋划推进新一轮全面创新改革试验、协同推进科技成果转化、深化校企合作、打造环高校知识产业经济圈、协同集聚科技人才、提升创新政策联动水平，建强科技创新策源地、打造区域创新共同体。

“新”引擎工程：实施产业创新培育工程，完善科技创新和高技术产业服务产业链，吸引创新项目；实施创新体系建设工程，搭建产学研平台，引入培育创新型人才；实施创新空间完善工程，建设创新孵化器、创新研发基地等。

“科技飞地”工程：与成都、重庆、绵阳深化区域协同创新合作，通过与重庆大学、电子科技大学、四川大学、川农大等高校和科研院所加强合作，通过设立联合实验室、工作室等“科技飞地”，吸引企业研发机构、创新人才团队入驻船山，实现技术研发在成都、重庆、绵阳，科技成果转化在船山。

“人才飞地”工程：通过推行“工作生活在外地、服务贡献在船山的“人才飞地”模式，通过与成渝地区的高层次人才合作，通过“周末工程师”“候鸟型专家”为船山经济社会发展提供智慧智力支撑。

第八篇 构建深层次改革和全方位开放的新高地

坚持和完善社会主义市场经济体制，不断解放和发展社会生产力。全面推进改革开放，推动改革和开放相互促进。深入推进重点领域改革，破除深层次体制机制障碍。实行高水平对外开放，全面落实成渝地区双城经济圈建设，协同参与更高水平的区域经济合作，打造遂宁市重大改革的先行示范区和对外开放的新高地。

第二十四章 推动要素市场化配置改革

第一节 推动土地要素市场化改革

充分运用市场机制盘活城镇存量土地和低效用地，增强土地管理的灵活性、合理性，运用引导性、鼓励性政策，提升市场主体参与盘活城镇存量土地和低效用地的积极性，研究完善存量用地盘活利用的收益分配机制，鼓励自主开发、联合开发。全面落实城乡建设用地增减挂钩，实施仁里、桂花、老池、河沙等四个乡镇增减挂钩安置点建设，提升城乡建设用地集约利用水平。完善土地市场管理体制，依法推进集体经营性建设用地入市。实施统一规划、统一整治、统一登记。推进产业用地配置市场化改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入



股)等工业用地市场供应体系,创新使用方式,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给。

第二节 推动劳动力要素市场化配置

深化户籍制度改革,调整完善户口迁移政策,进一步拓宽落户渠道、简化落户程序,扎实推进相关配套改革,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。探索建立户籍登记与居住登记并行的人口服务管理新机制,促进人口流动融合与基本公共服务共享。畅通职称评审渠道,以职业能力为核心制定职业标准,畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道,推进社会化职称评审。在条件成熟情况下试行以经常居住地登记户口制度,建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按照常住人口规模配置。探索建立毗邻区域协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。

第三节 优化资本技术要素市场化配置

推进资本要素市场化配置,适度增加资本市场层次,优化金融资源配置,增加区域内小微企业和民营企业的金融服务供给。健全职务科技成果产权激励机制,强化知识产权保护和运用,促进技术要素与资本要素融合发展。激活技术产权激励,深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,并行推进职务成果“三权”改革和

所有权改革试点。推进区域空间生态环境评价改革，探索生态产品服务价值核算机制，推进碳排放投融资机制建设，促进绿色消费，发展绿色金融。引导技术要素与资本要素融合发展，推动科技成果资本化，鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。

第四节 完善数据要素市场化配置

推动各部门间数据交换共享，建立数据管理制度，探索推动数字经济¹制度创新。培育数字经济产业，加快与农业、工业、服务业、交通、城市管理等方面融合发展。培育数据要素市场，加快要素价格市场化改革，充分发挥市场定价的作用，形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全要素市场化交易平台，引导支持各类所有制企业参与交易平台建设，完善交易规则和规范服务，提升交易监管水平，对数字经济新业态新模式实施审慎监管。通过制定出台新一批数据共享责任清单，探索建立统一的数据标准规范，支持构建多领域数据开发利用场景，全面提升数据要素价值。

第二十五章 增强市场主体活力

第一节 深化以绩效为导向的财政预算改革

健全政府债务管理体系，有效发挥财政资金政策的杠杆作用

1 数字经济：指以数字化的知识和信息为关键生产要素，以数字技术创新为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与政府治理模式的一系列经济活动。



和税收优惠政策的引导作用。强化预算绩效管理机制，实施覆盖预算管理全过程的绩效评价结果与预算安排紧密挂钩制度，推动绩效管理和预算管理深度融合。完善财政管理机制，进一步健全政府预算体系，建立健全“四本预算”统筹联动安排机制，确保财政资金统筹使用机制更加成熟，财政支出标准、预算评审、资产管理融入预算管理的体制机制日趋完善。认真落实政府隐性债务化解计划，稳步推进政府隐性债务化解，确保政府债务风险可控。

第二节 深化国有企业改革

深入推进区属国企综合改革和市属（区管）2A 企业的培育，推动国资监管从管理企业向管资本转变，健全以管资本为主的国有资产监管体制，探索建立国有企业投资负面清单管理。深化效率导向的国资经营评价制度改革，加快推进区属国企“两降两提”¹、加快市场转型、实现专业化运作、放大国有资本功能。探索健全经营管理体系，清理整合经营性资产，持续推进国企提质增效，提升核心竞争力。完善中国特色现代企业制度，推进国有资本布局优化和结构调整，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，激发国有企业的发展活力和内生动力。支持区属企业参与遂潼一体化建设，全面参与产业功能区片区综合开发和科创空间建设，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。

1 国企“两降两提”：国企降负债、降成本、提效益、提能力。

第三节 促进民营经济健康发展

完善支持民营经济、外商投资、混合所有制企业的制度环境，健全政企沟通协商制度，加快构建亲清政商关系。在要素获取、准入许可、财税支持、融资促进、创业扶持、市场开拓、权益保护等方面对所有类型企业平等对待。推动构建简税制、轻税赋、严征管、优服务的地方税体系，落实好减税降费政策，降低企业经营成本。保持发展政策的相对稳定性，增强民营企业发展信心及预期。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，保护民营企业和企业家人合法财产，进一步增强企业家诚信经营致富的信心，激发和弘扬企业家精神。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，依法保护企业家合法权益，促进非公有制经济健康发展。

第四节 强化社会信用体系建设

加强社会诚信体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信，建立健全社会信用体系基本制度。加强社会信用体系建设，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制，构建统一的社会信用平台。推动建设全区公共信用信息共享平台建设，推动跨部门、行业信用信息归集共享。创新政府监管方式，健全以信用为基础的新型监管机制。全面推广主动信用承诺，鼓励各类市场主体主动在线承诺。多维拓展信用场景，在企业投资项目监管、环保领域、招投标领域等率先实现信用信息应用，在重点行业加强信用信息产品的应用。建立各行业领域失信主体名



单管理制度。积极开展诚信宣传教育和诚信文化建设，举办诚信企业评比、信用人才公益培训等活动，引领社会成员诚信自律，提升社会成员道德素养，在全社会营造诚实守信的良好氛围。

专栏 26 增强市场主体活力

国有企业改革：充分发挥天泽公司市场化主体作用，积极探索社会资本与国有平台公司共同参与园区基础设施建设、产业项目及其他公益性项目的投资和建设。推动天泽公司在两年内成为市级 2A 平台公司，努力将天穗公司打造成为市级 2A 平台公司。天泰鸿涪延长砂石产业链条，以平台公司出资（控股），建立全市规模最大、最完善的商品混凝土（沥青）搅拌站，使砂石资源利益最大化；坚决打击非法开采。吸引社会资本参与，努力打造装配式建材产业园区。推动天穗农业积极参与全区农业板块项目建设，同时引进中省国有企业投资全区农业产业项目的开发和建设。

民营经济健康发展：实施民营经济政策精准推送工程和民营企业精准培育计划。在政府招标采购中不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。进一步完善民营企业直接融资支持制度和融资增信支持体系。实现普惠性资金支持增量、降价、提质、扩面，确保政策红利传导到民营企业 and 中小微企业。创新民营企业服务模式，为民营企业提供覆盖全生命周期的服务。建立规范化机制化政企沟通渠道、建立政府诚信履约机制。

社会信用信息化工程建设：深化“互联网+监管”系统信息归集共享应用，全力推动地方信用信息平台、行业信用信息系统互联互通，尽早实现全面覆盖各地区各部门、各类市场主体的信用信息“一张网”。将市场主体基础信息、执法监管和处置信息、失信联合惩戒信息等与相关部门业务系统按需共享。

第二十六章 打造一流的营商环境

第一节 打造便捷高效的政务服务

坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，大力推进政务服务 2.0 改革。全面落实市场准入“负面清单+告知承诺”制度，大力推行以简政放权为核心的行政审批改革，强化部门协同和数据共享，深化企业开办、工程建设项目审批制度改革，全面实施“不见面”审批，推行告知承诺制和容缺受理审批服务新模式，提升行政运行效能。创新行政审批方式，提供办事“一站式”政务服

务。按照省市部署，迭代升级“天府通办”，依托省级“区块链+政务服务”平台，实现重点领域和部分行业不见面审批与无证办理。推进标准化建设和电子证照跨省互认，加快推进教育、社保、医疗、养老、婚育和企业登记、经营许可等政务服务“跨省通办”。在推进政务信息化过程中，兼顾好老年人、视障听障残疾人等群众的需求，针对性地提供人工指导和服务。

第二节 深化“放管服”改革

深化“放管服”改革，加强权责清单动态管理，进一步精简审批事项，简化优化审批流程，进一步降低制度性交易成本。实施市场准入负面清单制度，以服务业为重点试点，推动进一步放宽市场准入，建立市场准入动态调整机制，建立统一的清单代码体系，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、互相匹配。加强数字社会、数字政府建设，探索在特定领域推行“全程电子化”审批，全面提升网上政务服务能力。探索创新监管标准和模式，坚持放管结合、并重推进，更加注重事中事后监管，实现从“严进宽管”向“宽进严管”转变。深入推进信用监管和“互联网+监管”方式相结合。对新技术、新业态、新模式实行包容审慎监管。提升企业注销便利度，扩大简易注销范围，让市场主体既能进得来、也能退得出去。

第三节 构建法治化营商环境

放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大



市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。建立便利化、法制化的市场环境，激活市场活力。健全完善管理服务机制，积极主动对重点市场相关法律法规、准入政策、市场信息等收集发布，做好对接国际高标准投资贸易的规则体系，增加对外投资合作公共产品服务供给。深入推进对外开放法治示范区首批试点城市建设。进一步深化制度创新和政策创新，深化外商体制机制改革，健全开放型经济的区域创新体系、安全保障体系、金融体系、知识产权保护体系。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法治审核三项制度，推进多种监管方式协同，实施包容审慎、柔性执法。

第四节 构建亲清新型政商关系

营造民营经济良好发展环境，加强企业权益保护，推进包容审慎、柔性执法，瞄准企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”“难点”，及时解决企业发展难题，以更大力度推动营商环境提升。加强政商互动，构建“亲”“清”新型政商关系，拓展和畅通政企沟通渠道，营造尊商重商亲商的浓厚氛围。全面落实减税降费政策措施，努力把政策红利转化为企业发展动力，切实降低民营企业成本负担。进一步完善企业全生命周期营商环境，鼓励企业梯度式发展。加强营商文化建设，营造“办事不求人”“人人都是营商环境”的社会氛围。

第二十七章 打造全方位高层次开放载体

第一节 建设对外开放合作平台

充分利用西部陆海新通道建设，提升南向开放主通道通畅能力和物流效率，利用中欧班列和蓉欧班列国际大通道，加大与“一带一路”沿线国家的经贸合作。积极参加中国国际进口博览会、中国西部国际博览会、知名企业四川行等展会活动，拓展贸易业务范围。充分利用四川自贸区和重庆自贸区、中国-欧洲中心、中新（四川）、中新（重庆）等国际化平台，以及西博会等展会，深度参与国际经贸文化交流，汇聚全球优势资源，增强外资利用和项目引进实效，拓展船山内陆开放高地的高度、广度、深度。

专栏 27 提升对外开放重大项目

国际资源引进工程：吸引国际机构、跨国公司的办事处、旅游代表处的功能区落户船山，以经贸信息共享为重点完善与国际机构定期联系机制，以产业互补为方向实施全球友好城市优选计划，构建经贸机构合作伙伴网络。

国际交往提升工程：争取更多地参与“一带一路”的经贸合作、文化活动交流，以及“中国周”“川菜海外推广中心”等文化交流活动，不断提升国际交往服务能力水平。

国际交流合作渠道拓展工程：实施对外文化交流活动和城市形象推广，激发文创、艺术、旅游、美食等国际特色交流活动，引导鼓励民间交流，支持各类机构、企业、社会组织参与对外合作机构建设，形成全方位、多层次、多元化的对外交流合作新局面。

第二节 着力健全多元招商模式

全力推进项目招引攻坚，锁定投资 1 亿元以上项目，紧盯“3 类 500 强”和行业龙头企业，用新思维、新方法组织推动项目招



引攻坚，创新招商方式，灵活运用产业链式招商、PPP 合作招商、引导基金招商、因势利导招商等形式，切实扩大国内外企业在船山的有效投资。健全外商投资政策和服务体系，支持外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业，吸引更多国际组织、商贸机构。根据产业链图谱，梳理船山的电子信息等产业发展所薄弱环节，按照“从弱到强”（强链）、“从缺到全”（补链）、“从单到多”（延链）的思路，明确完善各产业链需重点发展的环节的目标企业，实施产业链精准招商。通过地方融资平台、产业引导基金等方式入股企业，“以基金撬动资本，以资本引入产业”，招引投资规模大、产业层次高、创新能力带动力强的重大产业化项目。将招商引资与“招财引智”相结合，积极引进高层次人才、创新团队，提升招商引资深度。

第九篇 建设成渝主轴文化产业发展名城

充分发挥文化对经济社会发展的促进作用，坚持培育和践行社会主义核心价值观，全面推进建设文化船山，促进文化事业繁荣发展，打造文化创意产业发展高地，推动文化旅游深度融合发展，建设具有国际影响力的文化新船山。

第二十八章 提升社会文明程度

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强理论学习、宣传普及、研究阐释。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。大力弘扬社会主义核心价值观，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气强基固本的基础工程，加强对社会主义核心价值观的理论研究，结合船山实际，不断丰富社会主义核心价值观的时代内涵。

第二节 提升公民文明素质

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入推进公民道德建设，实施文明建设工程，深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。按照社



社会主义核心价值观的基本要求，健全各行各业规章制度，完善市民公约、乡规民约等行为准则，使社会主义核心价值观成为人们日常工作生活的基本遵循。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。广泛开展弘扬时代新风行动，健全志愿服务体系，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设，加强网络文明建设，维护社会公序良俗。

发挥船山区在遂宁市的文明建设表率作用，将核心价值观贯穿到经济社会发展的全过程，整合社会意识，凝聚起船山建设的强大精神力量，积极营造有利环境，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求。开展先进评选活动，通过榜样的作用，模范行为和高尚人格感召群众、带动群众。加强道德建设，深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化群众性精神文明创建活动，增强实际效果，有力助推社会文明进步。高标准建设城市公共文明，弘扬科学精神，普及科学知识，移风易俗、弘扬时代新风，抵制腐败落后文化侵蚀，涵养和净化社会风气。推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识，在全社会形成重信守诺、互信互助的浓厚氛围。

第二十九章 推动文化事业繁荣发展

第一节 强化文化基础设施建设

加大文化资源整合力度，推动公共文体设施均衡化布局，以区级文化基础设施为骨干，进一步完善“四馆”（文化馆、图书馆、博物馆、美术馆）、乡镇（街道）综合性文化服务中心等公共文化服务设施，提升图书馆数字化水平，推进总分馆制建设，探索实施自助图书借阅点试点。深化三级（区-街道/乡镇-社区/乡村）公共文体设施网络格局，推进公共文化设施免费开放。鼓励社会资本参与文化场馆建设，鼓励建设私人展览馆、私人艺术馆等新兴文化载体。推动文化场馆载体数字化改造提升，支持文化服务设施实施网络化、数字化、智能化升级。

第二节 传承弘扬优秀传统文化

加强文化遗产保护利用，以“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”为原则，深化文化遗产保护利用改革。健全文物保护机制，统筹加强百福院、节孝牌坊、天上宫、月亮坡崖墓群、船山坡崖墓等保护力度，稳妥推进文化遗产整理。强化非物质文化遗产保护，开展船山非物质文化遗产资源普查和动态评估，深度挖掘船山涪江文化、民俗文化、宋瓷文化、慈善文化、红色文化等特色，建立文化资源大数据。实施巴蜀文化传承行动，完善非物质文化遗产代表性传承人制度，对观音绣、桃子龙舞、胡氏剪纸、糖霜窖制技术等船山文化特点的非物质文化遗产传承进行



支持和扶持，开展优秀传统文化进校园活动，提高传承深度和广度。依托船山特色的非物质文化遗产开展形式多样、内涵丰富的民俗节庆活动，推动非物质文化遗产产业化转型。

专栏 28 公共文化服务重点项目

创建文明船山系列工程：开展船山区先进人物事迹评选活动，加大媒体宣传推广深度广度力度。

文化遗产保护工程：完善文化遗产保护专项资金运营，对百福院、节孝牌坊、天上宫、月亮坡崖墓群、船山坡崖墓等开展保护维护及利用。开展非遗代表性项目申报工作。开展非遗项目代表性传承人申报工作。开展 1 次以上市级非遗代表性传承人抢救性记录，做好 3 名以上市级传承人全方位抢救性记录。开展 2 场非遗传习活动。

非物质文化遗产传承工程：建立非遗产业保护及创意孵化基金，开展巴蜀文化传承行动，船山区非物质文化遗产摸排梳理工程。

第三节 扩大多样化文化服务供给

健全基本公共文化服务标准体系。以满足当地群众基本文化需求为导向，围绕群众基本文化权益，构建三级基本公共文化服务。实施文艺精品创作工程，挖掘巴蜀文化、莲廉文化、涪江文化等文化资源，打造一批川剧、杂技、书画、文学等精品力作。着力提升公共文化均等化水平，坚持政府主导、社会参与、重心下移，共建共享的原则，提升船山基本公共文化服务的覆盖面和适用性。加强文化人才队伍建设，加强文化人才引进培育与选拔，填补基层文化站人才缺口，提高基层服务工作水平。鼓励全民阅读，重点打造“畅想阅读”、城市书房等数字文化特色品牌，建立书香船山。做强涪江流域文化艺术节、遂宁观音湖荷花节、船山之春等文化旅游节会品牌，丰富群众文化生活。加快有线电视综合信息网数字化改造，提高广播电视网络综合覆盖率。推进数

字文化工程线上运行，争创“高清四川智慧广电”先行区推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体。

专栏 29 公共文化服务基础设施重大项目

文化基础设施建设工程：加快推进区级“四馆”（文化馆、图书馆、博物馆、美术馆）基础设施建设。完善乡镇、街道综合文化服务中心数字化系统建设。鼓励社会资金建设私人展览馆、私人艺术馆等新兴文化载体，加快推进船山区文化中心、推进船山区龙凤电力博物馆、船山区中国冰糖（糖霜）发源馆、荷莲文化影视基地、船山影视基地建设项目等建设，加快船山区爱国主义教育基地建设。

文化服务体系工程：推动农村地区公共文化服务体系建设。乡镇（街道）综合性文化服务中心建设，包括建设龙凤镇综合文化体、河沙镇综合文化站。构建三级基本公共文化服务标准体系建设。建设一批重点关爱人群之家。

文化惠民工程：逐步推动区域内的公共图书馆、文化馆（站）、博物馆、美术馆等服务项目向群众免费提供，公共空间设施场地免费开放。持续开展“送文化下乡”活动。全力保障特殊群体的文化权益，将老年人、未成年人、残疾人、农民工、留守儿童、生活困难群众作为文化惠民工作的重点保障对象。

文化服务资源建设工程：继续实施有线电视综合信息网数字化改造工程、船山区下一代数字智能广播电视综合信息网建设、船山区公共服务数字化升级项目。实施文化信息资源共享工程、数字图书馆、数字博物馆。

第三十章 推动文化产业化发展

第一节 加快建设文化强区

紧扣市委市政府赋予船山“中心城区文化旅游极核区”发展定位，提升船山知名度、美誉度。加快推动“文化强区”战略，深度挖掘巴蜀涪江文化、宋瓷文化、荷莲文化、乡村文化内涵，打造“宋瓷之都”“康养福地”等具有船山特点的文化符号。深化文化体制改革，加快建立政府管理、部门协同的协调机制，加大公益性文化事业单位改革力度。加强文化要素市场建设，创新文化消费模式，培育文化消费市场。完善文化产业配套服务体制机制，加大对知识产权、版权、艺术创作、拍卖等保护服务。加大



文化监督保护执法力度，促进文化市场健康发展。运营好船山文化服务中心，打造运营平台，以政府购买的形式，推动优秀文化产品进剧院、进影院。

第二节 加强文化交流合作

充分利用好船山观音湖文化产业园、宋瓷文化园等平台，促进文化创意产品和服务交易，辐射带动向全国发展。发挥川渝毗邻地区等周边区县地域相近、文脉相亲的地缘优势，建立历史文化遗产共同保护机制，推动实施历史文脉研究保护传承工程，联合开展涪江文化开发保护利用，打造非物质文化遗产物质空间和非遗品牌。跨区域开展文化联盟合作，推动公共文化服务设施共建共享，多层次多样化对接文化资源，共推演艺合作，提升区域基本公共文化服务水平，提升船山文化整体影响力。支持全国其他地方优秀剧团、特色文化产品等来船山交流。

专栏 30 文化产业重大项目

文化产业重大建设工程：加快推动遂宁环球港、渠河山水实景演艺、中心城区特色街区、遂宁船山区文化中心项目、红色旅游项目等建设。

文艺精品创作工程：挖掘巴蜀涪江文化、莲廉文化等资源，着力打造一批思想精深、反映时代新气象的文艺精品（如文学、戏剧、音乐、舞蹈、美术、书法、摄影等），在乡村振兴、脱贫攻坚、生态文明、工匠精神、志愿服务等方面讲好“船山故事”。

文化产业集团培育工程：加大对月星集团、遂宁万生 126、四川宏义发展集团有限公司、天穗农业开发有限公司、天泽实业有限责任公司等重点文化产业集团的扶持，增强文化产业竞争力。培育一批有竞争力的文旅企业，开发一批知名文旅产品。

第三节 推动文旅深度融合

以创建全域旅游示范区和天府旅游名县为抓手，全面推进全域景区化建设。创新发展“文+商”“文+商+旅”“文+旅+会”“文+体+旅”等新模式，提升观音湖文化旅游体验区的文化旅游、影视音乐、数字娱乐、创意设计等特色文旅产业的集聚度和美誉度。挖潜商业商务旅游空间打造文商旅消费新场景，引导商业区、步行街、商业综合体，打造融合化文化旅游的消费体验新场景，布局微画廊、小剧场、美术馆、演艺舞台等空间，植入艺术展览和文化演出活动。在龙凤镇因地制宜规划建设一批与产业功能有机兼容、城市建设、群众期盼精准匹配的文商旅发展载体空间，在涪江沿岸绿道以及湿地公园插花式布局文体服务设施，引入小型音乐会、草坪读诗会、极限运动表演等，植入创新展览、音乐展演、文创消费等内容。把休闲农业和乡村旅游、农产品电商作为农业“接二连三”的联结点，打造涪江流域的“宋瓷文化+荷莲文化+文化体验”、“农旅结合+特色农业+商贸特色”等旅游精品线路。

专栏 31 文化旅游发展导向及重点发展区域

文化产业发展导向：促进文旅项目之间业态有机组合，精心植入文商旅体融合新业态、元素和活动，打造多元化、时尚、引领潮流的创新消费场景。积极对接知名文旅集团、投资集团促进遂宁市高新技术产业船山区文化创意产业园等项目尽快投资建设。

文体旅游重点发展区域：主要包括中心城区文化旅游极核区、沿涪江观光休闲旅游带，古镇休闲与文创度假区，原乡民俗与风情体验区、特色康养与研学产业区等区域，主要围绕重点区域和资源特色，加快培育休闲度假产业、文化创意产业、中医药康养产业。实施魏家湾旅游观光综合建设项目、皇灵寺改扩建项目，建设中国西部康养城。

文商旅消费新场景工程：引导商业区、步行街、商业综合体布局微画廊、小剧场、美术馆、演艺舞台等空间，植入艺术展览和文化演出活动。涪江沿岸绿道以及湿地公园引入小型音乐会、草坪读诗会、极限运动表演等，植入创新展览、音乐展演、文创消费等内容。

智慧文旅重点工程：充分利用大数据、人工智能、5G 等新技术，逐步实现文化旅游智慧监管、智慧营销和



遂宁市船山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

Chuanshan's Outline of the 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development and the Long-Range Objectives Through the Year 2035

智慧服务，打造更多文旅新产品、新场景、新业态。实现龙凤古镇、观音湖等景区全域 WIFI 覆盖。逐步完善智慧文旅服务体系，丰富各景区、文博场馆的数字化应用，为文旅管理部门提供全域旅游解决方案、产业监测和应急指挥平台、旅游大数据平台，为景区提供景区一体化管控平台，为游客提供精准、即时、触发式信息服务。

第十篇 建设人与自然和谐共生的绿色生态船山

全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，守住自然生态安全边界，坚持源头防控与末端治理并重，继续打好生态环境污染防治攻坚战，强化生态建设、修复、保护和利用，不断巩固和提升生态环境质量，走生态优先、绿色发展新路，加快建设生态美丽船山。

第三十一章 构建生态安全格局

第一节 实施重点生态工程

坚守生态保护红线，统筹城乡建设和生态保护空间管控。保护好山水生态基底，加强城市公园体系、森林体系、湿地体系“三大体系”建设和廊道网络、绿道网络“两大网络”工程建设，保障城市生态安全、提升城市环境品质。继续落实中小河流治理、水土保持等重点生态工程，筑牢长江上游生态屏障。加快推进圣鹭岛、圣莲岛、圣平岛等休闲公园建设。依托交通空间打造交通生态景观带，建设城镇生态绿地和生态廊道，推进绿色交通与绿色空间相结合，着力构建良好的生态空间格局。推动产业功能区和居住小区增绿筑景，打造功能复合、开合有致街边景观。到2025年，森林覆盖率达21.86%。



专栏 32 城市增绿重点工程

公园城市建设工程：加快推进龙凤双河公园（渠河生态湿地公园）等城市重点公园建设。串联微绿地发展一批游园绿地、口袋公园、健康绿道等公共绿色景观。加快推进完善九莲洲湿地公园、观音湖湿地公园、圣莲岛、圣平岛、二桥湿地公园、龙凤源公园（半岛生态公园）、遂宁市 EOD 项目生态公园及配套等项目建设，加快建设渠河生态湿地公园项目和天坪岭农业公园项目等。

全域增绿工程：实施樊哙山等植被提升增绿、被征用地闲置区域植被恢复增绿、生态廊道增绿、涪江绿道增绿、公园增绿、联盟河和河沙等滨水增绿，成南高速公路沿线道路增绿、小区绿化和立体绿化增绿。

水土保持工程：对加强区域内的飞跃沟、陈家沟、龙凤场、浸水埡、河沙场等的水土流失治理，实施坡改梯工程建设，实施皮面保土耕作，通过加强坡面水土保持林、经果林建设减少坡面水土流失。

湿地生态修复工程：完成涪江、联盟河等河流的湿地生态修复建设，加快推进观音湖生态湿地建设，适时启动圣平岛等五个岛湿地生态修复工作，完善涪江岸线亲水工程和岸线绿化及景观工程建设，建设游船码头和观景休闲平台。

森林资源保护工程：实施森林防火和林业有害生物防治。巩固退耕还林成果。加强中幼林抚育和低效林改造。建 12 个乡镇、2 个园区的森林防火通道 275 公里，建森林火险监测系统。

第二节 加强生态系统修复

加强生态环境系统保护与修复，按照“政府主导、企业主体、社会组织、公众参与”的原则，实施山水林田湖草生态系统保护与修复工程，全面开展水系水生态健康评价和生态修复，加强水源涵养区生态修复，加强生物多样性保护。从生态系统整体性和流域系统性出发，与涪江源头区域合作开展生态环境修复和保护，加强协同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，推动涪江上中下游地区的互动协作，增强各项举措的关联性和耦合性。保护好区域内河网水系格局，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进涪江以及联盟河、芝溪河、米家河中小河流的上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善涪江流域生态环境和水域生

态功能。

第三十二章 完善生态环境治理体系

第一节 打好蓝天保卫战

按照省市统一部署，做好碳达峰、碳中和工作。强化大气污染物协同控制和区域协同治理，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”，到 2025 年，全面消除重污染天气，基本消除中度污染天气，区空气优良天数率完成市考核任务。加强工业废气污染整治，严格实施新增企业清洁生产审核，加快淘汰落后和过剩产能企业，推动清洁能源替代转型发展，严格限制燃煤锅炉，完善脱硫脱硝除尘等污染治理设施。开展餐饮油烟等低矮面源污染专项治理。加快推进农村生活燃料用能清洁化。推进机动车污染整治，加强机动车环保管理，鼓励推行新能源汽车，加强步行、自行车交通体系建设，提高绿色交通出行比例。严格治理扬尘，实行建筑垃圾、渣土收运车辆标准化管理，建筑工地全部安装扬尘监控系统。推广道路清扫新工艺，控制道路扬尘污染。

专栏 33 大气污染治理工程

扬尘污染整治工程：实施建筑施工扬尘、机动车排污、餐饮油烟污染防治。推动农作物秸秆综合利用，严禁秸秆焚烧。对重点区域内公路、街道实施保洁和喷雾压尘作业，减轻道路的烟粉尘和颗粒物污染。强化烟花爆竹燃放监管。持续开展餐饮油烟污染综合整治，严厉打击露天焚烧行为。加快推动桂花镇、龙凤镇秸秆综合利用建设项目，深入推进秸秆综合利用重点县建设工作。

工业企业深度治理工程：加强建材、水泥等行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。加强挥发性有机物、氮氧化物等主要污染物治理。严格控制新建燃煤锅炉，加快淘汰高污染燃料禁燃区的燃煤锅炉，实现现有燃煤锅炉完全达标排放。开展市区汽修喷漆行业整治。继续实施工程减排、结构减排和监管减排，有机物综合整治工程。建设环保新材料生产基地、城乡固体废弃物资源化循环利用基地、农林废弃物资源化利用基



地。推进船山园区环保新材料研发基地配套设施建设项目、遂宁市 EOD 试点高新船山园区临港产业园污水处理厂及生态体系建设项目。

机动车污染治理工程：对具备条件的国四及以上排放标准的重型柴油车安装远程在线监控设备并联网。对重型车停放场实施分类整治。严厉打击排放检验机构弄虚作假行为。坚决取缔非法加油站（点）、非法油罐车，严厉打击生产、销售、储存和使用不合格油品行为。

第二节 加强净水保卫攻坚战

推进“污水零直排区”建设，实施河湖水系综合整治，加强重要湖泊湿地生态保护治理，巩固黑臭水体治理成果，基本消除黑臭水体。减少源头污水排放，全面推行排污许可制度，加强重点排污企业在线监控，强化重点企业现场排污监管。加快推进乡镇生活污水处理设施建设，提高环保设施建设水平，确保乡镇污水处理厂排放达到一级 A 标。开展重点流域综合治理和水源地保护，涪江流域联盟河支流（船山段）水环境综合治理，重点对联盟河永兴场镇段、河沙场镇段、联盟场场镇段、十里荷画、南大养殖场段、永河现代农业园区段的河道淤泥开展深度消纳治理，提升地表水水质类别。加强小流域综合治理，加大城区三条小流域（米家河、联盟河、明月河）污染整治力度，取缔违法排污口。强化河流环境治理保护工作的上下联动和协同保护，深化区域联防联控合作机制。

专栏 34 水环境整治重大工程

河流水生态提升工程：加强重点流域化学需氧量、氨氮、总磷治理、地下水污染防治与修复。加快推动涪江流域主要支流（六条）水生态环境保护修复系统工程、涪江船山段水生态环境保护修复系统工程、联盟河流域（永河园片区）水环境综合治理项目、涪江流域联盟河支流（船山段）水环境综合治理项目。船山区水土保持项目、河沙场小流域水保项目，推动河流景观化建设，提升全区林地覆盖率。实施龙老段河流综合治理、联盟河流域（永河园片区）水环境综合治理、桂金支河河流综合治理、漆家桥小河流综合治理

等项目。

乡镇生活污水治理工程：加快实施污水配套管网工程，推动桂花镇农村生活污水治理项目、龙凤镇农村生活污水治理项目、船山区农村水系综合治理、永兴镇农村生活污水治理项目、唐家乡农村生活污水治理项目、河沙镇农村生活污水治理项目、老池镇农村生活污水治理项目、仁里镇农村生活污水治理项目、复桥镇生活污水处理厂（改扩建）、循环经济产业园污水处理厂，促进城镇生活污水全部进入污水处理厂，改善城镇流经河流水生态。

河流堤防防洪工程：加快推进唐家乡东山村大堤整治项目、唐家渡电航堤防配套工程、仁里圣平岛堤防整治工程、涪江五桥至龙凤电站段防洪堤工程、大白塔村段防洪堤项目、大沙坝港区防洪堤项目、渝遂绵蔬菜基地核心区堤防、米家河防洪堤、鄧江桂花新区漆家桥段防洪治理、唐家乡东山村西堰村及桂花镇场镇防洪堤、老池镇薛家坝防洪堤、仁里镇刘家河防洪堤等 13 个工程项目，增强河流的防洪抗险标准。新建堤防、护岸、改善防洪条件等工作，主要有鄧江桂花新区漆家桥段防洪治理工程、新建芝溪河吉祥组团防洪治理工程、新建芝溪河唐家乡罗家湾段防洪治理工程。

河流治理工程：对联盟河等 12 条河流进行综合整治、清淤、疏浚、修复等建设。

山洪灾害防治工程：推动主要包括联盟河永兴镇、联盟河河沙镇、米家河龙凤镇、白家河左支龙凤镇、响铃河老池乡老池村、刘家河仁里镇、小潼河永兴镇、黄腊溪桂花镇、漆家河桂花镇、板桥沟唐家乡等规划新建 10 处山洪沟治理项目。

第三节 扎实推进净土攻坚战

加强土壤环境风险防控，推进全域土壤污染综合整治。实施重点行业企业用地土壤污染现状调查，建设船山区土壤环境数据库。加强土壤的污染源监控，做好土壤污染预防工作。实施耕地保护与质量提升行动，开展耕地土壤污染修复试点。加强农业生态环境监测，增强土壤环境质量检测能力。开展化肥和农药使用量零增长行动，推广高效低毒低残留农药，推进病虫害专业化统防统治和绿色防控。推广测土配方施肥技术，推行耕地地力综合培肥，开展有机肥替代化肥试点。对已污染的土壤，按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，实行土壤污染治理与修复终身责任制，开展土壤治理修复，推进土壤环境质量改善。



第三十三章 创新生态价值转化机制

第一节 提升生态产品供给能力

充分发挥船山生态环境优势，积极推动生态产业化和产业生态化发展，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长对优美生态环境需要。坚持生态优先、绿色发展，积极推动公园城市建设，稳定提升森林覆盖率，将“城市中有公园”升级为“公园中有城市”。创建本土绿色产品品牌，制定完善以生态农副产品为主的绿色产品生产检测标准，着力开展绿色产品质量认证、生态标识建设。发挥农业生态供给与绿色发展功能，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，打造高端农副产品、绿色农副产品、有机农副产品等品牌，加快建立成渝地区高端农副产品供应基地。重点扶持种养融合发展，形成秸秆与畜牧粪便做沼气、沼气池渣滓做种植肥料的绿色有机循环型生态农业。依托自然生态资源禀赋条件，全面盘活闲置资源，构建功能丰富、类型多元、效益叠加的公园场景，使公园成为新业态、新模式聚集的经济活跃区和绿色生产生活践行区。

第二节 探索生态价值转化机制

在严格保护生态环境前提下，积极探索生态价值转化和生态产品价值实现机制，形成政府引导、社会参与、市场化运作的多形式生态价值实现路径，创造性地推动生态资源高效增值。因地

制宜地制定支持政策和激励措施，为生态产品价值实现提供制度保障。建立生态产品市场化运营机制，积极推进碳排放权、用水权、排污权、用能权及林权等交易，共同促进生态产品价值实现。鼓励采取多样化模式和路径，科学合理推动生态产品价值实现。加快推动生态产品实现机制，推动绿色生态、本地资源与富民产业相结合，将生态优势转化为经济优势，激发“生态优先、绿色发展”的内在动力。按照“谁受益、谁补偿，谁保护、谁受偿”的原则，积极开展生态价值核算转化研究和试点，加快建立完善生态价值核算评估应用机制，统一计量自然生态系统提供的各类服务和贡献，并将结果运用区域之间的生态补偿。

第三十四章 推动绿色低碳循环发展

第一节 积极推进节能低碳发展

贯彻落实最严格的节能、节水、节地、节材，加快构建资源节约、环境友好、循环高效的生产方式，推动绿色经济成为现代化经济体系重要支柱。全面推进工业、交通、建筑、能源等重点领域的节能降耗。实施清洁能源替代工程，优化能源结构，严格控制化石能源消耗，不断提高清洁能源在能源消费结构中的占比。严控“两高”增量项目，加快疏解低效制造业，推动重点用能单位节能管理。提高城镇建筑节能设计标准，鼓励推广绿色建筑。加快构建“公交+慢行”绿色低碳交通体系，加快推广新能源汽车的应用。在公共机构开展创建节约型机关活动。实施最严格



的水资源管理，切实加强水资源“三条红线”管理，推进重点领域节水，提高水资源利用效率，建设节水型社会。建立自然资源资产产权制度，深化自然资源生态空间用途管制改革，开展重要生态空间自然资源确权登记。坚持以“亩均论英雄”，通过“清低退闲”、腾笼换鸟、筑巢引凤，积极盘活存量建设用地，提升土地利用率和单位面积贡献率。促进全区空间规划、土地利用规划整体管控和精细化管理，调整建设用地结构。提高原材料利用率，对建材、砂石等传统产业原材料消耗进行深度细化管理。

第二节 大力发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，全面推动资源循环综合利用，推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造，推进船山园区老工业基地拆迁及生态修复、船山区生活污泥处理厂、建筑垃圾处置及资源化利用中心、遂宁市垃圾填埋场、中心城区生活垃圾分拣中心、中心城区生活垃圾无害化处理与综合利用中心等项目，支持遂宁市高新技术产业船山园区建设循环经济产业园。实施遂宁市文远餐厨垃圾处理、遂宁川能能源垃圾焚烧发电、遂宁市再生资源回收利用、遂宁市医疗废物集中处置中心、桂花镇建材产业基地建设项目、力达建材扩建项目、西藏金龙装配式建筑产业园、华西绿舍船山建材基地、预拌混凝土生产项目、遂宁市天泰鸿涪建材有限公司5家砂石生产加工等项目，持续推进能源资源高效循环利用，以清洁、高效、低碳、循环为导向打造

绿色供应链、改造升级产业链，全面推动产业链品质提升、效率变革，推动绿色产业绿色经济发展，加快推进循环经济发展。深入推进园区循环化改造，补齐和延伸产业链，推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置。

第三节 倡导绿色低碳生产生活

全面落实“碳达峰、碳中和”重大部署，坚持生态优先、绿色发展，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。构建低碳产业体系，制定低碳产业准入门槛和扶持政策，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造，加快发展节能环保、绿色物流等绿色经济产业形态。创建一批省级绿色工厂、绿色园区、绿色供应链和绿色产品。构建绿色技术体系，实施重大绿色技术研发与示范工程，打造“绿色技术研发+绿色科技成果转化+绿色金融”全链条服务平台，建设绿色技术创新综合示范区。深入开展绿色低碳生活创建行动。全面践行绿色低碳生活方式，主动选择节俭、文明、适度、合理的消费模式，自觉抵制浪费行为。积极倡导公共交通、电动车、自行车等绿色出行方式，全面推动垃圾分类投放和回收，支持垃圾回收利用。选用节能环保的家庭用品，减少城市垃圾产生量。拒绝餐饮浪费行为。

第十一篇 建设不断满足人民美好生活新期待的幸福船山

持续提升共建共享水平，坚持在发展中保障和改善民生，践行人文化、便捷化、均衡化、绿色化导向，推进教育现代化，推进公共服务资源合理布局、优化配置，强化就业优先和社会保障，积极应对人口老龄化，建设生活更富裕、服务更优质、环境更优美的宜居家园。

第三十五章 推动高质量就业创业

第一节 扩大就业渠道

深入实施“就业优先”战略，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者权益。推动产业发展，努力提供多元化、多层次的丰富的就业岗位。加快构建引导创新、鼓励创业的政策服务体系，高水平建设创业孵化基地，加强重点群体就业创业服务指导，鼓励创业带动就业。充分发挥中小微企业吸纳就业的主渠道作用，加大企业稳岗扩岗激励力度，鼓励新业态就业，促进灵活就业。以产业发展需求导向，推进校企合作的开展职业技能培训模式，突出企业主导，提升职业技能培训质量，培育培养更多高技能人才。依托船山区公共实训基地，实现遂潼就业创业培训一体化。多渠道做好困难群体就业帮扶，加强对高校毕业生、退役军人、低收入家庭、被征地农

民、残疾人、“4050”人员¹等就业困难人员的帮扶支持力度，免费进行职业培训，完善支持创新创业的政策环境和保障条件。完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。

第二节 提升就业服务

加强全方位的就业服务，构建覆盖全区、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业创业服务体系，确保就业总量不断扩大、就业结构不断优化。加强就业服务信息化建设，打造船山公共就业创业服务平台。建立面向公众的创业就业服务平台，促进劳动者社会性流动，完善平等就业制度。实施更充分更高质量就业，为有就业需求人群提供普惠性、均等化的技能培训，推进培训质量升级，培养知识性、技能型、创新性劳动者。加强职业精神培养，弘扬劳模精神和工匠精神。推行校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制度。实施就业服务质量提升工程，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，拓宽就业渠道，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。加强市场监管，严厉打击非法职介、性别歧视等行为，维护好劳动者合法权益。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持

¹ “4050”人员：指处于劳动年龄段中女性年满40周岁以上、男性年满50周岁及以上未达到法定退休年龄的人员，本人就业愿望迫切、但因自身就业条件较差、技能单一等原因，难以在劳动力市场竞争就业的劳动者。



和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

专栏 35 就业创业支持服务工程

就业保障工程：通过购买服务方式，强化就业服务对接，为各类就业困难人员提供就业托底。通过公益性岗位、失业一般性补助、公共实训基地就业培训工程、就业失业监测和失业预警工程等加强对就业困难群体的兜底保障。落实就业见习补贴和公益性岗位补贴政策。

创新创业带动就业工程：优化创业培训等公共服务，实施重点领域创业带头人培养计划，鼓励引导大学生、农民工、退役军人等重点群体创新创业。开展“船山工匠”评选活动，建设船山公共就业创业信息化服务平台。

职业技能培训工程：大力发展技工教育，深入实施“职业技能提升行动”等专项行动，引导各类培训主体围绕产业发展、转岗就业、能力提升等开展多样化培训，壮大技能人才队伍。

重点人群就业创业促进工程：畅通农民工、退役军人外出务工通道，壮大农村致富带头人队伍，精准建立农民工个人档案，实施实名制动态管理。健全高校毕业生就业创业服务体系，完善精细化、差异化就业服务，支持高校毕业生创新创业，对离校未就业高校毕业生开展就业帮扶。促进退役军人就业创业。出台促进农民工返乡创业支持性政策，对大学生返乡创业进行补助。

第三节 努力提高城乡居民收入

优化提升营商环境，落实好减税降费等政策，持续激发市场主体活力，拓宽就近就地就业渠道，以扩大就业带动居民稳定增收。以共同富裕为导向，努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。实施差别化收入分配激励政策，收入分配制度充分体现效率、促进公平，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。丰富和规范居民投资理财产品，多渠道增加居民财产性收入。加大家庭农场、农民合作社、种植大户等新型农业经营主体培育力度，增加农民经营性收入。拓宽农村集体经济发展路径，增加集体性分红等农民财产性收入。规范涉

农收费，持续加大农业补贴等惠农富农政策力度，逐步完善农村社会保障制度，增加农民转移性收入。

第三十六章 办好人民满意教育

第一节 发展更加公平更高质量的教育

保障教育优先发展，着力构建与高质量发展相匹配的现代教育体系。构建德智体美劳全面培养的教育体系。加快发展“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育，创建一批省级示范幼儿园，实现“80·50”目标。努力推进义务教育优质均衡发展，加快补齐农村办学条件短板，创建一批省级义务教育办学管理标准校。提升普通高中教育水平，到2025年力争普及15年教育。深化产教融合和校企合作，完善现代职业教育体系。深入实施特殊教育提升计划，进一步改善特殊教育办学条件。推进成人教育和社区教育发展。到2025年，力争在城区建成15分钟社区教育服务圈目标。完善民办教育扶持政策，进一步规范民办教育办学，力争引进一所大学。

第二节 推动教育综合改革

切实推进教育人事制度改革，纵深推进“区管校聘”改革，继续推进教师职称改革。健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。深化校（园）长教师交流轮岗机制。推进教育质量综合评价改革。建立学生综合素质培养目标和评价标准，把学生的



品德、学业、身心发展水平和兴趣特长养成等作为评价教育质量的主要内容。建立学生负担监测机制，健全教育质量综合评价工作机制，指导学校建立教育质量内控机制。建立运用教育质量综合评价结果对学校进行考核评价的机制、反馈改进机制，在关键质量监控点和薄弱环节建立预警机制。深化办学模式改革，推广“两自一包”，充分发挥“集团+联盟”组团办学优势，促进农村学前教育向场镇集中、农村义务教育向中心场镇集中、高中教育向城市集中、优势资源向寄宿制学校集中。

第三节 加快教育交流与合作

开展多层次、宽领域的教育交流与合作，构建“立足本土、兼收并蓄、多元互动”的发展格局。支持与国（境）外学校开展多渠道交流与合作，积极推进教育与国际化接轨，推进国际化的人才培养模式。建立健全城市间教育合作发展机制，大力推进成渝城市群间的教育合作，加强城市间中小学（幼儿园）校际合作，开展校际连线，缔结友好学校，鼓励和支持探索城市间师资培训的合作与资源优化，构建船山教育开放、合作、交流新格局。

专栏 36 教育强区重大工程

学前教育提升工程：聚焦公益普惠，加快发展学前教育，加快实施永兴第二幼儿园建设工程等幼儿园建设，力争新建、改扩建公办幼儿园 5 个以上，到 2025 年，公办幼儿园占有率达 50%。每个乡镇至少建 1 所公办中心园。学前三年毛入园率达到 97%，普惠性幼儿园覆盖率达 85%。

义务教育优质均衡工程：统筹整合镇（乡）教育资源，推进义务教育均衡优质发展。实施农村学校强校工程，力争推动永兴第二小学新建项目，加快推进油房街小学校舍建设、遂宁市青少年课外实践教育基地建设、河沙镇中心小学扩建、高新区船山园区教育园区建设等项目，到 2025 年，新建、改扩建 4 所公办义务教育学校。推动船山区义务教育学校标准化建设和城市教育补短工程。

普通高中优质特色发展工程：推动船山区高中改造提升项目，在船山园区加快建设普高、职高和特校3所学校，构建多元化特色化课程体系和较为成熟的人才培养模式。建设船山职业技术学校、四川职业技术学院职业教育基地、船山教育产业园。推进建设船山区龙凤职教中心建设项目、船山园区职业技术学校建设项目。

智慧教育：基于5G技术的校园无线网络力争实现全覆盖；搭建区域教育评价监测管理系统平台；积极创建智慧校园；购置交互式一体机120台，改扩建计算机网络教室30间，新建创客空间教室5间；升级改造全区校园数字化广播系统；完善校园安防全域监测和大数据管控信息系统，建设职中智慧校园平台管理系统；建设龙凤镇科创教育研学基地。

教体配套服务设施工程：推动船山劳动实践教育基地项目、船山区教育现代化推进工程、船山区校园安全工程建设项目。教体系统体育馆建设项目、船山区体育公园建设项目等加快建设。

教师素质提升工程：建立船山区教师人才资源蓄水池，培育教师梯队。建设教师教育培训基地，设立船山区优秀教师评选机制，开展年度优秀教师评选活动。

校园安全建设工程：完善校园安防全域监测和大数据管控信息系统，新建防暴反恐设施和校园防冲撞设施，改造校园电路、消防设施，消除高空坠物、校舍老化等安全隐患。

第三十七章 提高人民健康水平

第一节 深化医疗卫生体制改革

强化“三医联动”“六医统筹”，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度。健全公平适度的待遇保障机制，完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度，推进医保支付方式改革。创新医保监管新方式，建立监督检查常态机制，探索对医疗服务的智能监控模式。深入完善卫生从业人员待遇保障等重要机制，推动医药服务供给、医保管理服务等关键领域改革。以满足群众对更好医疗卫生高度服务需求为导向，构建布局合理、层次分明、功能完善、富有效率的现代医疗卫生服务体系，积极推进社会办医，加快形成多元化办医格局。



第二节 增强公共卫生服务能力

加快推进船山区人民医院、中医院医疗卫生服务体系和妇幼保健院、疾控中心公共卫生服务体系等重大工程项目建设，支持船山区人民医院创建三级乙等综合医院。补齐基层公共卫生服务短板，推动优质医疗资源下沉，加快实施桂花镇、永兴镇、龙凤镇等中心卫生院改扩建，加大社区和乡镇中心卫生院的医疗设施配备支持力度，实现区域医疗能力均衡发展。支持社会办医，鼓励民营医院发展，提高其医疗服务质量与能力。推动基层医疗卫生基础设施均衡化、合理优化布局，初步形成 15 分钟基本医疗卫生服务圈。发展智慧医疗，加快建设“互联网+医疗健康”，实现卫生健康全面数字化转型。全面提高基本医疗卫生服务均等化水平。加强全科医生和乡村医生队伍建设，创新人才队伍体制机制改革，优化人才队伍结构，打造一支医德高尚、医术精湛、服务优良的人才队伍。大力弘扬伟大抗疫精神，在全社会营造尊医重卫的良好风尚。

第三节 完善公共卫生服务体系

完善重大疫情防控体制机制，全面提升公共卫生应急能力。按照“集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的原则，加快区疾控中心服务能力提升，建设标准化医疗应急物资储备库。强化基层防控体系建设，做好公共卫生应急保障。扎实做好常态化疫情防控工作，创建巩固“省级健康促

进示范区”。强化基层防控体系建设，加强基层公共卫生专业力量建设，织密织牢公共卫生应急管理第一道防线，全面提升重大公共卫生事件和重大传染性疾病预防控制水平。建立区联防联控机制，构建公共卫生数据共享机制，提升疫情防控信息化水平。强化基层防控体系建设，增加医疗物资储备保障。

第四节 发展中医药健康服务

实施中医药振兴发展重大工程，充分发挥中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用，促进中医药健康服务发展。坚持中西医并重，扶持和促进中医药事业、中医药产业、中医药文化传承创新发展。强化中医药文化传承创新发展，强化中医药人才培养。加强基层中医药工作的培训指导和人才培养，加大以全科医生培养为重点的基层中医药人才队伍建设力度。推进中医药科技创新，加强中医药科学研究。推进中医药全产业链发展，大力发展中医药保健和休闲疗养产业。拓宽中医药服务领域，依托白芷、黄精等中药材产业园，开展中医保健、中医调养、中医养生等健康服务。出台民间中医药传承支持和鼓励政策，充分发挥协会、医院、中医馆、理疗馆、养生馆等社会力量的作用，促进民间中医药技术的推广应用和现代化传承与发展。

专栏 37 卫生健康重大工程

医疗卫生服务提质工程：实施公共卫生服务体系建设工程、医药卫生信息化建设工程、健康教育和健康促进工程、药品安全保障基础设施建设工程、现代医院管理制度建设工程。突出加快中医院住院综合楼建设项目、人民医院急诊急救医技科室和住院楼业务用房建设项目、船山区中医院业务用房改造项目、



第一人民医院综合业务用房建设项目、遂宁市船山区第三人民医院综合楼建设项目、疾病预防控制中心服务能力提升项目疗服务体系建设工程和公共卫生服务体系工程。推进妇幼保健院综合业务用房建设项目、船山区精神卫生中心建设项目、中心卫生院改扩建建设项目、唐家乡卫生院医疗业务及公共卫生服务综合用房建设项目等医疗服务体系建设工程公共卫生服务体系工程以及桂花镇、永兴镇、龙凤镇等中心卫生院改扩建等基层医疗卫生机构“提高标准、提升能力”工程。建设市公共卫生医疗中心、公共卫生服务中心。

全民健康工程：加快建设体育场馆、足球场、篮球场、健身设施、健身步道等建设，在城市、乡镇/街道、村（社区）普遍建设体育健身设施和场所，推动城市社区 15 分钟健身圈建设。开展跑步、健步走、自行车、广场舞、广播操、武术、瑜伽等全民健身示范活动。新建体育公园 2 个（遂宁高新技术产业船山园区、圣平岛各 1 个），加快推进船山区体育场地改造项目、公共体育场项目、志强青少年拓展基地、桂花镇全民健身活动中心、船山体育产业园等项目建设。在船山园区改扩建 5 人制足球场 4 个，7 人制足球场 1 个。

第五节 大力发展体育事业

落实全民健身国家战略，培育发展体育社会组织，广泛开展全民健身活动，提高群众的身体素质和健康水平。推动落实国家体育锻炼标准，定期开展国民体质监测。坚持预防为主，全方位全周期保障人民健康，加快推动卫生健康事业从以治病为中心向以健康管理为中心转变，加快建立全生命周期的健康服务体系，提高居民健康水平。普及全民应急救护知识和技能。加强公共体育设施建设，加大体育场馆利用，推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放。推动多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、社区健身中心等体育场地设施建设，建成城市 15 分钟健身圈，农民体育健身工程全覆盖，力争到 2025 年实现全区人均体育场地面积达 1.8 平方米目标。加快发展体育产业，促进文体、旅游、商务、康养业融合发展，争取承办徒步、皮划艇、网

球、垒球等省级及以上精品赛事。

第三十八章 完善多层次社会保障体系

第一节 完善社会保障制度

完善全民覆盖的社会保障体系。完善社会保险制度。建立更加公平可持续的社会保障制度，积极落实养老保险、医疗保险等制度改革相关政策，推进养老保险、医疗保险制度改革，发展职业年金、企业年金、商业养老保险。按照全市统一部署，适时推行渐进式延迟退休年龄政策，加快推进机关事业单位养老保险改革。健全养老社会保险制度，发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业医疗保险，完善公平可持续的社会保障制度，加快城乡居民全覆盖。巩固完善城乡居民大病保险制度和城乡居民基本医疗制度，积极推进医疗保险制度改革，完善医保监管方式，扩大异地就医直接结算范围。继续推动职工养老保险征缴扩面，基本实现城乡居民养老保险全覆盖。做好跨区域流动的参保人员的社会保障权益和服务的衔接工作。

第二节 完善社会救助和慈善制度

建立覆盖城乡的“1+8+X”社会救助体系，基本实现保基本、兜底线、促公平的社会救助目标。稳步提高最低生活保障标准，健全完善动态管理机制和主动发现机制，扩大社会救助覆盖面，常态开展低保对象、特困人员精准识别、及时救助，保障困难群



众基本生活。分层分类做好社会救助，科学统筹临时救助资金分配，及时帮扶受疫情、伤病等灾情影响出现临时生活困难的群众，坚决兜牢民生底线。加大流浪乞讨、生活无着人员、三无精神病人、艾滋病、困难残疾人等特殊人群的关爱救助力度，确保社会和谐稳定。逐步提高社会救助信息化水平和服务水平，促进规范化管理；统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，增加社会保障制度的公平可持续性。

积极发展慈善事业，鼓励社会各界支持参与慈善事业。培育发展慈善组织，鼓励发展促进科教文卫体事业、环境保护等新兴慈善组织。加强对慈善组织的监管，依法加大对慈善募捐和捐赠、慈善财产、慈善服务、信息公开等方面的执法检查。采取政府购买服务等方式，加大对慈善组织的扶持力度。支持发展慈善项目，鼓励企业和个人在慈善组织内通过设立慈善冠名基金、冠名项目开展慈善活动。推动慈善文化融入日常生活，普及慈善意识，传播慈善文化，弘扬优良传统美德。

第三节 健全住房保障体系

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，多策并举促进房地产市场平稳健康发展。加强公共租赁住房保障，增加保障性住房供给，重点解决中低收入家庭住房困难。整顿房屋租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。加快城区老旧院区改造。继续加大保障性安居工程建设力度，建立统一的住房保

障体系，强化保障性住房管理服务，分散配建和集中建设相结合。改造棚户区和旧城区，盘活存量土地，加快推进莲花小区等棚改项目建设。拓展城市新区，加快推进圣平岛渡改桥、圣平岛安置房二期等项目。健全公共租赁住房保障，多渠道筹集公共租赁住房房源，完善租赁补贴制度。

第四节 强化退役军人服务保障

全面落实安置政策，对军转干部和退役士兵要“阳光安置”，对自主择业退役军人要“完善服务”，对失去劳动力的残疾士兵要“兜底保障”，解决好空巢、高龄、失能和半失能军休人员养老问题。着力解决退役军人的历史遗留问题，多渠道解决利益诉求。增强退役军人优抚待遇的公平性协调性，完善双拥工作机制。加强退役军人服务保障，做好移交安置和服务管理工作，加大扶持力度，加强就业服务支持与指导，增强服务退役军人事务领域的现代化治理能力。推动形成崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。探索“互联网+退役军人服务”模式，以信息化推进退役军人服务工作现代化。

专栏 38 社会保障重大工程

社会保障重点工程：实施全民参保计划工程，完善改进跨区流动人口社会保障流转业务工作。建设盘龙寨公益性公墓、桂花镇银桂村公益性公墓建设项目、推进遂宁市船山区荣誉军人休养院建设项目，建设棕树村公益性公墓。

社会救助工程：对贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体城乡居民基本养老保险个人缴费实现免费；对义务教育阶段公办学校城乡低保家庭学生及特困供养人员中的优秀非住宿学生给予助学补助；对公办中职学校家庭经济困难学生免除住宿费，对民办中职学校符合免费条件的学生给予住宿费补助。优化智慧救助平台，整合住建、就业、教育等部门数据，制定社会救助规范标准并进行固化。聚焦和扶助真正的困难



家庭，进一步彰显社会公平正义。

住房保障工程：住房保障能力建设工程、住房保障对象认定工程、住房保障质量建设工程。继续实施棚户区改造，完成老旧院落改造，发放公租房租赁补贴；继续推动农村土坯房改造。推进四川职业技术学院居住配套建设项目、遂宁港安置房项目、2022年老池镇增减挂钩安置点建设项目、土地增减挂钩安置项目2、土地增减挂钩安置项目、循环经济产业园项目安置小区二期、循环经济产业园项目安置小区三期。

保障性住房：永石桥棚户区改造项目、白鹤桥棚户区改造项目、米家河棚户区改造项目、彰德桥棚户区改造项目、遂宁市船山区圣平岛棚户区改造（二期）建设项目、城区老旧小区改造项目、永兴镇土地增减挂钩项目集中安置点及配套设施、龙凤镇土地增减挂钩安置项目、龙凤镇复兴社区土地增减挂钩安置项目、成南达万高铁集中安置点及配套设施、唐家乡地质灾害避险搬迁安置点建设项目、成南高速公路居民安置小区、循环经济产业园项目安置小区一期、白鹤桥棚户区改造项目、彰德桥棚户区改造二期。

退役军人事务系列工程：退役军人事务管理人才培训计划，建立退役军人再就业专项扶持基金，双拥模范县创建工程，退役军人事务管理综合平台建设。

第三十九章 提高人口管理服务水平

第一节 贯彻落实人口发展战略

加强人口管理服务，推动人口均衡布局。全面落实人口发展战略，创新优化人口管理，提高人口管理服务水平。深入落实国家人口和计划生育基本服务制度，稳妥有序实施全面三孩政策。积极倡导优生优育，推动人口持续均衡发展。完善生育登记服务、生育补贴奖励、生育医疗保健、生育社会保障等制度，提升生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。完善0-3岁婴幼儿照护服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，增强托育服务能力。推动托幼一体化建设，鼓励有条件的幼儿园开办托班，向社会提供更多的普惠性托育服务。支持建设一批示范性托育服务机构。加强人口管理服务，维持人口长期均衡。提升人口素质，挖掘各年龄段人口潜能，维持船山人口资源禀赋。注重人口与经济发展

良性互动，引导人口与经济布局有效对接。引导人口空间分布合理，积极推进以人为核心的新型城镇化建设，引导人口流动的合理预期，畅通非户籍人口的落户渠道，全面提高城镇化质量。

第二节 全面保障妇女儿童权益

完善未成年人关爱、农村留守儿童服务、未成年人保护、未成年人违法犯罪预防等服务体系，加快建设政策友好、空间友好、服务友好的青少年友好型城区。完善妇女儿童利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系，维护其合法权益。坚决打击拐卖、家暴等侵害妇女儿童的违法犯罪行为。加强流浪未成年人保护，优化未成年人健康成长社会环境，关爱农村留守妇女儿童。构建青少年友好型城区，支持社会资本发展普惠性、公益性托幼服务，支持发展一批综合性普惠托育机构和社区托育服务设施，降低养育和教育成本。

第三节 全面保障残疾人权益

完善残疾人社会保障制度和服务体系，保障残疾人生命健康权、生存权、发展权。全力保障残疾人受教育权利和平等就业权利。实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，完善残疾人康复救助制度。加强残疾人就业创业帮扶，落实税收优惠和收费减免，提供金融扶持和资金补贴等服务，拓宽残疾人就业渠道。统筹推进无障碍设施建设和改造。健全扶残助残服务体系，培育发展公益助残社会组织，广泛开展助残公益服务和就



业援助服务。加大对残疾人的法律服务和法律援助服务。继续关注残疾人稳定脱贫工作，加大残疾人社会救助力度。

第四节 积极应对人口老龄化

完善养老服务体系，拓展完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，增强养老服务供给能力。鼓励发展老龄产业，全域推进医养结合，提升养老机构综合监管能力。鼓励社会资本参与养老服务供给，大力发展普惠优质养老机构，促进民办养老机构规模化、连锁化、专业化发展，满足多层次多元化养老服务需求。加强社区养老服务综合体建设，支持在社区综合服务设施开辟空间为老年人开展助餐助行、日间照料、康复护理、老年教育等服务。加强养老护理人员岗前培训、技能提升培训、转岗转业培训和创业培训。大力发展老年教育，支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，探索养老服务产业新模式、新业态。增加对老年福利事业的投入，发展普惠性的老年健康医疗福利。构建养老、敬老、孝老的政策体系和社会环境，鼓励社会力量以多种形式开展医养结合服务，提升健康养老服务水平。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

专栏 39 托幼养老服务重大工程

优生优育服务：推进计划生育家庭民生建设，完善计划生育家庭奖励扶助法定政策、特殊家庭扶助关怀政策。普及优生优育知识，提供优生优育咨询服务。鼓励社会组织发展“母婴保健服务中心”，为产后母婴提供健康护理、母婴保健、月子营养、产后体型修复、心理疏导等贴心服务。

重点群体关爱：向符合条件的困难残疾人、重度残疾人发放生活补贴、护理补贴。对有意愿且符合条件的

特困人员实行全覆盖的集中供养。免费救助严重精神障碍患者，实现应救尽救。加快推进船山区未成年人保护中心项目建设、船山区特殊教育学校迁建工程，加大对重度残疾人护理、残疾人就业扶助和创业扶持、残疾人康复体系建设、残疾儿童教育等支持力度。

养老服务：建设桂花镇区域康养中心建设项目、龙凤镇康养中心、介福路养老服务综合体等一批养老康养项目，推进河沙镇中心敬老院、永兴镇敬老院项目、船山区社会福利中心适老化改造项目。保障至少有1所县级失能特困人员集中照护机构，推动乡镇敬老院转型为区域性养老服务中心，构建农村养老“30分钟服务圈”。在社区层面建设日间照料中心或社区嵌入式养老服务机构，构建城市养老“15分钟服务圈”。孵化培育养老服务社会组织，引导社会力量积极参与养老服务完善居家养老服务中心建设、老龄服务设施建设。

第五节 促进青年全面发展

深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，全面推动《四川省中长期青年发展规划（2017—2025年）》实施。始终坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”工作理念，围绕青年思想道德、教育健康、就业创业、社会融入和参与、社会保障等领域，明确青年发展目标任务。探索青年思想政治引领途径，制定出台支持青年发展政策举措，实施服务青年发展重点项目，畅通青年社会融入渠道，完善社会保障机制，构建“党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管”的青年发展工作格局。加强青年人才队伍建设，持续优化青年人才落户制度。关注青年发展需求，完善青年创新创业服务体系，打造青年创业“一站式”服务载体，提升创业辅导和融资、场地、人才、市场等方面精准对接服务。积极培育志愿服务、创业就业、文艺体育等青年社群。引导青年有序参与社会公共事务等，促进青年更好融入社会。为城市有机更新注入青春活力，构建青少年友好型城区。

第十二篇 建设充分体现社会体系和治理现代化的法治船山

深化“平安船山”建设，推进服务法治政府建设，加快构建公共安全体系，强化社会安全监督监管，发展社会主义民主政治。着眼于推进社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化为导向，以体制机制创新为路径，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。

第四十章 建设高效协同的服务型政府

第一节 推进法治政府建设

以打造“全国法治政府建设示范县”为目标，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。提升政府依法治理能力，善于运用系统化思维，法治政府和法治社会互促共建。继续推动政府职能转变，推动审计全面覆盖重大政策措施、决策部署、重大经济活动和重点工作领域，进一步规范权力运行。严格遵循依法决策机制的法定程序，完善民主协商、专家论证、风险评估机制，健全依法决策机制。全面推行行政执法“三项制度”，提升行政执法规范化、标准化、精细化水平。

第二节 优化政府职能体系

加快建立权责统一、权威高效的依法行政体制。依法履行政府职能，继续推动政府职能转变，依法规范行政机关的法定职责权限，加快推进“证照分离”“最多跑一次”“互联网+政务服务”等改革事项。积极落实清单管理制度，动态调整权责清单，推动“非禁即入”普遍落实。建立科学有效的行政权力制约和监督体系，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，加强政府内部监督和监察、审计等专门监督，强化群众和社会监督。

健全依法决策机制。健全重大决策民主协商制度、专家论证制度和社会稳定风险评估机制。全面推行政府法律顾问制度，提高法律顾问的使用频率和效率。完善行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策绩效评估机制，落实重大行政决策终身责任追究及责任倒查制度，把重大行政决策纳入法治化轨道。

着力提升行政执法效能。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”。建立船山区行政执法裁量制度，细化量化执法裁量标准。加强行政执法队伍的建设，落实行政执法人员资格管理制度，加强法律知识培训与执法资格考试。加强执法监督，推行行政执法公示制度，完善投诉举报案件督察督办和监督考核制度。依法常态化防控疫情，依法依规开展人员隔离、小区管控等工作，加大对妨害疫情防控违法犯罪打击力度，营造疫情防控良好的法治和社会环境。



第四十一章 创新社会治理体系

第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，推动新时代人大工作与时俱进，不断强化监督职能。充分发挥人民政协作为协商重要渠道和专门协商机构的作用，完善大统战工作格局。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的优势和作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用。维护民族宗教领域和谐稳定。开展民族团结进步示范创建，扩大港澳台侨朋友圈。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，构建联系广泛、服务群众的群团工作体系。坚持党管武装，扎实做好双拥共建工作。加强基层党组织建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。

第二节 推动市域社会治理现代化

推进市域社会治理体制机制现代化。建立完善社会治理协调机制，理顺各级权责关系，健全跨领域跨部门矛盾风险综合治理机制。推进乡镇（街道）治理创新，对乡镇（街道）扩权赋能，强化乡镇（街道）的社会治理和公共服务职能。深化拓展网格化服务管理，实现网格化服务管理多网合一、全域覆盖。深入开展系列平安创建，夯实基层治理根基。推进市域社会治理方式手段现代化。全面贯彻总体国家安全观，坚决筑牢国家政治安全维护

工程。持续深化社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少矛盾，努力实现矛盾纠纷不外溢不上交，加强治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪，强化特殊人群和重点人员管理，确保全区社会大局平安稳定。推进市域社会治理工作布局现代化，加强社会治理数据资源建设，实现社会治理要素数据化、治理数据标准化，推进社会治理多网融合，加强“智慧城市”建设，加快“人、地、物、事、组织”等基本要素数字化、标准化转型，提升传统基础设施数据化水平。健全跨部门、跨地区、跨行业的守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制，完善“一处失信、处处受限”的信用监督惩戒体系。明确职能部门、乡镇（街道）在村（社区）治理方面的权责清单，明确基层自治权界。持续推进三级综治中心规范化建设，发挥好实体化、实战化作用。深入推进公安派出所、司法所高质量建设，打造综合治理基层支点和综合防控末端阵地。

第四十二章 防范化解重大风险

第一节 有效化解社会矛盾

坚持底线思维，增强风险意识，提升社会风险监管、防控能力。强化意识形态安全、公共安全和网络安全的保障体系和能力建设，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，营造安全稳定的社会环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通



道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，有效防范化解社会矛盾。围绕重大事项、重大项目开展社会稳定风险评估，有效防范化解社会矛盾风险。完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，有效预防和妥善处置群体性事件。推进信访工作制度改革，建立健全船山社会稳定风险监测预警信息平台 and 指标体系建设，有效预警社会矛盾。加强舆论引导，提高新媒体时代的社会沟通能力。着力化解历史遗留积累问题，有效管控新形势下出现的增量问题，遏制各类矛盾问题交叉感染、叠加升级产生变量问题。

第二节 严守公共安全底线

加强安全宣传教育，增强全民国家安全意识。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪等违法犯罪行为。严厉打击网络传销、电信诈骗等新型犯罪。开展铁腕治毒大会战，全链条打击毒品犯罪。全面提升社会治安防控体系智能化水平，推动信息新技术在监测预警、城市安防、打击犯罪等领域深度应用。加强网络安全基础设施建设，强化跨领域网络安全信息共享和工作提供，提升网络安全威胁发现、监测预警、攻击溯源能力。建立公共安全隐患排查和预防控制机制，严防重大公共卫生和生物安全风险。提高食品药品安全风险管控能力，严守食品药品质量安全底线。强化重点工业品监督抽查，加强质量安全风险隐患排查检测。落实企业安全生产主体责任，强化重点行业

领域安全风险管控及隐患排查双重预防机制，深化安全生产清单制管理，明确安全监管职责边界。加强危险化学品、建筑施工、交通、校园、医院和旅游景区等重点领域安全监管，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。加强隐患排查和风险防控，维护好电力、供水、消防、水利、道路、通信、网络等设施安全。加强干旱洪涝、地质灾害、森林火灾、地震监测预警和科普宣传。严格落实特种设备现场安全检查制度。

第三节 预防经济领域风险

扎实做好“六稳”¹工作，全面落实“六保”²任务，加强经济安全风险预警、防控机制和应变能力建设，推动经济运行保持在合理区间。全力以赴抓好粮食生产，加强粮食价格和质量监管，加强粮食储备能力建设，构建粮食安全保障体系。加强政府债务管控与预警，构建管理规范、风险可控、可持续的政府融资举债机制，守住不发生系统性区域性风险的底线。防范化解金融风险，依法严厉打击非法集资等非法金融活动风险。加大援企稳岗力度，增强中小微企业吸纳就业能力，全力防范化解群体性失业风险。

1 “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2 “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。



第四节 提升安全应急保障能力

积极应对重大突发事件风险，加快基层应急管理能力建设。推进应急管理和防灾减灾信息化建设，加强粮食、能源等应急物资储备建设，提升防灾减灾、抗灾救灾能力。将城市公共安全预防、应急体系建设纳入城市建设和日常社会管理中，完善城市公共安全系统规划和风险隐患年度评估。加强对防灾减灾、供水安全、空气污染等预警预报及防御基础设施建设。统筹全区应急避难场所和救灾、疏散通道等城市安全空间的规划建设，推动避难场所与城市应急交通、供水、供电、医疗、物资储备等应急保障基础设施布局相协调。

建立健全应急物资储备体系。科学制定自然灾害、突发公共事件等应急物资采购和储备计划，合理确定储备品种和数量。按照公共卫生预警响应要求，建立完善医疗应急物资储备、配送和调运机制。完善应急物资综合管理，探索建立政府储备与社会储备相结合、实物储备与能力储备相结合、集中储备与分散储备相结合的多层次储备体系。完善多方联动协调机制，建设应急物资储备管理动态数据库，实现储备物资信息化、智能化管理。建立政府应急物资动态调整机制，定期调整储备品类、数量和优化储备布局 and 方式。

专栏 40 社会安全保障和应急保障重大工程

完善社会治理体系：构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

物资储备重点工程：建设综合仓储中心，统筹仓储建设，创新储备方式，优化产能布局，完善应急物资储备品种、规模、结构，加快建设船山区应急物资储备库，提升船山区应急灾害紧急救助能力，建立健全物

资管理体制和运行机制。

城镇安全风险管理平台：建成后用于全面摸排城市安全风险点，实施城市安全风险防控体系。安装智慧用电-电气火灾监控系统和重大风险源视频监控系统。提升应急能力，加快应急指挥中心建设、船山区安全生产水上应急救援队伍建设、应急避难场所建设等。

应急安全保障行动：全面提升应急安全保障能力，以预防为主线，做好防患于未然，进一步强化责任落实，提升应急安全预案执行力，全面提升应急安全保障能力。建设疫情应急防控处置中心。

公共安全数字化应用：全面提升社会治安防控体系智能化水平，实施科技强警，推动信息新技术在监测预警、城市安防、打击犯罪等领域深度应用。统筹部署全区公共安全视频监控点位，整合天网、雪亮、电子警察、数字城管等系统的视频资源，重点公共区域视频监控联网实现全覆盖。推进综治中心“两所一庭”规范化建设，加快涉案刑事财物管理中心建设，加强“雪亮工程”¹“天网工程”²“慧眼工程”³建设。补齐法院、检察院、派出所、司法所等基层政法基础设施设备，推动检察院技侦大楼建设。

智慧消防服务：通过运用物联网、互联网、云平台、大数据等先进技术与传统消防工作相结合，加快推动智慧消防云平台建设工作，通过“人防+技防”的手段，逐步推进消防装备设施数字化管理，实现消防工作的自动化、系统化、数字化、精细化发展，大大提升消防工作的质量和效率。加快推进船山园区消防站及训练场地、龙凤镇消防站等项目。

1 “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

2 “天网工程”：为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示和控制软件等设备组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

3 “慧眼工程”：由党委政府主导、电信承接、群众参与的群防群治项目，在中共四川省委十一届六次会议决议中明确提出，目的在于完善社会治安防控体系，“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设更高水平的平安中国”。



第四十三章 全面推进依法治区

第一节 完善司法服务体系

深化司法体制改革，完善公共法律服务体系。推动司法改革向纵深发展，强化员额法官检察官办案主体责任，落实独任法官、合议庭办案责任制，“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。持续深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，构建多层次的诉讼制度体系。深化行政诉讼体制改革，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进民事诉讼程序繁简分流改革。推进司法规范化建设，推动大数据、人工智能、区块链等信息技术与审判执行工作深度融合。完善执法监督制度，加大对重大复杂敏感案件和涉法涉诉信访案件监督力度。推动公证机构创新、规范发展，拓宽公证服务范围。完善法律援助制度，健全律师行业权利保障机制及惩戒机制。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，加强困难群体法律援助服务。健全依法维权和化解纠纷机制。强化诉访分离，促进信访与调解对接联动，改革完善信访工作制度，深入推进涉法涉诉信访改革，将信访纳入法制化轨道。完善重大决策听证制度，建立健全网络问政、理政平台建设，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。

第二节 加快建设法治社会

坚持法治与德治相结合，把社会主义核心价值观融入法治社会建设。积极开展各类法治示范创建活动。充分发挥领导干部和公务人员在尊法学法守法用法方面的示范表率作用。完善多层次多领域社会规范，强化道德规范建设，深入推进诚信建设制度化。建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务体系，推进公共法律服务实体、热线、网络三平台融合发展。做强法治社会人才支撑，加强与社会治理相关的法治理论研究，建设德才兼备的高素质法治工作队伍。

第三节 加强法治宣传教育

深入开展法治宣传教育，广泛开展全民普法活动，普及法律知识，传播法治理念，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益。健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法中的运用。深入开展法治宣传教育，深入推进“法律七进”¹，加强公益普法教育。构建全区领导干部带头学法守法、依法办事制度，将法治教育纳入干部培训体系。积极拓展普法宣传阵地，充分利用网络、短信、微信、微博、综合类短视频平台等开展形式多样、丰富多彩的法治宣传教育。大力弘扬社会主义法治精神，增强全社会尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。积极开展法治宣传教育，提高群众安全意识和防范风险能力营造“人人懂安全、人人护安全”的安全意识防范氛围。

1 法律“七进”：法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业、进单位工作。

第十三篇 推动党领导经济社会发展规划落地见效

本规划纲要是指导未来五年全区经济社会发展的纲领性文件。实现新船山发展蓝图，需要充分发挥党的领导核心作用，提高政府的现代化治理能力，规划合理配置公共资源、有效引导和调控社会资源，保障规划目标如期实现、各项任务圆满完成。

第四十四章 坚持党对经济社会发展的全面领导

坚持以党的政治建设为统领，教育引导全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，坚定理想信念、牢记初心使命，增强“四个意识”¹、坚定“四个自信”²、做到“两个维护”³，不折不扣贯彻落实党中央决策部署及省委市委具体要求。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。推进党的组织体系建设，发挥广大党员先锋模范作用，把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

1 “四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

2 “四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3 “两个维护”：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

第四十五章 健全统一规划体系

第一节 强化规划统领作用

“十四五”期间，完善规划实施工作机制、强化项目支撑与管理、严格评估考核为重点，确保“十四五”规划顺利有效实施。加强规划的引领作用，完善规划体系，以国民经济和社会发展规划纲要为统领，进一步加强总体规划和产业发展规划、各专项规划的有机衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补的规划体系。

第二节 加强规划衔接

纵向上做好与党中央、四川省、遂宁市综合规划纲要和行业规划等紧密衔接，同时加强与川渝双城经济圈区域发展规划的衔接工作，做好与上位规划的发展战略、主要目标和重点任务，特别是加强约束性指标和重大任务的衔接。横向上加强与遂宁市各区县的发展规划、专项规划、区域规划、空间规划等对接，推动跨区域的交通规划、环保设施规划、产业规划实行统一规划，协同推动。同时还要与船山区的专项规划、城市规划、空间规划等做好规划对接，推动“十四五”各项目标和任务落到实处。

第三节 强化项目支撑与管理

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。全面落实规划的重点任务、重大项目建设。



健全重点项目储备库制度，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。建立健全重大项目推进机制，完善重点项目管理制、创新重点项目管理机制、强化项目落地，强化项目实施管理。在规划编制同时，各街道和区级各部门要加强研究、借智借脑，同步研究策划一批支撑本领域、本区域“十四五”实施发展重大战略性、功能性、支撑性工程项目，并强化项目可行性、可操作性论证，切实增强项目对规划的支撑作用。

第四十六章 健全规划实施与评估

第一节 加强规划目标考核

加强总体规划和年度计划的衔接平衡。以总体规划作为编制年度计划的主要依据，根据规划确定的总体目标和主要任务，科学合理确定年度目标、工作指标和推进措施，确保总体规划按进度顺利实施。落实部门职责分工。围绕规划提出的目标任务，实行规划目标责任制，对规划的主要任务、发展目标和各项政策措施，明确各部门责任分工，制定具体实施方案，列入政府考核目标。

第二节 加强规划监督评估

完善监测评估制度。组织有关部门开展对“十四五”规划纲要中期评估和末期全面评估，总体规划由区政府组织评估，各专项

规划由编制部门组织评估。加强对约束性指标和预期性目标完成情况的跟踪评估，并根据形势变化和规划实施进度修订完善。自觉接受人大监督和政协指导，切实把规划落到实处。